



Verbale n. 34 del 27 Dicembre 2022

Oggetto: Contratto collettivo integrativo relativo all'annualità economica 2022 – richiesta parere ex art. 4 comma 3 CCNL 2004.

In data 27/12/2022, presso gli uffici della Provincia di Benevento si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti nominato con Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 7 del 14/02/2022, nelle persone di:

dott. Michelangelo	Calandro	Presidente
rag. Emilio	Atorino	Componente
rag. Francesco	Lauriello	Componente

L'Organo di controllo si riunisce per rendere parere sull'ipotesi di accordo sull'utilizzo delle risorse decentrate annualità economica 2022 corredata dalla relazione illustrativa e relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo 2022 del personale non dirigente della Provincia di Benevento.

PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 16 del 13/09/2022, l'Ente ha approvato il rendiconto della gestione finanziaria 2021 ed ha rispettato il pareggio di bilancio per la medesima annualità;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 17 del 13/09/2022, l'Ente ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D. Lgs. n. 267/2000 per il periodo 2022/2024;
- con deliberazione del Consiglio Provinciale n. 18 del 13/09/2022 ha approvato lo schema del bilancio di previsione 2022/2024 e relativi allegati ai sensi dell'art. 174 del D. Lgs. n. 267/200 e degli artt. 11 e 18-bis del D. Lgs. n. 118/2011 ed ha provveduto a trasmettere il medesimo alla BDAP;
- con successiva delibera di Consiglio Provinciale n. 19 del 13/09/2022 e stata ratificata la variazione urgente al DUP 2022/2024 ed al bilancio di previsione 2022/2024;
- con delibera presidenziale n. 275/2022 e stato approvato il Piano esecutivo di gestione 2022-2024 composto dal PEG Finanziario 2022-2024, Centri di Responsabilità e Centri di Costo

PREMESSO ALTRESÌ CHE:

- con deliberazione del Commissario Straordinario n. 30 del 10/03/2014 e s.m.i. è stato approvato il Regolamento della performance previsto dall'art. 10 del D. Lgs. 150/2009;
- con Delibera Presidenziale n. 23 del 11/02/2022 avente ad oggetto "Approvazione piano della performance provvisorio anno 2022 - Assegnazione P.E.G. provvisorio e obiettivi mantenimento anno 2022.";
- ai sensi dell'art. 8 del CCNL 21/05/2018, degli artt. 40 comma 3 sexies e 40 bis del D.Lgs 165-2001, come integrati dal D. Lgs. 150/09, a corredo di ogni contratto integrativo, le pubbliche amministrazioni redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi



Amministrazione Provinciale
Benevento
Collegio Revisori dei Conti

disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali dal Ministero dell'economia e delle finanze di intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica;

- tali relazioni vengono certificate dagli organi di controllo di cui all'articolo 40-bis, comma 1, nel caso di specie degli Enti Locali, dal Collegio dei Revisori dei Conti;
- tale controllo ha per oggetto la compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori;
- il contenuto dei due documenti (*relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa*) è dettagliato nella circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 25 del 19 luglio 2012 e successivi aggiornamenti con note applicative RGS 30/11/2012 e 28.02.2013;
- in data 21/05/2018 è stato sottoscritto il CCNL, vigente al 31/12/2022, per il personale non dirigente del comparto funzioni locali per gli anni 2016-2018 e successivi;
- a mente dell'art. 67, comma 1, *"a decorrere dall'anno 2018, il fondo risorse decentrate sia costituito da un unico importo consolidato di tutte le risorse stabili, indicare dall'art. 31, comma 2 del C.C.N.L. relative all'anno 2017, come certificate dall'Organo di revisione....omissis"*;
- l'art. 67, comma 2 del citato C.C.N.L. prevede che importo di cui al comma 1 è stabilmente incrementato:
 - a. di un importo, su base annua, pari a Euro 83,20 per le unità di personale destinatarie del presente CCNL in servizio alla data del 31/12/2015, a decorrere dal 31/12/2018 e a valere dall'anno 2019;
 - b. di un importo pari alle differenze tra gli incrementi a regime di cui all'art. 64 riconosciuti alle posizioni economiche di ciascuna categoria e gli stessi incrementi riconosciuti alle posizioni iniziali; tali differenze sono calcolate con riferimento al personale in servizio alla data in cui decorrono gli incrementi e confluiscono nel fondo a decorrere dalla medesima data;
 - c. dell'importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità e degli assegni ad *personam* non più corrisposti al personale cessato dal servizio, compresa la quota di tredicesima mensilità; l'importo confluisce stabilmente nel Fondo dell'anno successivo alla cessazione dal servizio in misura intera in ragione d'anno;
 - d. di eventuali risorse riassorbite ai sensi dell'art. 2, comma 3, del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165;
 - e. degli importi necessari a sostenere a regime gli oneri del trattamento economico di personale trasferito, anche nell'ambito di processi associativi, di delega o trasferimento di funzioni, a fronte di corrispondente riduzione della componente stabile dei Fondi delle amministrazioni di provenienza, ferma restando la capacità di spesa a carico del bilancio dell'ente, nonché degli importi corrispondenti agli adeguamenti dei Fondi previsti dalle vigenti disposizioni di legge, a seguito di trasferimento di personale, come ad esempio l'art. 1, commi da 793 a 800, della legge n. 205/2017; le Unioni di comuni tengono anche conto della speciale disciplina di cui all'art. 70-sexies;
 - f. dell'importo corrispondente agli eventuali minori oneri che deriveranno dalla riduzione stabile di posti di organico del personale della qualifica dirigenziale, sino ad



