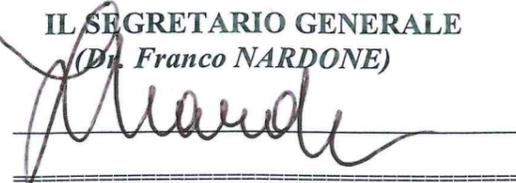


Verbale letto, confermato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE  
(Dr. Franco NARDONE)

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA  
(Dott. Claudio RICCI)





N. 1978 Registro Pubblicazione

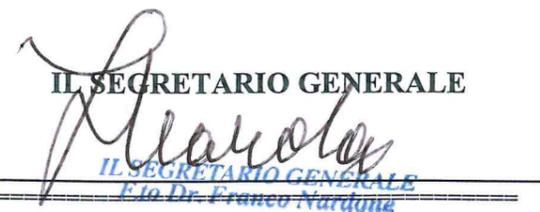
Si certifica che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art. 124 del T.U. - D. Lgs.vo 18.8.2000, n.267.

BENEVENTO 30 AGO 2016

IL MESSO

IL SEGRETARIO GENERALE



  
IL SEGRETARIO GENERALE  
Dr. Franco Nardone

La suesata deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio e all'Albo on line secondo la procedura prevista dall'art.32, comma 5, della Legge n.69 del 18-06-2009 per quindici giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_.

Si attesta, pertanto, che la presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art.124 del T.U. - D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000, in data \_\_\_\_\_ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione.

li \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE SERV. AA.GG.

IL SEGRETARIO GENERALE

\_\_\_\_\_

Copia per:

SETTORE \_\_\_\_\_ il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

Revisori dei Conti il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

La presente deliberazione viene affissa il 30 AGO 2016 all'Albo Pretorio per rimanervi 15 giorni



# PROVINCIA DI BENEVENTO

Deliberazione del Presidente della Provincia n. 197 del 30 AGO 2016

Oggetto: Sito di discarica "Tre Ponti" di Montesarchio. Proc. Pen. n.1268/15.

Verbale ASL n.22 del 27-07-2016. Determinazioni.

L'anno duemilasedici il giorno Trento del mese di agosto alle ore 15.00 presso la Rocca dei Rettori è presente il Presidente della Provincia dott. Claudio Ricci per deliberare sull'argomento in oggetto indicato.

Partecipa il Segretario Generale dott. Franco Nardone \_\_\_\_\_

## IL PRESIDENTE

Preso visione della Relazione Istruttoria del Servizio Ciclo Rifiuti e Tutela Dell'Ambiente, qui di seguito trascritta:

Premesso che:

- anche se non è agevole ricostruire la prima parte della storia della discarica dismessa di Tre Ponti di Montesarchio, vista la carenza di documentazione ufficiale depositata presso gli uffici della Provincia (riferita, nel periodo di emergenza rifiuti, sia alla progettazione sia alla costruzione sia alla gestione in fase di utilizzo), in sintesi estrema e non esaustiva, si riportano di seguito i fatti salienti relativi al sito di che trattasi, ricavati dalle relazioni prodotte in precedenza e dalla corrispondenza che ha riguardato Provincia, Consorzio NA-CE, Samte s.r.l. ed i vari Enti interlocutori:
  - in esecuzione di un Accordo di Programma del 28-10-2005 sottoscritto da Regione Campania, Comune di Montesarchio, Provincia di Benevento e Commissario di Governo per l'Emergenza Rifiuti, il Commissario di Governo, con Ordinanza n.64 del 28-02-2006, disponeva "di approvare con prescrizioni gli elaborati di progetto per la realizzazione dell'intervento di Ricomposizione morfologica della cava di Tre Ponti nel Comune di Montesarchio (BN) con l'utilizzo di volumetria per il conferimento dei rifiuti selezionati presso gli impianti regionali .....";
  - l'apertura al conferimento (400.000 metri cubi di rifiuti non pericolosi "fos e sovrullo" provenienti dagli impianti CDR della Regione Campania) avveniva in data 10-04-2006 ed il periodo di conferimento doveva esaurirsi entro il 22-09-2006;
  - come per gli altri siti di discarica attualmente dismessi, anche il sito di Montesarchio veniva gestito dalla Protezione Civile ad uso non esclusivo del territorio provinciale ma accoglieva quasi totalmente, durante il periodo di emergenza regionale, rifiuti provenienti da tutta la Regione Campania;
  - a causa di fuoriuscite di percolato dal sito di discarica, in data 04-10-2006, la stessa veniva posta sotto sequestro preventivo dall'Autorità Giudiziaria nell'ambito del Procedimento penale n.3352/06 Reg. Gen. e del Procedimento penale n.2778/06 Reg. G.I.P;
  - a seguito della comunicazione della soc. Fibe Campania s.p.a. di assoluta indisponibilità a riprendere in consegna il sito, con Ordinanza Commissariale n.62 del 29-03-2008 si disponeva di affidare la gestione della discarica Tre Ponti al Consorzio di Bacino NA3 che veniva incaricato di attivare tutte le necessarie operazioni

