

La presente deliberazione viene affissa il 26 MAR, 2015 all'Albo Pretorio per rimanervi 15 giorni



# PROVINCIA DI BENEVENTO

Deliberazione del Presidente della Provincia n. 56 del 26 MAR, 2015

**OGGETTO: Legge Regionale 28 marzo 2002, n.3 – Servizi di trasporto pubblico locale di persone. - Rinuncia funzioni delegate.**

L'anno duemilaquindici il giorno 26 del mese di Marzo 11, 20 presso la Rocca dei Rettori il Presidente, dott. Claudio Ricci, ha adottato la seguente deliberazione

Partecipa il Segretario Generale, dr. Franco Nardone

## IL PRESIDENTE

### Premesso che:

- con L.R. 28 marzo 2002, n. 3, in attuazione del D.Lg.vo n. 422/97 come modificato ed integrato dal D.Lg.vo 400/99, sono state conferite alla Provincia le funzioni in materia di trasporto pubblico locale definite dall'art. 8, che prevedono, tra l'altro, di:
  - a) organizzare il servizio pubblico di linea sul territorio;
  - b) gestire le gare pubbliche per l'assegnazione dei servizi di pubblico trasporto;
  - c) regolare il rapporto con le imprese esercenti servizi pubblici di linea, attraverso il contratto di servizio;
- per l'anno 2003, su specifica richiesta di avvalimento di questo Ente, le funzioni amministrative di spettanza sono state esercitate dalla Regione Campania che, in attuazione dell'art. 46 della l.r. n. 03/2002, ha provveduto a stipulare con le imprese di pubblico trasporto esercenti i servizi di linea assegnati alla Provincia di Benevento, appositi contratti di servizio ponte;
- La Provincia di Benevento ha assunto l'operatività delle funzioni in materia di trasporto pubblico locale a far data dal 1° dicembre 2003, in forza delle disposizioni normative di cui alla l.r. n.3/2002 e di quanto stabilito con deliberazione di Giunta Provinciale n. 618 del 05/12/2003;
- con determina n. 412/13 del 18/10/2012 il Settore Territorio ed Ambiente – Trasporti e Politiche Energetiche dell'Ente ha prorogato, ai sensi del regolamento (CE) n. 1370 del 23/10/2007 ed a seguito di intervenuta sentenza della Corte costituzionale n. 199/2012, fino al 03/12/2019 e comunque fino all'espletamento della gara ad evidenza pubblica, tutti i contratti di affidamento provvisorio dei servizi di T.P.L. della Provincia di Benevento, in essere all'atto di adozione della stessa;
- fino all'esercizio finanziario 2014 la proroga di detti contratti è stata effettuata, sempre agli stessi patti e condizioni degli originari contratti stipulati, in regime di avvalimento, dalla Regione Campania per conto della Provincia, quindi, senza margini di rinegoziazione economica, in quanto l'Ente era completamente assoggettato alle risorse fissate con delibera della Giunta regionale della Campania n. 4833 in data 25-10-2002, come modificata dalla delibera n. 5656 del 22/11/2002, risorse successivamente rideterminate con D.G.R. n. 964 del 30/12/2010 ed avvalorate con deliberazioni di Giunta regionale n. 37 del 14/02/2012 e n. 503 del 21/09/2012;
- questo Ente ha provveduto sempre ad anticipare, con proprie risorse finanziarie, nella misura del 10% dell'importo stanziato dalla Regione Campania per la gestione dei servizi di TPL di competenza, gli oneri

IVA di legge, assicurando risorse aggiuntive per oltre 600.000,00 euro l'anno, dal momento della presa in carico delle citate conferite funzioni;

- con nota n.938/SP del 18/06/2013 la Regione Campania ha invitato le Province ed i comuni capoluogo a proseguire nell'amministrazione dei contratti vigenti, avvalendosi della facoltà di esercitare, per conto della stessa, attraverso la concessa delega burocratica;

**Fatto presente che** la Regione Campania, con la legge n. 5 del 06/05/2013, nel novellare l'articolato della L.R. 3/2002, ha nello specifico:

- all'art. 1, comma 94, attribuito alla propria competenza la gestione amministrativa delle funzioni conferite in materia di T.P.L. alle Province con l'art. 8 della l.r. riformata;
- all'art. 1, comma 89, individuato nella Regione il Bacino Unico Ottimale per lo svolgimento dei servizi di T.P.L., e, altresì, l'Ente di governo del medesimo;
- all'art. 1, comma 90, previsto la partecipazione degli enti locali al processo di pianificazione, gestione e controllo dei servizi di TPL, attraverso la costituzione di comitati di indirizzo e di monitoraggio dei servizi stessi;