un importo massimo corrispondente allo 0,2% del monte salari annuo della stessa dirigenza; tale risorsa è attivabile solo dalle Regioni che non abbiano già determinato tale risorsa prima del 2018 o, per la differenza, da quelle che l'abbiano determinata per un importo inferiore al tetto massimo consentito;

1. degli importi corrispondenti a stabili riduzioni delle risorse destinate alla corresponsione dei compensi per lavoro straordinario, ad invarianza complessiva di risorse stanziato;
 2. delle risorse stanziato dagli enti ai sensi del comma 5, lett. a).
- L'art. 67, comma 7 prevede che la quantificazione del Fondo delle risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa, di cui all'art. 15, comma 5, deve comunque avvenire, complessivamente, nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D. Lgs. n. 75/2017;
 - l'art. 23 del d.lgs. 75/2017 prevede che "A decorrere dal 1 gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016";

PRESO ATTO CHE:

in data 20/12/2022, a mezzo posta certificata, veniva inoltrato il protocollo n. 27646/2022 con i seguenti allegati:

1. l'ipotesi di accordo sull'utilizzo delle risorse decentrate annualità economica 2022;
2. relazione illustrativa e la relazione illustrativa e relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo 2022 del personale non dirigente della Provincia di Benevento;
3. con determinazione n.2035 del 14/10/2022 il dirigente del servizio finanziario ed il responsabile P.O. del settore finanziario procedevano alla costituzione del fondo per le risorse decentrate anno 2022 il cui valore complessivo è pari ad euro 1.091.041,75. Tale valore comprende anche le risorse escluse. Il Collegio ha provveduto alla verifica dei valori riportati nella suindicata determina come sotto riportato

Valore complessivo de fondo	1.091.041,75
Somme escluse di cui all'art. 23, co. 2, D.Lgs. 75/2017	-25.063,13
Somme escluse di cui all'art. 23, co. 2, D.Lgs. 75/2018	-183.474,76
Limite lavoro straordinario	84.236,61
Totale	966.740,47

CONSIDERATO CHE:

- nel corpo dell'ipotesi di accordo e della relazione illustrativa si evince che nella sottoscrizione del CCID per l'annualità 2022 le parti hanno concordato di apportare le modifiche/integrazioni all'impianto normativo del Contratto Collettivo Integrativo del personale provinciale non dirigente, valido per il triennio normativo 2018/2020, stipulato in data 03/12/2018 e s.m.i. e più precisamente all'art. 5 rubricato "indennità condizioni di lavoro", art. 7 rubricato "Indennità per specifiche responsabilità e art. 12 rubricato "Disciplina del lavoro straordinario";
- è stato previsto di aggiungere al contratto collettivo integrativo la regolazione dei premi correlati alla performance per il conseguimento di obiettivi specifici assegnati dall'Ente.