## IL PRESIDENTE

per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

## DELIBERA

- 1) **di ribadire**, in coerenza con quanto già espresso in precedenza in tutte le sedi istituzionali ed in ogni occasione di incontro con tutti gli Enti comunque interessati alla materia di che trattasi, la disponibilità della Provincia di Benevento a prendere in carico la gestione del sito di discarica di "Tre Ponti" di Montesarchio, previa sottoscrizione del necessario Stato di Consistenza e di formale Passaggio di Consegne da effettuarsi entrambi a seguito del trasferimento alla stessa Provincia da parte del Consorzio di Bacino NA-CE di tutta la documentazione riguardante la progettazione e la realizzazione della discarica nonché di quella prevista dal D.Lgs. n.36 del 13-01-2003 (Autorizzazione Integrata Ambientale, Piani di gestione operativa, post-operativa e di ripristino ambientale, Piano di sorveglianza e controllo, Piano di manutenzione, Piano economico-finanziario, Registri di carico e scarico dei rifiuti, ecc....) e del contestuale trasferimento delle somme accantonate come quota-parte dell'importo previsto per lo smaltimento dei rifiuti (interamente già pagato al gestore al momento del conferimento) e destinate per legge alla chiusura definitiva della discarica (capping finale) ed alla gestione post-operativa (post-mortem);
- 2) **di confermare**, per puro spirito di collaborazione istituzionale ed al solo scopo di evitare inquinamento delle matrici ambientali, il prosieguo delle attività da effettuarsi tramite la società partecipata Samte s.r.l. riguardanti esclusivamente il prelievo del percolato e la fornitura di gasolio, nel rispetto del Protocollo di Intesa sottoscritto in data 23-01-2013 (da Presidente della Provincia di Benevento, Assessore provinciale all'Ambiente, Amministratore Unico della Samte s.r.l., Soggetto Liquidatore del Consorzio NA-CE) ed approvato con Delibera di Giunta Provinciale n.25 del 15-02-2013 (*allegata in copia con annesso protocollo*);
- 3) **di ribadire**, altresì, che la gestione del sito di discarica di "Tre Ponti" resta, *come per il passato e nel rispetto del formale impegno assunto dal Consorzio di Bacino NA-CE con la sottoscrizione del Protocollo del 13-01-2013 (ad oggi non modificato)*, in carico allo stesso Consorzio sia per la mancata sottoscrizione del citato Passaggio di Consegne e per i mancati adempimenti ad esso propedeutici sia perché, di fatto, la Provincia, e per essa la propria Struttura Tecnica-amministrativa, non ha mai avuto le chiavi della discarica, non ha mai organizzato alcuna attività nel sito, non ha mai affidato servizi di alcun genere a società esterne per attività riguardanti il sito di Tre Ponti, non ha mai avuto rapporti di alcun genere con i dipendenti del Consorzio né ha dato mai loro alcuna disposizione operativa o amministrativa;
- 4) **di evidenziare**, inoltre, per tutto quanto premesso e deliberato, che, in totale assenza di compiti gestionali, alla Provincia ed alla propria Struttura Tecnica-amministrativa non possono essere attribuite responsabilità riguardanti gli obblighi di tutela dell'igiene e della sicurezza sul lavoro;
- 5) **di inviare**, copia della presente deliberazione a:
  - Consorzio di Bacino NA-CE
  - Prefetto di Benevento
  - Comune di Montesarchio
  - Ministero dell'Ambiente
  - Procura della Repubblica presso il Tribunale di Benevento
  - Regione Campania – Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema
  - Procura Regionale della Corte dei Conti
  - Comando Carabinieri - Nucleo Operativo Ecologico - NA
  - A.S.L. BN1 – Dipartimento di Prevenzione
  - A.R.P.A.C. – Dipartimento Provinciale di Benevento
  - Corpo Forestale dello Stato – Comando Provinciale di Benevento.

per la messa in sicurezza della discarica, veniva individuato come unico responsabile delle attività ed al quale dovevano essere riconosciute, previa rendicontazione, le spese sostenute;