**Posto che:**

- la legge 7 aprile 2014, n.56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni", all'art.1, comma 85, ha previsto, tra i compiti fondamentali attribuiti alla competenza delle province, unicamente la funzione di *pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale*, seppur nelle riserve del successivo articolato normativo, aperto ad ulteriori attribuzioni da regolamentare attraverso la adozione di opportuna legislazione nazionale e/o regionale;
- la legge 23 giugno 2014, n. 89, ha previsto, all'art. 47, a carico delle province, un contributo da versare alla finanza pubblica pari a 444,5 milioni di euro per l'anno 2014, pari a 576,7 milioni di euro per l'anno 2015 e pari a 585,7 milioni di euro per ciascuno degli anni 2016 e 2017;
- la Legge 23.12.2014 n° 190, *Legge di Stabilità 2015*, ha stabilito, all'art. 1, c. 418, consistenti riduzioni di spesa corrente per le Province, fissate in 1.000 milione di euro per l'anno 2015, di 2.000 milioni di euro per l'anno 2016 e di 3.000 milioni di euro a decorrere dall'anno 2017;
- la stessa *Legge di Stabilità 2015* (art. 1, c.421), in considerazione del processo di trasferimento delle funzioni di cui alla legge n.56/2014, ha previsto, a decorrere dalla data della sua entrata in vigore, la riduzione del 50% della dotazione organica;

**Rappresentato che:**

- con determinazione n. 105/06 del 17/02/2014, a firma del direttore generale dell'Ente, le funzioni dell'Unità operativa programmazione e gestione T.P.L. - autotrasporto persone sono svolte dal responsabile del servizio, come coadiuvato da un addetto di categoria D3 e un addetto di categoria C;
- con provvedimento n. 37409 del 15/04/2014, a firma congiunta dei dirigenti competenti dell'Ente dott. Raffaele Bianco e ing. Valentino Melillo, un'altra funzionaria di Cat. D3 è stata affiancata agli addetti assegnati all'Unità operativa Programmazione e Gestione T.P.L. - Autotrasporto Persone;
- l'Ente, in ottemperanza di quanto ai disposti normativi di cui alla legge 7 aprile 2014, n.56 e delle linee guida di cui alla circolare n. 1/2015 a firma congiunta del *Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione* e del *Ministro per gli affari regionali e le autonomie*, sta procedendo al riassetto organizzativo, finanziario e patrimoniale sulla base delle competenze funzionali previste dall'art. 85 della legge 7 aprile 2014, n.56;
- per quanto alle avviate procedure, dettagliate nella detta circolare n. 1/2015, i due funzionari di categoria D3, attualmente addetti alle specifiche funzioni dell'Unità operativa Programmazione e Gestione T.P.L. - Autotrasporto Persone, sono previsti in uscita dall'Ente, in quanto prossimi al pensionamento;
- per quanto all'intervenuto novellato normativo, nazionale e regionale, in carico all'Ente residua, mansionalmente, unicamente l'attività di *Pianificazione dei servizi di trasporto in ambito provinciale*, essendo avocate all'esclusiva attribuzione regionale, in forza dei disposti di cui alla legge regionale n. 5

del 06/05/2013, le funzioni relative alla gestione della gara unica regionale di assegnazione di tutti i servizi di t.p.l. nonché quella di gestione amministrativa degli stessi;

- in relazione a tale intervenuto revisionato prescrittivo di legge, nazionale e regionale, diviene del tutto inopportuno istituire nuovo personale da assegnare alla specifica funzione di *gestione amministrativa* delle funzioni di t.p.l., considerati i tempi, ormai prossimi, di effettuazione della prevista gara di assegnazione di tutta la rete di servizi di tpl della Campania, implicante la conseguenziale unitarietà amministrativa della stessa;
- la gestione centralizzata regionale dell'attività amministrativa delle funzioni di cui trattasi, consente la possibilità di maggiormente perseguire l'efficienza dei processi produttivi di settore, attraverso le economie di scala rinvenibili negli ambiti territoriali più ampi rispetto quelli provinciali (si pensi all'eliminazione dei parallelismi e/o al favorire l'associazionismo funzionale delle imprese su quelle direttrici di traffico che vedono l'operare concomitante di diversi vettori, che pur efficienti nel loro gestire determinano, comunque, le diseconomie d'esercizio, proprie dell'organizzazione frastagliata dell'esercizio alle diverse scale territoriali);
- con decreto dirigenziale n. 183 del 25/10/2013 dell'A. G. C. 14 - Trasporti e viabilità, la Regione Campania nello stipulare con la Società Eav Holding Srl apposito contratto comprendente tutti i servizi di linea svolgentesi in ambito regionale, ha di fatto assunto l'operatività amministrativa, a far data dall'01/08/2013, sui quei servizi di t.p.l. di pertinenza della Provincia di Benevento, assegnati alla società E.A.V. BUS S.r.l., che di fatto costituisce valido presupposto per il totale conferimento dei restanti servizi di spettanza dell'Ente;

