



M.A.)

PROVINCIA DI BENEVENTO

PROPOSTA DELIBERAZIONE CONSILIARE

OGGETTO: Lavori di costruzione della strada a scorrimento veloce "Tangenziale Ovest di Benevento". Risarcimento danni da occupazione illegittima ed accessione invertita, aree alla località Gran Potenza del Comune di Benevento in proprietà della ditta Formato Antonio ed altri. Sentenza definitiva Tribunale Ordinario di Benevento n. 1295/2018 pubblicata il 13.07.2018 R.G. n. 3535/2012 - Rep. 1934/2018. Riconoscimento debito fuori bilancio.

L'ESTENSORE

IL CAPO UFFICIO

ISCRITTA AL N. 03
DELL'ORDINE DEL GIORNO 16.10.2018
PROT. 35890 DEL 16.10.2018

IMMEDIATA ESECUTIVA'

Favorevoli N. 5
Contrari N. 0
Astenuiti N. 2

IL SEGRETARIO GENERALE

Franco Nardone

APPROVATA CON DELIBERA N. 40 del 22.10.2018

Su Relazione _____

IL PRESIDENTE
(dott. Claudio Ricci)
Claudio Ricci

IL SEGRETARIO GENERALE
(dott. Franco Nardone)

ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA

IMPEGNO IN CORSO DI FORMAZIONE

di € _____

Cap. _____

Progr. n. _____

Esercizio finanziario 2018

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
GESTIONE ECONOMICA - FINANZIARIA
()

REGISTRAZIONE CONTABILE

REGISTRAZIONE IMPEGNO DI SPESA Art. 30 del Regolamento di contabilità

di € _____

Cap. _____

Progr. n. _____

del _____

Esercizio finanziario 2018

IL RESPONSABILE SERVIZIO CONTABILITA'

()

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Preso visione della proposta del Settore Tecnico – Servizio Viabilità 2 e connesse infrastrutture, che integralmente si riporta:

Premesso:

- che con determinazione presidenziale della Cassa del Mezzogiorno n. 44922 del 28.01.1975 fu approvato, anche ai fini della dichiarazione di pubblica utilità, il progetto n. 5269/PS.21 per la costruzione della strada a scorrimento veloce detta "*Tangenziale Ovest di Benevento*";
- che nel suddetto provvedimento furono fissati i termini di mesi 12 e mesi 48, decorrenti dalla data dello stesso, rispettivamente per l'inizio e l'ultimazione dei lavori e della procedura di esproprio;
- che con decreto del Prefetto di Benevento n. 8331/Div. IV del 25.10.1975 l'Amministrazione Provinciale di Benevento veniva autorizzata alla redazione degli stati di consistenza ed accedere ai suoli occorrenti all'esecuzione dei lavori, tra i quali quelli in comproprietà della ditta Formato Antonio ed altri, distinti in catasto di Benevento al foglio 46 p.lla n. 75 per mq 9950,00 di occupazione e p.lla n. 76 per mq 7920,00 di occupazione;
- che il suddetto decreto di accesso, con atto del 30.10.1975, veniva ritualmente notificato alla richiamata ditta proprietaria;
- che, in esecuzione del decreto di accesso n. 8331/Div/1975, i tecnici dell'Amministrazione Provinciale di Benevento, all'uopo incaricati, accedevano in data 20.11.1975 ai fondi in oggetto e redigevano contestuale stato di consistenza;
- che con decreto prefettizio n. 312/Div. IV del 24.01.1976, ritualmente notificato alla ditta Formato Antonio ed altri con atto del 10.02.1976, l'Amministrazione Provinciale di Benevento veniva autorizzata ad occupare in via d'urgenza i suoli occorrenti all'esecuzione dei lavori, tra i quali quelli in titolarità della richiamata ditta proprietaria, come individuati al n. 3 del suindicato decreto;
- che con determinazione n. 143 del 01.08.1978 della Cassa del Mezzogiorno, fu approvata, anche ai fini della dichiarazione di pubblica utilità, la perizia di variante suppletiva al progetto originario;
- che nel provvedimento di approvazione della perizia di variante furono altresì fissati i termini:
 - Inizio delle espropriazioni, entro mesi 12;
 - Completamento delle espropriazioni, entro mesi 36;
 - Inizio dei lavori, entro 6 mesi;
 - Completamento dei lavori, entro mesi 12;decorrenti dalla data dello stesso, rispettivamente per l'inizio e l'ultimazione dei lavori e della procedura di esproprio;