- successivamente, in applicazione dell'art.11 del D.L. n.195 del 30-12-2009, convertito nella L. n.26 del 26-02-2010 (che ha sancito, tra l'altro, la chiusura della fase emergenziale), si stabiliva di affidare alle Province le funzioni ed i compiti in materia di Ciclo Integrato dei Rifiuti;
  - con uno scarno verbale di consegna in data 29-12-2009 a firma del Magg. Gen. Morelli (soggetto vicario per l'emergenza rifiuti in Campania), veniva trasferita alla Provincia di Benevento la "titolarità" (senza altra indicazione giuridicamente apprezzabile) del "sito di stoccaggio definitivo ubicato in località Tre ponti di Montesarchio", precisando, altresì, che tale sito era "affidato in gestione all'articolazione territoriale Napoli del Consorzio unico NA-CE" (ex Consorzio di Bacino NA3);
  - tale titolarità della discarica di Montesarchio, "così come ricevuta in consegna dal Soggetto vicario per l'emergenza rifiuti", con Deliberazione della Giunta Provinciale di Benevento n.29 del 02-02-2010, veniva trasferita alla soc. Sannio Ambiente e Territorio s.r.l. (in sigla Samte s.r.l.), società interamente partecipata dalla Provincia e costituita (per obbligo di legge) dalla stessa Provincia appositamente per la gestione del Ciclo Integrato dei Rifiuti (Atto per Notaio Romano Rep.36645 del 30-01-2009);
  - negli anni a seguire, e fino ad oggi, la gestione della discarica rimaneva comunque sempre in carico al Consorzio NA-CE in quanto tra lo stesso Consorzio e la Provincia di Benevento non veniva mai effettuato un formale e canonico Passaggio di Consegne per il trasferimento materiale del sito (problematica complessa oggetto anche di contenziosi);
  - in data 21-05-2013 il Tribunale di Benevento Sezione Penale, con Sentenza n.0542/2013, ordinava il dissequestro del sito di discarica con restituzione dello stesso all'avente diritto (titolarità alla Provincia e gestione al Consorzio NA-CE) e, nella stessa udienza conclusiva del procedimento penale, in cui la Provincia si era costituita parte civile, dichiarava responsabili del reato di cui all'art.434 c.p. (crollo di costruzioni o altri disastri dolosi) i sigg. C.A. (legale rappresentante della soc. Fibe Campania s.p.a.) e S.A. (responsabile per la Fibe s.p.a. per l'impianto Tre Ponti di Montesarchio), con condanna alla pena di anni 1 e mesi 6;
  - il Consiglio Regionale della Campania, nella seduta del 25-10-2013, approvava il Piano Regionale di Bonifica (PRB), adottato dalla Giunta Regionale con deliberazione n.129 del 27-05-2013, nel quale, tra l'altro, formalizzava l'Elenco dei Siti in attesa di indagini comprendente anche il sito di discarica regionale di Montesarchio (Tab.5 – Allegato 5; Codice 2043C002; "Stoccaggio definitivo Fos e Sovvalli Regionale");
  - con nota prot. n.13145 del 17-07-2014 il Comune di Montesarchio rivolgeva all'Assessorato all'Ecologia della Regione Campania "formale richiesta di finanziamento regionale per le attività di caratterizzazione e/o progettazione di riqualificazione del sito di discarica regionale sito in località Tre Ponti del proprio comune";
  - con Delibera di Giunta n.57 del 16-02-2015 la Regione Campania, tra l'altro, stabiliva:
    - a) in overbooking rispetto alla disponibilità finanziaria dell'Obiettivo Operativo 1.2 discendente dalla riprogrammazione del POR FESR Campania 2007/2013, di finanziare le indagini ambientali preliminari presso discariche comunali non più in esercizio, già individuate nel Piano Regionale di Bonifica quali Siti in attesa di indagine o Siti Potenzialmente Contaminati (tra cui la discarica di Montesarchio);
    - b) di individuare quali beneficiari dei finanziamenti per le indagini preliminari, la caratterizzazione e il ripristino ambientale/messa in sicurezza delle discariche in argomento, gli Enti Locali competenti per la gestione post mortem delle stesse (nel caso di che trattasi il Comune di Montesarchio);
  - con nota n.0153906 del 05-03-2015 della Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema la Regione Campania comunicava al Comune di Montesarchio (e ad altri comuni dell'Elenco del PRB) i dettagli operativi da effettuarsi per l'attuazione degli interventi programmati e finanziati con la citata Delibera di Giunta Regionale n.57 del 16-02-2015;
  - con Decreto n.603 del 18-05-2015 della suddetta Direzione Generale Regionale veniva ammesso a finanziamento il Progetto per le "Indagini preliminari della discarica consortile il località Tre Ponti del Comune di Montesarchio" e veniva, di conseguenza, dato formale avvio alle procedure di rito previste dagli artt. 242 e 250 del D.Lgs. n.152 del 03-04-2006 (con costi da ascrivere al responsabile dell'inquinamento, al momento già individuato nel procedimento di primo grado conclusosi con la sentenza n.0542 del 21-05-2013);
- immediatamente dopo la formale chiusura dell'Emergenza Rifiuti in Regione Campania (31-12-2009), per la discarica di Tre Ponti di Montesarchio, si è riscontrata la conflittualità (tuttora in essere) tra la Provincia di Benevento ed il Consorzio NA-CE in merito alla materiale presa in carico del sito, come di seguito sintetizzato:
- il Consorzio NA-CE ha rivendicato l'applicazione "tout court" del D.L. n.195/2009, convertito nella L. n.26/2010, e, di conseguenza, ha richiesto l'immediata presa in carico del sito da parte della Provincia di Benevento;
  - di contro la Provincia, pur dichiarandosi sempre disponibile, ha subordinato la presa in carico del sito alla trasmissione da parte del Consorzio di tutta la documentazione riguardante la progettazione e la realizzazione della discarica nonché di quella prevista dal D.Lgs. n.36 del 13-01-2003 (Autorizzazione Integrata Ambientale, Piani di gestione operativa, post-operativa e di ripristino ambientale, Piano di sorveglianza e controllo, Piano