ATTESO

che dai prospetti contabili acclusi ai documenti analizzati si rileva che:

- ✓ le risorse stabili 2022 soggette a limite dedicate alla fattispecie ammontano ad Euro 652.720,64;
- ✓ le risorse variabili pure sono pari ad Euro 107.371,11;
- ✓ il fondo delle risorse decentrate per l'anno 2016 era pari complessivamente ad Euro 976.588,54;
- ✓ dal confronto del fondo anno 2022 (*risorse stabili e risorse variabili*), considerate al netto delle componenti escluse dal limite di spesa e quello dell'anno 2016, risulta rispettata la previsione di cui al comma 2, art. 23, del D. Lgs. 75/2017, in quanto il fondo dell'anno 2022 risulta inferiore a quello dell'anno 2016;
- ✓ il fondo del lavoro straordinario per l'anno 2022 resta confermato nell'importo complessivo pari ad Euro 84.236,61;
- ✓ l'Ente per le somme destinate alla contrattazione sono utilizzati appositi riportati negli atti allegati all'accordo in oggetto.

PRESO ATTO

- ✓ del parere espresso dal precedente organo di controllo economico finanziario e relativo al fondo 2020 (verbale n. 50/2020) e acquisito agli atti dell'attuale collegio dei revisori;
- ✓ del parere espresso dal precedente organo di controllo economico finanziario e relativo al fondo 2021 (verbale n. 52/2021) e acquisito agli atti dell'attuale collegio dei revisori;
- ✓ dei prospetti contabili di calcolo riportati nel corpo della relazione tecnico-finanziaria ai quali si rimanda;
- ✓ nel modulo IV della medesima relazione tecnico-finanziaria rubricato "*Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio*" viene certificato che tutte le somme relative al fondo delle risorse decentrate previste dal contratto integrativo e i relativi oneri riflessi sono previsti negli appositi capitoli di spesa del Bilancio di Previsione 2022;
- ✓ il totale del fondo del salario accessorio per il personale non dirigente anno 2022 dell'Amministrazione Provinciale di Benevento, come determinato, dall'Amministrazione, con determinazione n. 2035 del 14/10/2022 e impegnato al capitolo 3734;
- ✓ le somme per oneri riflessi sono impegnate ai capitoli 3735 e 3737 del bilancio del bilancio 2022;
- ✓ le somme per IRAP sono impegnate al capitolo 3791 del bilancio;
- ✓ il fondo del lavoro straordinario e impegnato al capitolo 3734.1, i relativi oneri riflessi ai capitoli 3747 e 3737 e l'IRAP al cap. 3796 del bilancio;
- ✓ gli importi relativi all'indennità di comparto, progressioni orizzontali e re inquadramento, sono impegnate direttamente sui capitoli delle competenze del personale dipendente del bilancio 2022, distinte per centri di costo, unitamente alle somme degli oneri riflessi e dell'IRAP.



VISTO

- Il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;
- il C.C.N.L. del Personale del Comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali del 21/05/2018;
- Il CCI 2018-2020 del personale provinciale non dirigente, valido per il triennio normativo 2018 2019- 2020 stipulato definitivamente in data 03/12/2018 e le successive modifiche e/o integrazioni;
- la Decisione del Ministero dell'Interno Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali n. 35 del 22/03/2015;
- il D. lgs. 267/2000;
- il D. lgs. 165/2001;
- il D. lgs. 150/2009;
- il D.lgs. 75/2017 ed in particolare l'art. 23, comma 2.

Tanto detto, nulla osta ai documenti analizzati e raccomanda il rispetto del complesso normativo in materia di rispetto dei limiti di spesa del personale dipendente, il rispetto, ai sensi dell'art. 40 bis, comma 7, ultimo periodo del D. Lgs 165/2001, degli adempimenti prescritti, per gli Enti locali dai commi 3 e 5 del medesimo articolo nonché la liquidazione degli istituti solo in presenza dei presupposti che legittimano l'erogazione.

Al termine dell'attività de qua, l'organo di controllo raccomanda, per l'immediato futuro, di procedere in sede di contrattazione a richiedere il parere all'atto della costituzione del fondo al fine di evitare che eventuali problematiche relative alla costituzione possa riflettersi negativamente in sede di accordi.

Si trasmette, il verbale al Presidente della Provincia, al Segretario Generale ed al Dirigente del Settore Finanziario.

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente	Il Componente	Il Componente
Michelangelo Calandro	Emilio Atorino	Francesco Lauriello