**Ritenuto**, alla luce delle innovazioni normative intervenute e per quanto in premessa dettagliatamente evidenziato, di:

- non dover più avvalersi della facoltà, concessa dalla Regione con detta nota n.938/SP del 18/06/2013, di gestire, amministrativamente, le funzioni conferite in materia di servizi di tpl e pertanto di concordare con la Regione il subentro della stessa, a decorrere dalla liquidazione delle spettanze di gennaio 2015 e fino alla data di affidamento concorsuale dei servizi pubblici di linea in questione, nell'attività amministrativa espletata dall'Ente alla data di assunzione del presente atto;
- dover concordare con la Regione il subentro della stessa, fino alla data di affidamento concorsuale dei servizi pubblici di linea in questione, nell'attività amministrativa espletata dall'Ente alla data di assunzione del presente atto;

**Visti** i contratti di servizio stipulati con le Imprese assegnatarie delle autolinee di spettanza della Provincia di Benevento, scadenti alla data del 31-12-2014;

**Dato atto che:**

- all'attualità l'Ente esercita le funzioni amministrative, in materia di servizi di TPL, tramite appositi contratti di servizio, stipulati, ai sensi dell' art. 5, paragrafo 5, del regolamento (CE) 23 ottobre 1370, con le 14 ditte che gestiscono la rete dei servizi di ambito provinciale;
- le condizioni bilaterali sono regolate da apposite scritture private siglate per l'esercizio finanziario 2011, in grande parte riviste ed aggiornate per l'anno 2012, mediante la stesura di appropriate appendici contrattuali;
- relativamente alle compensazioni economiche, per imposizione di obblighi d'esercizio, l'Ente proceduto a rideterminare i corrispettivi d'esercizio unicamente nell'ambito dei limiti consentiti dal D.Lgs. 19/11/1997, n. 422;
- occorre procedere alla revisione dei relativi importi unitari del corrispettivo d'esercizio, relativamente agli anni 2013 e 2014, mentre ci si riserva di rivedere le condizioni contrattuali inerenti l'anno 2015, nell'ambito di una eventuale compartecipazione Provincia-Regione, nella fase di perfezione delle procedure di restituzione delle funzioni delegate, di cui trattasi, necessariamente da attuare;
- il tasso d'inflazione medio annuo effettivamente rilevato ed ufficializzato nel periodo 2012/2014, è stato complessivamente del 4,5%, di cui il 3% per l'anno 2012, l'1,2% per l'anno 2013 e lo 0,3% per l'anno 2014, in relazione ai quali viene conseguentemente a determinarsi, a favore delle imprese assegnatarie di servizi di tpl, il maggiore riconoscimento del corrispettivo unitario d'esercizio, comportante maggiori oneri finanziari o correlate minori produzioni chilometriche riconoscibili a corrispettivo;

- nelle ultime annualità, a seguito dell'adeguamento dei corrispettivi d'esercizio al tasso programmato di inflazione, si è dovuto formalizzare con le imprese assegnatarie una minore produzione chilometrica a corrispettivo, sottoposta, quindi, ad opportuni obblighi di servizio, tale da non poter più essere ulteriormente comprimibile in ragione di nuovi maturati adeguamenti, per cui occorrerebbe destinare maggiori risorse al riguardo, per mantenere l'attuale livello d'offerta dei servizi, risorse nella non disponibilità dell'Ente, per i seri provvedimenti finanziari sopra accennati, che non consentono più, se non a grave rischio dell'assetto finanziario, di gestire le funzioni di cui trattasi;

**Reputato** di dover impartire, nelle more dell'effettivo subentro regionale, al dirigente del Settore provinciale competente, ai fini dell'ottimale consegna delle pratiche d'ufficio in delega amministrativa, le seguenti formali disposizioni operative:

- aggiornare adeguatamente tutti i contratti di servizio stipulati nel 2011 provvedendo a ratificare la basilare produzione chilometrica coperta da corrispettivo d'esercizio, opportunamente correlata alle assegnate risorse regionali, come rapportate con i revisionati corrispettivi unitari, nella misura massima dei rilevati tassi d'inflazione nel periodo temporale 2011/2014;
- di concordare con la Regione i termini per il rinnovo contrattuale pertinente l'esercizio 2015, al fine di garantire la continuità trasportistica fino allo scadere del termine del 31 dicembre 2015 o fino all'espletamento delle procedure di gara, garantendo l'opportunità, per quanto perseguibile, di sottoporre a contratto l'attuale offerta di servizio, di cui ai programmi d'esercizio in essere;
- di adottare, eventualmente, provvedimenti di emergenza, ai sensi dell'art. 5, comma 5, del Regolamento CE n. 1370/2007, al fine di assicurare la mobilità dei cittadini attraverso l'utilizzo degli attuali servizi minimi di t.p.l.;

**VISTE:**

La L.R. 28 marzo 2002, n. 3 e ss.mm.ii.