- di manutenzione, Piano economico-finanziario, Registri di carico e scarico dei rifiuti, ecc....) ed ha sempre posto come condizione, per la redazione dello Stato di consistenza e per il successivo formale Passaggio di Consegne, il trasferimento delle somme accantonate come quota-parte dell'importo previsto per lo smaltimento dei rifiuti (interamente già pagato al gestore al momento del conferimento) e destinate per legge alla chiusura definitiva della discarica (capping finale) ed alla gestione post-operativa (post-mortem) della stessa;
- o copiosa è stata la corrispondenza tra il Consorzio NA-CE e la Provincia di Benevento riguardante tale problematica e numerose sono state le reciproche diffide ad adempiere;
  - o anche a seguito di due Ordinanze Amministrative sfavorevoli (TAR Lazio n.1961 del 26-05-2011 e Consiglio di Stato n.05243/11 del 26-07-2011: entrambe emesse a seguito di opposizione prodotta dalla Provincia alla Deliberazione n.3 del 17-11-2011 con la quale il Consorzio stabiliva di confermare la ritolarietà provinciale sulla gestione del sito) in una vertenza che, nel merito, non risulta ancora definitivamente decisa, la Provincia si è sempre dichiarata disponibile a prendere in carico il sito di discarica di "Tre Ponti" tramite formale Passaggio di Consegne da effettuarsi a seguito della trasmissione della documentazione più volte richiesta e del trasferimento dei fondi necessari per il capping e per la gestione post-mortem;
  - o ad oggi le posizioni dei due Enti al riguardo rimangono identiche a quelle assunte inizialmente ed a nulla è valsa la continua richiesta di interessamento rivolta a tutte le Istituzioni interessate per i diversi aspetti del problema (Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministero dell'Ambiente, Protezione Civile, Prefettura di Benevento, Regione Campania, ecc....);
  - o va evidenziato e ribadito, comunque, che, a parte gli aspetti giuridico-amministrativi, non essendo stato mai formalizzato alcun passaggio di consegne, la gestione del sito di discarica di che trattasi è rimasta nel tempo sempre affidata al Consorzio NA-CE che, nel rispetto dell'originaria Ordinanza Commissariale n.62 del 29-03-2008 già citata, ha conservato a suo carico la responsabilità di *"attivare tutte le necessarie operazioni per la messa in sicurezza della discarica, essendo stato individuato come unico responsabile delle attività ed al quale dovevano essere riconosciute, previa rendicontazione, le spese sostenute"*;
  - o che le attività gestionali siano da ascrivere al Consorzio è ampiamente ed inequivocabilmente dimostrato da un Protocollo di Intesa sottoscritto in data 23-01-2013 (da Presidente della Provincia di Benevento, Assessore provinciale all'Ambiente, Amministratore Unico della Sante s.r.l., Soggetto Liquidatore del Consorzio NA-CE) ed approvato con Delibera di Giunta Provinciale n.25 del 15-02-2013 (*allegata in copia*); in tale protocollo, tra l'altro, si conveniva:
    - 1) *di fare salva ogni ulteriore intesa sul trasferimento formale della gestione dell'impianto e sulle operazioni ad essa conseguenti;*
    - 2) *di far carico alla Provincia, attraverso un piano programmato di interventi concordato tra il Consorzio e la società provinciale Sante, delle operazioni di prelievo del percolato nella discarica di Tre Ponti nonché della fornitura di gasolio occorrente per l'impianto;*
    - 3) *che ogni ulteriore attività gestionale, fino a nuove e diverse intese, doveva restare a carico del Consorzio di bacino in liquidazione Napoli-Caserta;*
  - o nella forma e nella sostanza, quindi, con il citato protocollo, salvo le residuali attività di prelievo di percolato e di fornitura gasolio, veniva confermata la gestione del sito di discarica a carico del Consorzio;
  - o sebbene gli impegni della Provincia previsti nel Protocollo dovevano essere limitati all'importo massimo pari ad € 150.000,00 ed alla data finale del 30-06-2013, la stessa Provincia ha continuato nel tempo ad effettuare le attività concordate e, allo scopo, per gli esercizi finanziari 2013-2014 ha provveduto agli opportuni stanziamenti di bilancio ed agli affidamenti operativi alla società provinciale Sante s.r.l. (Determina di Impegno di Spesa n.760/06 del 19-11-2013, Det. Imp. n.803/06 del 28-11-2013, Det. Imp. n.869/06 del 16-12-2013, Det. Imp. n.797/06 del 28-11-2013, Det. Imp. n.675/06 del 11-08-2014, *agli atti di ufficio*) e per gli esercizi finanziari 2015-2016 ha autorizzato la Sante s.r.l. a proseguire tali attività nell'ambito dei propri compiti istituzionali ascrivendo i relativi costi a carico della "Tariffa di conferimento rifiuti allo STR di Casalduini" (Delibere del Presidente della Provincia n.123 del 23-06-2015 e n.74 del 29-04-2016, *agli atti di ufficio*);
  - o ad ulteriore conferma della responsabilità gestionale del Consorzio vanno evidenziati i rapporti contrattuali e gli affidamenti dallo stesso posti in essere per l'espletamento dei doverosi ed obbligatori adempimenti di competenza: analisi chimiche sul percolato, interventi di manutenzione sulle apparecchiature installate in discarica, fornitura di carburante per automezzi, servizio di vigilanza, assistenza tecnica, attività di espurgo e smaltimento rifiuti reflui, analisi e monitoraggio ambientali, noleggio di containers, ecc... (soc. Centro Diagnostico Roselli s.a.s., soc. Elves s.r.l., soc. Campolongo s.a.s., soc. Il Poliziotto Notturno s.coop., soc. Salvatore Giuliano s.r.l., soc. TRAMA.A.E.L. s.r.l., soc. Nuova Ecologia s.r.l., soc. Ames Noleggi s.r.l., ecc..., *copie di fatture agli atti di ufficio*);
  - o anche gli stessi operatori nelle varie note di protesta di volta in volta prodotte per il mancato pagamento degli stipendi dichiarano sempre di essere dipendenti del Consorzio e di essere assegnati dallo stesso Consorzio in pianta stabile presso il sito di Montesarchio (la stessa ASL nel verbale di accertamento di violazione, in oggetto epigrafato, non esita a dichiarare che per gli operatori trovati sul posto era stato previsto un *elenco presenze in cantiere recante sul margine destro il timbro e la firma del sig. A.M. nella qualità di responsabile*