- che con atto prot. n. 19194 del 07.12.1978 l'Amministrazione Provinciale notificava alle richiamate ditte le indennità di esproprio e di occupazione determinate ai sensi della legge 865/1971 e successive modifiche ed integrazioni, per l'importo complessivo di £.13.938.600;
- che a seguito di detta comunicazione i comproprietari Sigg.ri: Formato Pellegrino; Formato Giuseppina; Formato Anna; Formato Rita; Formato Maria Grazia; Formato Carmela; Formato Maria con dichiarazioni del 23.01.1979 comunicavano di cedere volontariamente le aree occupate e di accettare le indennità offerte con l'atto di notifica n. 19194/1978, mentre non provvedevano all'indicata accettazione e cessione volontaria dei beni in comproprietà i Sigg.ri Formato Luigi e Formato Antonio;
- che l'Amministrazione Provinciale non perfezionava, nei termini stabiliti dagli atti di approvazione del progetto originario e della perizia suppletiva di variante, per mancanza dei tipi di frazionamento, il procedimento espropriativo delle aree occupate con la stipula dei relativi atti notarili di trasferimento per le "Cessione Volontaria" e con l'emissione dei "Decreti Definitivi di Esproprio" per le ditte non concordatarie;
- che con deliberazione di Giunta Provinciale n. 21930 del 31.10.1996, divenuta esecutiva ai sensi di legge, veniva approvato, ai fini del cofinanziamento relativo all'annualità 1997 del Programma Operativo FESR (1995-1999) della Regione Campania, il progetto dei lavori di completamento della strada a scorrimento veloce "Tangenziale Ovest di Benevento";
- che con deliberazione di Giunta Provinciale n. 3 del 13.01.1999, divenuta esecutiva ai sensi di legge, il richiamato progetto veniva approvato ai fini della dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza;
- che con deliberazione del Consiglio Comunale di Benevento n. 65 del 13.10.1999 e successivo atto di Giunta Comunale n. 615 del 07.12.1999, divenute esecutive ai sensi di legge, il progetto di cui trattasi veniva approvato ai sensi dell'art. 1 comma 5 della legge 1/78, e veniva altresì stabilito che i lavori e le espropriazioni avrebbero dovuto avere inizio entro 12 mesi dalla data di approvazione definitiva del progetto e fine entro 5 anni dalla stessa;
- che, con decreto emesso dal Comune di Benevento in data 15.12.1999 con il n. 9330 di protocollo, è stata disposta a favore dell'Amministrazione Provinciale di Benevento l'occupazione temporanea in via d'urgenza delle aree necessarie all'esecuzione dei predetti lavori relativamente alla parte riguardante gli svincoli di EX SS. 88-Pietrelcina e SS. 7-Rione Libertà;
- che in data 17.01.2000, l'Amministrazione Prov.le di Benevento, a mezzo di tecnici incaricati, ha preso possesso dell'area interessata all'espropriazione, relativamente alla parte riguardante gli svincoli di EX SS. 88-Pietrelcina e SS. 7-Rione Libertà;