La L.R. n. 5 del 06.05.2013;

La Legge 7 aprile 2014, n.56

La Legge di Stabilità 2015, n.190/2014

Esprime parere favorevole circa la regolarità tecnica della proposta.

Li 26 MAR. 2015

IL RESPONSABILE del SERVIZIO  
P.O. con delega dirigenziale  
Ing. Salvatore Minicozzi

Esprime parere favorevole circa la regolarità contabile della proposta.

Li \_\_\_\_\_

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
GESTIONE ECONOMICA  
Avv.to Vincenzo Catalano

**IL PRESIDENTE**

***Delibera***

1. di prendere atto dell'intervenuto novellato normativo di cui alla legge 7 aprile 2014, n.56, alla legge 23 giugno 2014, n. 89, alla legge 23.12.2014 n° 190 ed alla legge regionale n. 5 del 06/05/2013, che di fatto oltre a generare una grave situazione economico-finanziaria a carico dell'Ente, determina, altresì, completa incompetenza funzionale;
2. di non voler più usufruire, per gravi motivi economico-finanziari, della disponibilità di delega, manifestata dalla Regione con detta nota n.938/SP del 18/06/2013, ad esercitare le funzioni conferite in materia di servizi di tpl, ex art. 8 della l.r. n. 3/2002;
3. di dover concordare con la Regione il subentro della stessa, fino alla data di affidamento concorsuale di tutti i servizi regionali pubblici di linea in questione, nell'attività amministrativa espletata dall'Ente alla data di assunzione del presente atto;

4. di dover necessariamente disporre che l'effetto della rinuncia ha valenza a decorrere dalla liquidazione delle spettanze di gennaio 2015, per cui l'amministrato dei primi mesi del 2015 è da intendersi esclusivamente esercitato per conto dell'Ente Regione;
5. di dare la propria disponibilità, in regime di pura contingente compartecipazione, alla Regione a rinnovare o ad aggiornare i termini contrattuali pertinente l'esercizio 2015, al fine di garantire la continuità trasportistica fino allo scadere del termine del 31 dicembre 2015 o fino all'espletamento delle procedure di gara, perseguendo l'opportunità, nelle forme amministrativamente fattibili, di sottoporre a contratto l'offerta di servizio di cui ai programmi d'esercizio in essere;
6. di autorizzare il Dirigente del Settore competente:
  - a. ad aggiornare adeguatamente tutti i contratti di servizio stipulati nel 2011, provvedendo, eventualmente, a ratificare la basilare produzione chilometrica coperta da corrispettivo d'esercizio, opportunamente da correlare con le assegnate risorse regionali, come rapportate con i revisionati corrispettivi unitari, nella misura massima dei rilevati tassi d'inflazione nel periodo temporale 2011/2014;
  - b. di adottare, eventualmente, provvedimenti di emergenza, ai sensi dell'art. 5, comma 5, del Regolamento CE n. 1370/2007, al fine di assicurare la mobilità dei cittadini attraverso l'utilizzo degli attuali servizi minimi di t.p.l.;
7. di trasmettere alla Regione Campania, in tempi brevi, la documentazione amministrativa afferente i contratti in essere e/o gli atti integrativi stipulati con le aziende affidatarie dei servizi.
8. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs 18.08.2000, n. 267.

Verbale letto, confermato e sottoscritto

**IL SEGRETARIO GENERALE**

(dr. Franco Nardone)

*Francesco Nardone*

**IL PRESIDENTE**

(dott. Claudio Ricci)

*Claudio Ricci*

N. 997 **Registro Pubblicazione**

Si certifica che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art. 124 del T.U. - D. Lgs. 18.8.2000, n.267

**BENEVENTO**

**26 MAR. 2015**

**IL MESSAGGIATORE**

*Fiamma VIVOLO*

**IL SEGRETARIO GENERALE**

*Dr. Franco Nardone*

Si dichiara che la suesata deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio e all'albo on line secondo la procedura prevista dall'art. 32, comma 5, della Legge n. 69 del 18.06.2009 per quindici giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_.

Si attesta, pertanto, che la presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi n. 134 del T.U. - D. Lgs. 18.8.2000, n. 267, in data \_\_\_\_\_ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione.

li \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE SERV. AA. GG.**

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Copia per

SETTORE *Infrastr.*

SETTORE *Gest. Ecce.*

SETTORE \_\_\_\_\_

Revisori dei Conti

il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_