*Ufficio del Personale);*

- è del tutto evidente, senza chiosa ulteriore, il fatto che nella gestione di un sito rientrano anche tutti gli obblighi di legge per tutelare la sicurezza sul lavoro dei propri dipendenti che stabilmente presidiano il cantiere e che svolgono le proprie attività quotidianamente nello stesso cantiere;
- tali obblighi non possono essere accollati alla Struttura Tecnica Provinciale che non ha mai avuto le chiavi della discarica, non ha mai organizzato alcuna attività nel sito, non ha mai affidato servizi di alcun genere a società esterne per attività riguardanti il sito di Tre Ponti, non ha mai avuto rapporti di alcun genere con i dipendenti del Consorzio né ha dato mai loro alcuna disposizione operativa o amministrativa;
- nemmeno tali obblighi possono essere addossati alla Samte s.r.l., che non è appaltatrice della Provincia bensì è una soc. partecipata con una propria ed indipendente struttura organizzativa-tecnica-finanziaria, la quale è stata semplicemente incaricata dalla Provincia, che all'uopo ha agito esclusivamente per spirito di collaborazione istituzionale, ad effettuare due sole attività (prelievo di percolato e fornitura gasolio), di carattere saltuario ed alla presenza del presidio consortile, e che per le stesse attività ha attivato e posto in essere tutti gli adempimenti previsti dalle norme in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro (visto che il Verbale di Accertamento emesso dall'ASL alla Samte, n.24 del 27-07-2016, riguarda, per lo stesso sito di discarica, solo inadempienze formali e non sostanziali);

***Preso atto che:***

nell'ambito del Proc. Pen. n.1268/15 di cui in oggetto, su richiesta d'intervento del Nucleo Operativo Ecologico del Comando Carabinieri di Napoli, il Dipartimento di Prevenzione dell'Azienda Sanitaria Locale BN1, nella persona dell'ing. Giacomo Pucillo, ha elevato il Verbale n.22 del 27-07-2016 di accertamento di violazioni in materia di tutela dell'igiene e della sicurezza sul lavoro a carico dell'ing. Gemmaro Fusco, funzionario dell'Ente, nel presupposto che lo stesso funzionario avesse "l'esercizio di fatto dei poteri direttivi della discarica Tre Ponti in Montesarchio per conto della Provincia di Benevento";

***Ribattito che:***

la Provincia di Benevento non ha mai espletato sul sito di che trattasi adempimenti e/o compiti gestionali, ivi compresi quelli relativi alla tutela dell'igiene e della sicurezza sul lavoro, non essendo stato mai effettuato il Passaggio di Consegne tra il Consorzio di Bacino NA-CE e la stessa Provincia ritenuto sempre da questo Ente indispensabile e prodromico per la presa in carico della discarica;

***Ritenuto:***

necessario e doveroso ribadire ancora una volta, in coerenza con quanto già fatto in precedenza, la posizione assunta dalla Provincia di Benevento in merito alla gestione del sito di discarica di Tre Ponti ed ai conseguenziali obblighi di tutela dell'igiene e della sicurezza sul lavoro;

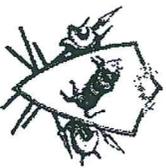
**Esprime parere favorevole circa la regolarità tecnica della proposta.**

**IL TECNICO ISTRUTTORE  
(Arch. Raffaele Rabuano)**

**IL DIRIGENTE AD INTERIM  
DEL SETTORE TECNICO  
(Dott.ssa Pierina Martinelli)**

**Esprime parere favorevole circa la regolarità contabile della proposta.**

**IL DIRIGENTE AD INTERIM  
DEL SETTORE GESTIONE ECONOMICA  
(Dott.ssa Pierina Martinelli)**



# PROVINCIA DI BENEVENTO

Deliberazione della Giunta Provinciale di Benevento n. 25 del 15 FEB. 2013

**Oggetto:** *Discarica sita in località Tre Ponti di Montesarchio.*

*Approvazione Accordo siglato in data 23 gennaio 2013.*

L'anno duemilatrecento il giorno quindici del mese di febbraio presso la Rocca dei Rettori si è riunita la Giunta Provinciale con l'intervento dei Signori:

1) Prof. Ing. Aniello	CIMITILE	- Presidente	_____
2) Avv. Antonio	BARBERI	- Vice Presidente	_____
3) Dott. Gianluca	ACETO	- Assessore	_____
4) Avv. Giovanni A.M.	BOZZI	- Assessore	_____
5) Prof.ssa Maria Felicia	CRISCI	- Assessore	_____
6) Dott. Romeo	MELILLO	- Assessore	_____
7) Dott. Nunzio	PACIFICO	- Assessore	_____
8) Dott.ssa Annachiara	PALMIERI	- Assessore	_____
9) Geom. Carmine	VALENTINO	- Assessore	_____