- che con decreto di esproprio emesso dal Comune di Benevento in data 03.06.2003 prot. n. 3898, registrato a Benevento il 15.07.2003 al n. 3423 è stata disposta in favore della Provincia di Benevento **l'espropriazione definitiva** delle aree occupate per i lavori di completamento relativamente alla parte riguardante gli svincoli di EX SS. 88-Pietrelcina e SS. 7-Rione Libertà;
- che la richiamata ditta proprietaria, citava in giudizio l'Ente Provincia di Benevento dinanzi al Tribunale ordinario di Benevento, al fine di ottenere il risarcimento del danno da occupazione illegittima ed accessione invertita;
- che con sentenza "*non definitiva*" del Tribunale ordinario di Benevento – N. 314/2018 pubblicata il 13.02.2018 - RG n. 3535/2012 - notificata a mezzo posta elettronica certificata in data 01.03.2018, la Provincia di Benevento è stata condannata al pagamento in favore di:
 1. Formato Antonio: €. 14.167,57;
 2. Formato Maria Grazia: €. 24.640,27;
 3. Formato Rita: €. 27.539,13;
 4. Formato Vincenzo (fu Pellegrino): €. 12.177,58;
 5. Formato Chiusolo Luigia (vedova di Luigi) e dei figli Formato Vincenzo, Roberto ed Elena: €. 14.167,57;
 6. Formato Carmela coniugata Cifiello: €. 24.251,19;
 7. Formato Maria coniugata De Santo Giuseppe: €. 26.710,46;
 8. Castiello Enrico; Castiello Patrizia; Castiello Stefania e Castiello Antonella (figli di Alfredo): €. 41.211,18;
 oltre accessori da computarsi come in parte motivata;
- che con deliberazione di Consiglio Provinciale n. 23 del 10.07.2018, si è proceduto al riconoscimento degli importi afferenti al titolo esecutivo sopradescritto per complessivi €.240.255,04;

Dato Atto che il Tribunale Ordinario di Benevento con decreto n. cronologico 1433/2018, ha disposto il prosieguo del processo R.G. n. 3535/2012, per l'accertamento della diminuzione di valore dei fondi residuali all'espropriazione e dei costi necessari alla realizzazione del passaggio non più consentito per effetto della realizzazione dell'opera pubblica;

Vista la sentenza "*definitiva*" del Tribunale ordinario di Benevento – N. 1295/2018 pubblicata il 13.07.2018 - RG n. 3535/2012 – Rep. 1934/2018, la Provincia di Benevento è stata condannata:

1. al pagamento in favore di:
 - De Santo Angela (per formato Maria deceduta in corso di causa): €. 16.592,00
 - Formato Antonio: €. 6.944,50
 - Formato Maria Grazia: €. 8.474,00;
 - Formato Rita: €. 23.468,00;

- Formato Vincenzo: €. 7.327,00;
- Formato Chiusolo Luigia (vedova di Luigi) e dei figli Formato Vincenzo, Roberto ed Elena: €. 8.602,00;
- Formato Carmela coniugata Cifiello: €. 17.637,50;
- Castiello Enrico; Castiello Patrizia; Castiello Stefania e Castiello Antonello (figli di Alfredo): €. 16.065,00;

oltre accessori da computarsi come in parte motivata;

2. al pagamento delle spese e compensi di lite con attribuzione ai difensori:

- Avv. Pellegrino Cavuoto (per FORMATO Antonio, Elena, Luigia, Maria Grazia, Rita, Vincenzo nato 4/6/1967, Vincenzo nato 26/6/1968 e Roberto) di €. 5.832,22 (comprensivo dell'aumento ex art. 4 co. 2 d.m.. 55/2014) oltre spese forfettarie, cpa e iva;
- Avv. Oreste Viola e Mariano Felice Cesare (per FORMATO Carmela) di €. 4.860,18 oltre spese forfettarie, cpa e iva;
- Avv. Maria Grazia Chiusolo (per DE SANTO Angela, CASTIELLO Enrico, Patrizia, Stefania e Antonella) di €. 6.762,00 (comprensivo dell'aumento ex art. 4 co. 2 d.m.. 55/2014) oltre spese forfettarie, cpa e iva;

Accertato che l'importo complessivo spettante ai ricorrenti, quantificato sulla sorta del dispositivo della richiamata sentenza del Tribunale ordinario di Benevento, n. N. 1295/2018, è di complessivi €. **153.466,40**, come di seguito meglio specificato nel dettaglio:

A) DIMINUZIONE DI VALORE DEI FONDI RESIDUALI OLTRE ACCESSORI:

1. Formato Antonio:

- diminuzione di valore del fondo :	€. 6.944,50	
- interessi legali dal 01/09/2004 al 30/06/2018:.....	€. 1.506,67	
- interessi legali da 01 agosto al 31 dicembre 2018: €.	8,68	
	Sommano €.	8.459,85

2. Formato Maria Grazia:

- diminuzione di valore del fondo :	€. 8.474,00	
- interessi legali dal 01/09/2004 al 30/06/2018:.....	€. 1.838,53	
- interessi legali da 01 agosto al 31 dicembre 2018: €.	10,59	
	Sommano €.	10.323,12

3. Formato Rita:

- diminuzione di valore del fondo :	€. 23.468,00	
- interessi legali dal 01/09/2004 al 30/06/2018:.....	€. 5.091,65	
- interessi legali da 01 agosto al 31 dicembre 2018: €.	29,32	
	Sommano €.	28.588,97

4. Formato Vincenzo (fu Pellegrino):

- diminuzione di valore del fondo :	€. 7.327,00	
- interessi legali dal 01/09/2004 al 30/06/2018:.....	€. 1.589,67	
- interessi legali da 01 agosto al 31 dicembre 2018: €.	9,15	
	Sommano €.	8.925,82

5. Formato Chiusolo Luigia (vedova di Luigi) con i figli Formato Vincenzo, Roberto ed Elena:	
- diminuzione di valore del fondo :	€. 8.602,00
- interessi legali dal 01/09/2004 al 30/06/2018:.....	€. 1.866,31
- interessi legali da 01 agosto al 31 dicembre 2018: €.	10,75
	Sommano €. 10.479,06
6. Formato Carmela coniugata Cifiello:	
- diminuzione di valore del fondo :	€. 17.637,50
- interessi legali dal 01/09/2004 al 30/06/2018:.....	€. 3.826,66
- interessi legali da 01 agosto al 31 dicembre 2018: €.	22,03
	Sommano €. 21.486,19
7. De Santo Angela (ex Formato Maria):	
- diminuzione di valore del fondo :	€. 16.592,00
- interessi legali dal 01/09/2004 al 30/06/2018:.....	€. 3.599,82
- interessi legali da 01 agosto al 31 dicembre 2018: €.	20,73
	Sommano €. 20.212,55
8. Castiello Enrico; Castiello Patrizia, Stefania ed Antonella (figli di Alfredo):	
- diminuzione di valore del fondo :	€. 16.065,00
- interessi legali dal 01/09/2004 al 30/06/2018:.....	€. 3.485,48
- interessi legali da 01 agosto al 31 dicembre 2018: €.	20,07
	Sommano €. 19.570,55
	Totale A) €. 128.046,16

B) SPESE E COMPENSI DI LITE:

1. Avv. Pellegrino Cavuoto	
- Onorario (compreso aumento art. 4 co. 2 d.m. 55/2014) :	€. 5.832,22
- Spese forfettarie 15% :	€. 874,83
- C.P.A. 4% :	€. 268,28
- IVA 22% :	€. 1.534,57
	Sommano €. 8.509,90
2. Avv. ti Oreste Viola e Mariano Felice Cesare	
- Onorario:	€. 4.860,18
- Spese forfettarie 15% :	€. 729,03
- C.P.A. 4% :	€. 223,57
- IVA 22% :	€. 1.278,81
	Sommano €. 7.091,59
3. Avv. Maria Grazia Chiusolo	
- Onorario (compreso aumento art. 4 co. 2 d.m. 55/2014) :	€. 6.762,00
- Spese forfettarie 15% :	€. 1.014,30
- C.P.A. 4% :	€. 311,05
- IVA 22% :	€. 1.779,22
	Sommano €. 9.866,57
	Totale B) €. 25.468,06