Con la partecipazione del Segretario Generale Dott. Claudio UCCELLETTI \_\_\_\_\_

Su relazione e proposta del Presidente e dell'assessore Aceto \_\_\_\_\_

## LA GIUNTA

**Premesso che**

- con verbali di consegna in data 29 dicembre 2009 a firma del Magg. Gen. Morelli (soggetto vicario per l'emergenza rifiuti in Campania), venne trasferita alla Provincia di Benevento la "titolarità" (senza altra indicazione giuridicamente apprezzabile) del "sito di stoccaggio definitivo ubicato in località Tre ponti di Montesarchio", del sito di stoccaggio provvisorio di rifiuti aventi codice CER 19.12.12 (Balle) in località Fungaja del Comune di Casalduni, precisando, altresì, che tali siti erano "affidati in gestione all'articolazione territoriale Napoli del Consorzio unico NA-CE";
- sorta dopo breve tempo la vertenza sulla competenza gestionale del sito in parola, il Consorzio, con deliberazione n.3 del 17-01-2011, intese "confermare" la titolarità della Provincia di Benevento sulla gestione dei siti in parola;
- la Provincia ha impugnato innanzi agli organi di giustizia amministrativa la suddetta deliberazione, con un giudizio che, nel merito, non è stato ancora deciso, ma nel corso del quale sia il TAR Lazio che il Consiglio di Stato hanno respinto l'istanza cautelare di sospensione del provvedimento impugnato;
- tra provincia e Consorzio è intervenuta intensa corrispondenza riguardante la documentazione tecnica e contabile occorrente per un utile passaggio di consegne;

## Considerato che

- i soggetti a vario titolo interessati alla vicenda hanno chiesto e continuano a chiedere alla Provincia ed al Consorzio di porre in essere tutte le attività necessarie al fine di evitare situazioni di pericolo per l'ambiente;
- pur in attesa della definizione del giudizio amministrativo sulle competenze gestionali e del reperimento della documentazione tecnica e contabile necessaria ad un eventuale passaggio di consegne, sia la Provincia di Benevento sia il Consorzio hanno manifestato la volontà di far fronte alle più immediate esigenze dei siti in questione;

## Dato atto che

- in data 23-01-2013 è stato sottoscritto dalla Provincia di Benevento, dal Consorzio Unico di Bacino in liquidazione NA-CE e dalla società provinciale Sante s.r.l. un Accordo con il quale, fatta salva ogni ulteriore intesa sul trasferimento formale della gestione degli impianti di che trattasi e sulle operazioni ad essa conseguenti, si è stabilito quanto segue:
  - a. la Provincia di Benevento si impegna a farsi carico, attraverso un piano programmatico di interventi concordato tra il Consorzio e la società provinciale Sante, delle operazioni di prelievo del percolato prodotto nella discarica Tre Ponti di Montesarchio e nel sito di stoccaggio in località Fungia di Casalduni, nonché della fornitura di gasolio occorrente per gli impianti medesimi;
  - b. la Provincia di Benevento si impegna altresì ad effettuare, anche per il tramite della società partecipata Sante, le operazioni necessarie alla caratterizzazione dei siti suddetti, finalizzate alle operazioni di bonifica e messa in sicurezza degli stessi;
  - c. gli impegni di cui sopra sono assunti dalla Provincia fino ad un importo massimo di euro 150.000,00 per il periodo da oggi e fino al 30-06-2013;
  - d. ogni attività gestionale, fino a nuove e diverse intese, resterà a carico del Consorzio di Bacino in liquidazione NA-CE.

## Ritenuto

- di dover approvare il suddetto Accordo sottoscritto in data 23-01-2013 e riportato in allegato;
- di dover provvedere alla individuazione delle risorse necessarie per l'attuazione dell'Accordo stesso;

## PROPONE

1. di prendere atto e di approvare l'allegato Accordo sottoscritto in data 23-01-2013 dalla Provincia di Benevento, dal Consorzio Unico di Bacino in liquidazione NA-CE e dalla soc. provinciale Sante s.r.l.;
2. di attuare il suddetto accordo per € 150.000,00, di cui € 50.000,00 nell'ambito della somma complessiva già individuata con Delibera di Giunta Provinciale n.323 del 30-11-2012 ed impegnata con Determina dirigenziale n.550/13 del 28-12-2012 sul cap.14405, per la caratterizzazione dei siti di che trattasi e per interventi di messa in sicurezza, ed € 100.000,00, da destinare ad operazioni di prelievo del percolato dai siti citati ed alla fornitura di gasolio, da imputare all'intervento 1.07.02.03 del redigendo bilancio 2013;
3. di affidare la realizzazione delle suddette attività alla società provinciale Sante s.r.l. che dovrà immediatamente attivarsi per avviare le procedure di attuazione del previsto piano programmatico di interventi;
4. di dare mandato al dirigente del Settore Ambiente di provvedere a tutti gli adempimenti consequenziali e necessari per l'attuazione del presente deliberato;
5. di dichiarare la presente deliberazione, con successiva unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.L.gs. n.267 del 18-08-2000 e ss.mm.ii.

**Esprime parere favorevole circa la regolarità tecnica della proposta**

IL D.G. DIRIGENTE F.F. DEL SETTORE AMBIENTE

**Esprime parere favorevole circa la regolarità contabile della proposta**

IL DIRIGENTE DEL SETTORE GESTIONE ECONOMICA

(Dott.ssa Fionella Lazzereta)

REVISIONE CONTABILE

C&D INT. 1370003

24/13 GGW

4/5/2013

SETTORE: CICLO INTEGRATO ACQUE - AMBIENTE - RIFIUTI

SERVIZIO: CICLO INTEGRATO RIFIUTI - PROGRAMMAZIONE AMBIENTALE

TEL.: 0824 774331 - 0824 774 313 - FAX: 0824 52290 - E-MAIL: ambiente@provinciabenevento.it - gennaio.fusco@provinciabenevento.it

L'anno 2013, il giorno 23 del mese di gennaio, in Benevento, presso la sede della Provincia di Benevento alla Rocca dei Rettori, sono presenti:

- Il prof. ing. Aniello Cimitile, Presidente della Provincia di Benevento
- Il dott. Gianluca Aceto, Assessore all'ambiente della Provincia di Benevento
- L'on. avv. Giovanni Zarro, Amministratore unico della SAMTE s.r.l.
- Il dott. Lorenzo Di Domenico, soggetto liquidatore del Consorzio unico di bacino in liquidazione Napoli-Caserta

E' altresì presente il dott. Claudio Uccelletti, Segretario generale della Provincia di Benevento, incaricato della verbalizzazione della seduta.

#### PREMESSO

che, con verbali di consegna in data 29 dicembre 2009 a firma del Magg. Gen. Morelli (soggetto vicario per l'emergenza rifiuti in Campania), venne trasferita alla Provincia di Benevento la "titolarità" (senza altra indicazione giuridicamente apprezzabile) del "sito di stoccaggio definitivo ubicato in località Tre ponti di Montesarchio", del "sito di stoccaggio provvisorio di rifiuti aventi codice CER 19.12.12 (balle)" in località Fungaià del Comune di Casalduini, precisando, altresì, che tali siti erano affidati in gestione all'articolazione territoriale Napoli del Consorzio unico NA-CE;

che, sorta dopo breve tempo la vertenza sulla competenza gestionale dei siti in parola, il Consorzio, con deliberazione n. 3 del 17/1/11, intese "confermare" la titolarità della Provincia di Benevento sulla gestione dei siti in parola;

che la Provincia ha impugnato innanzi agli organi di giustizia amministrativa la suddetta deliberazione, con un giudizio che, nel merito, non è stato ancora deciso, ma nel corso del quale sia il TAR Lazio che il Consiglio di Stato hanno respinto l'istanza cautelare di sospensione del provvedimento impugnato;

che, tra Provincia e Consorzio, è intercorsa intensa corrispondenza riguardante la documentazione tecnica e contabile occorrente per un utile passaggio di consegne;

che, purtroppo, nonostante ogni utile ricerca, né il Consorzio né la Provincia sono risultati in possesso di indicazioni in merito all'ammontare ed alla localizzazione delle risorse accantonate per la post-chiusura e la bonifica del sito, né tanto meno sono risultati in possesso della documentazione tecnica riguardante le operazioni di gestione, bonifica e messa in sicurezza dei siti in parola;

che a nulla sono valse i numerosi incontri tenutisi sull'argomento, anche presso la Prefettura di Benevento;

che la Provincia ha chiesto al Tribunale di Napoli prima ed al TAR Lazio successivamente un accertamento tecnico preventivo;

che si è avuto modo di accertare che la discarica di Montesarchio è stata posta sotto sequestro nell'ambito di alcuni procedimenti penali in corso e che custode giudiziario è stato nominato il Sindaco pro-tempore di Montesarchio;

che la vigente normativa di settore, sia statale che regionale, appare incerta e spesso contraddittoria, e che, oltre tutto, secondo dichiarazioni pubbliche recentemente rilasciate dal competente Assessore regionale, è ormai prossima l'adozione di nuovi provvedimenti

21 GEN 2013  
701  
PROVINCIA DI BENEVENTO

Ms  
97  
in  
f

legislativi che porrebbero gli impianti in parola a carico di soggetti diversi sia dalla Provincia che dal Consorzio;

che, ormai da diverso tempo, tutti i soggetti a vario titolo interessati alla vicenda hanno chiesto e continuano a chiedere sia alla Provincia che al Consorzio di porre in essere tutte le attività necessarie al fine di evitare situazioni di pericolo per l'ambiente; che è intenzione delle parti qui costituite, pur in attesa della definizione del giudizio amministrativo sulle competenze gestionali e del reperimento della documentazione tecnica e contabile necessaria ad un eventuale passaggio di consegne, fare fronte come minimo alle più immediate esigenze dei siti in parola;

SI CONVIENE

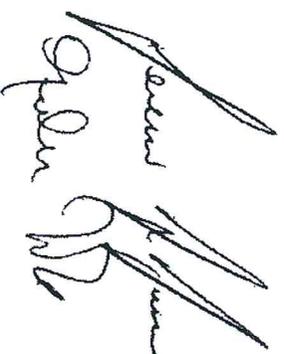
Fatta salva ogni ulteriore intesa sul trasferimento formale della gestione degli impianti in oggetto e sulle operazioni ad essa conseguenti, la Provincia di Benevento si impegna a farsi carico, attraverso un piano programmato di interventi concordato tra il Consorzio e la società provinciale SAMTE, delle operazioni di prelievo del percolato prodotto nella discarica Tre ponti di Montesarchio e nel sito di stoccaggio in località Fungata di Casalduni, nonché della fornitura di gasolio occorrente per gli impianti medesimi.