TOTALE A+B) €. 153.514,22

Visto l'art. 194, comma 1, lettera a) del TUEL, che prevede che con deliberazione consiliare di cui all'art. 193, comma 2, del TUEL o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio tra cui quelli derivanti da sentenze esecutive;

Considerato:

- che la sentenza di cui trattasi rientra tra le ipotesi di "debiti fuori bilancio" previste dall'art. 194, comma 1, lettera a), del D.Lgs. 267/2000, con conseguente necessità di procedere al riconoscimento della sua legittimità;
- che la disciplina legislativa di cui al capo II del TUEL, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma, ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all'azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all'art. 2041 c.c.;

Visto il D.LGS. 18/08/2000 n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);

Visto il D.LGS. 30/03/2001 n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni Pubbliche);

Visto il parere dei Revisori dei Conti n. 14/P del 21-9-18

Per tutte le motivazioni sopra esposte si

PROPONE

le premesse formano parti integranti del presente dispositivo:

1. di procedere al riconoscimento degli importi afferenti al titolo esecutivo sopradescritto, per complessivi € 153.514,22 quale debito fuori bilancio ai sensi della lettera a) dell'art. n. 194 del D. Lg.vo 267/2000, come riportato nel prospetto di calcolo in premessa;
2. di far gravare la spesa complessiva di € 153.514,22 sul capitolo 3833 del bilancio corrente;
3. di dare mandato ai Responsabili del Servizio Avvocatura e del Servizio Viabilità 2 e connesse Infrastrutture, di predisporre tutti i necessari e conseguenti adempimenti di rispettiva competenza;
4. di dare atto che resta salva ed impregiudicata eventuale azione di ripetizione nell'ipotesi di proposizione di gravame, qualora ne sussistano i presupposti, e con espressa previsione che l'esecuzione amministrativa di tale titolo non costituisce ex se acquiescenza ai sensi dell'art. 329 del c.p.c.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

DELIBERA

1. di procedere al riconoscimento degli importi afferenti al titolo esecutivo sopradescritto, per complessivi € 240.255,04 quale debito fuori bilancio ai sensi della lettera a) dell'art. n. 194 del D. Lg.vo 267/2000, come riportato nel prospetto di calcolo in premessa;
2. di far gravare la spesa complessiva di €. 153.514,22 sul capitolo 3833 del bilancio corrente;

3. di dare mandato ai Responsabili del Servizio Avvocatura e del Servizio Viabilità 2 e connesse Infrastrutture, di predisporre tutti i necessari e conseguenti adempimenti di rispettiva competenza;
4. di dare atto che resta salva ed impregiudicata eventuale azione di ripetizione nell'ipotesi di proposizione di gravame, qualora ne sussistano i presupposti, e con espressa previsione che l'esecuzione amministrativa di tale titolo non costituisce ex se acquiescenza ai sensi dell'art. 329 del c.p.c.
5. di dichiarare la presente deliberazione, con separata votazione, immediatamente eseguibile.

P A R E R I

- Visto ed esaminato il testo della proposta di deliberazione che precede, se ne attesta l'attendibilità e la conformità con i dati reali e i riscontri d'Ufficio.

Per ogni opportunità si evidenzia quanto appresso:

Qualora null'altro di diverso sia appresso indicato, il parere conclusivo é da intendersi

F A V O R E V O L E

oppure contrario per i seguenti motivi:

Alla presente sono uniti n. _____ intercalari e n. ____ allegati per complessivi n. ____
facciate utili.

Data 11/9/2018

IL DIRIGENTE RESPONSABILE



Il responsabile della Ragioneria in ordine alla regolarità contabile art. 49 del D. Lgs.vo 18.8.2000, n. 267 di approvazione del T.U. delle Leggi sull'Ordinamento degli EE. LL.

parere FAVOREVOLE
~~CONTRARIO~~

11/9/2018

IL DIRIGENTE RESPONSABILE