La Provincia di Benevento si impegna, altresì, ad effettuare, anche per il tramite della società partecipata SAMTE, le operazioni necessarie alla caratterizzazione dei siti suddetti, finalizzate alle operazioni di bonifica e messa in sicurezza degli stessi.

Gli impegni di cui sopra sono assunti dalla Provincia fino ad un importo massimo di euro 150.000,00 per il periodo da oggi e fino al 30 giugno 2013.

Ogni ulteriore attività gestionale, fino a nuove e diverse intese, resterà a carico del Consorzio di bacino in liquidazione Napoli-Caserta.

Provincia e Consorzio concordano altresì la necessità di chiedere congiuntamente un urgente incontro agli assessori regionali all'ambiente ed al lavoro affinché sia approvato e finanziato un progetto, o comunque sia trovato adeguato strumento finalizzato al mantenimento in servizio dei lavoratori del Consorzio NA-CE necessari per la vigilanza presso gli impianti in questione ed al pagamento dei relativi oneri.



## LA GIUNTA

per le motivazioni e le considerazioni espresse in premessa e che formano parte integrante del presente dispositivo, ad unanimità di voti resi in modo palese,

### DELIBERA

1. di prendere atto e di approvare l'allegato Accordo sottoscritto in data 23-01-2013 dalla Provincia di Benevento, dal Consorzio Unico di Bacino in liquidazione NA-CE e dalla soc. provinciale Sante s.r.l.;
2. di attuare il suddetto accordo per € 150.000,00, di cui € 50.000,00 nell'ambito della somma complessiva già individuata con Delibera di Giunta Provinciale n.323 del 30-11-2012 ed impegnata con Determina dirigenziale n.550/13 del 28-12-2012 sul cap.14405, per la caratterizzazione dei siti di che trattasi e per interventi di messa in sicurezza, ed € 100.000,00, da destinare ad operazioni di prelievo del percolato dai siti citati ed alla fornitura di gasolio, da imputare all'intervento 1.07.02.03 del redigendo bilancio 2013;
3. di affidare la realizzazione delle suddette attività alla società provinciale Sante s.r.l. che dovrà immediatamente attivarsi per avviare le procedure di attuazione del previsto piano programmato di interventi;
4. di dare mandato al dirigente del Settore Ambiente di provvedere a tutti gli adempimenti conseguenziali e necessari per l'attuazione del presente deliberato;
5. di dichiarare la presente deliberazione, con successiva unanime votazione, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. n.267 del 18-08-2000 e ss.mm.ii.

Verbale letto, confermato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE

*Dr. Claudio PIZZINETTI*

IL PRESIDENTE

*(Prof. Ing. Angelo CUNYFFE)*

**Registro Pubblicazione**

N. FR  
Si certifica che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art. 124 del T.U. - D. Lgs.vo 18.8.2000, n.267.

BENEVENTO 20 FEB. 2013

IL MESSO  
IL MESSO NOTIFICATORE  
*Paloma Tricoli*

IL SEGRETARIO GENERALE

*Il Segretario Generale*

La sujestata deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio in data \_\_\_\_\_ e contestualmente comunicata ai Capigruppo ai sensi dell'art. 125 del T.U. - D. Lgs.vo 18.8.2000, n. 267.

SI ATTESTA, che la presente deliberazione è divenuta esecutiva a norma dell'art. 124 del T.U. - D.L.gs.vo 18.8.2000, n. 267 e avverso la stessa non sono stati sollevati rilievi nei termini di legge.

Il \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO

IL SEGRETARIO GENERALE

Si certifica che la presente deliberazione è divenuta esecutiva ai sensi del T.U. - D. Lgs.vo 18.8.2000, n. 267 il giorno \_\_\_\_\_

Dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D Lgs.vo 18.8.2000, n. 267).

Decorso 10 giorni dalla sua pubblicazione (art. 134, comma 3, D Lgs.vo 18.8.2000, n. 267).

È stata revocata con atto n. \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

Benevento Il, \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE

Copia per

SETTORE Ambiente il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

SETTORE Qualità e Sicurezza il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

SETTORE \_\_\_\_\_ il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

Revisori dei Conti il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

Nucleo di Valutazione il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

Conferenza dei Capigruppo il \_\_\_\_\_ prot. n. \_\_\_\_\_

SETTORE: CICLO INTEGRATO ACQUE - AMBIENTE - RIFIUTI

SERVIZIO: CICLO INTEGRATO RIFIUTI - PROGRAMMAZIONE AMBIENTALE

TEL.: 0824 774331 - 0824 774 313 - FAX: 0824 52290 - E-MAIL: ambiente@provinciabenevento.it - genara@fisco@provinciabenevento.it