

- 6 MAR 2019

La presente deliberazione viene affissa il _____ all'Albo Pretorio per rimanervi 15 giorni



PROVINCIA DI BENEVENTO

Deliberazione del Presidente della Provincia n. 36 del _____ - 6 MAR 2019

Oggetto: *Approvazione dell'Accordo Operativo sottoscritto in data 06-03-2019 da Provincia di Benevento, Samte s.r.l. e Consorzio NA-CE per il trasferimento della gestione del sito della discarica di Montesarchio ubicata in località "Tre Ponti".*

L'anno duemiladiciannove il giorno sei del mese di marzo alle ore 16,30 presso la Rocca dei Rettori è presente il Presidente della Provincia Antonio Di Maria per deliberare sull'argomento in oggetto indicato.

Partecipa il Segretario Generale dott. Franco Nardone _____

IL PRESIDENTE

Preso visione della Relazione Istruttoria del Servizio Ciclo Rifiuti e Tutela Dell'Ambiente, qui di seguito trascritta:

Premesso che:

- immediatamente dopo la formale chiusura dell'Emergenza Rifiuti in Regione Campania (31-12-2009), per la discarica di Tre Ponti di Montesarchio, si è riscontrata la conflittualità (tuttora in essere) tra la Provincia di Benevento ed il Consorzio NA-CE in merito alla materiale presa in carico del sito, come di seguito sintetizzato:
 - il Consorzio NA-CE ha rivendicato l'applicazione "tout court" del D.L. n.195/2009, convertito nella L. n.26/2010, e, di conseguenza, ha richiesto l'immediata presa in carico del sito da parte della Provincia di Benevento;
 - di contro la Provincia, pur dichiarandosi sempre disponibile, ha subordinato la presa in carico del sito alla trasmissione da parte del Consorzio di tutta la documentazione riguardante la progettazione e la realizzazione della discarica nonché di quella prevista dal D.Lgs. n.36 del 13-01-2003 (Autorizzazione Integrata Ambientale, Piani di gestione operativa, post-operativa e di ripristino ambientale, Piano di sorveglianza e controllo, Piano di manutenzione, Piano economico-finanziario, Registri di carico e scarico dei rifiuti, ecc....) ed ha sempre posto come condizione, per la redazione dello Stato di consistenza e per il successivo formale Passaggio di Consegne, il trasferimento delle somme accantonate come quota-parte dell'importo previsto per lo smaltimento dei rifiuti (interamente già pagato al gestore al momento del conferimento) e destinate per legge alla chiusura definitiva della discarica (capping finale) ed alla gestione post-operativa (post-mortem) della stessa;
 - copiosa è stata la corrispondenza tra il Consorzio NA-CE e la Provincia di Benevento riguardante tale problematica e numerose sono state le reciproche diffide ad adempiere;
 - anche a seguito di due Ordinanze Amministrative sfavorevoli (TAR Lazio n.1961 del 26-05-2011 e Consiglio di Stato n.05243/11 del 26-07-2011: entrambe emesse a seguito di opposizione prodotta dalla Provincia alla Deliberazione n.3 del 17-11-2011 con la quale il Consorzio stabiliva di confermare la *titolarità provinciale sulla gestione del sito*) in una vertenza che, nel merito, non risulta ancora definitivamente decisa, la Provincia

si è sempre dichiarata disponibile a prendere in carico il sito di discarica di “Tre Ponti” tramite formale Passaggio di Consegne da effettuarsi a seguito della trasmissione della documentazione più volte richiesta e del trasferimento dei fondi necessari per il capping e per la gestione post-mortem;

- ad oggi le posizioni dei due Enti al riguardo rimangono identiche a quelle assunte inizialmente ed a nulla è valsa la continua richiesta di interessamento rivolta a tutte le Istituzioni interessate per i diversi aspetti del problema (Presidenza del Consiglio dei Ministri, Ministero dell’Ambiente, Protezione Civile, Prefettura di Benevento, Regione Campania, ecc....);

Premesso altresì che:

- a parte gli aspetti giuridico-amministrativi ed i contenziosi in essere, in data 23-01-2013 veniva sottoscritto (da Presidente della Provincia di Benevento, Assessore provinciale all’Ambiente, Amministratore Unico della Samte s.r.l., Commissario Liquidatore del Consorzio NA-CE) un Protocollo di Intesa (approvato con Delibera di Giunta Provinciale n.25 del 15-02-2013) nel quale si conveniva:
 - ✓ *di fare salva ogni ulteriore intesa sul trasferimento formale della gestione dell’impianto e sulle operazioni ad essa conseguenti;*
 - ✓ *di far carico alla Provincia, attraverso un piano programmato di interventi concordato tra il Consorzio e la società provinciale Samte, delle operazioni di prelievo del percolato nella discarica di Tre Ponti nonché della fornitura di gasolio occorrente per l’impianto;*
 - ✓ *che ogni ulteriore attività gestionale, fino a nuove e diverse intese, doveva restare a carico del Consorzio di bacino in liquidazione Napoli-Caserta;*
- la Provincia di Benevento, anche senza il formale rinnovo del suddetto Accordo, tramite la Samte, ha continuato ad operare fino ad oggi sul sito in parola provvedendo ad effettuare tutte le attività di cui agli impegni assunti in data 23-01-2013; ed infatti la Samte, malgrado la indeterminatezza normativa circa il prosieguo delle proprie funzioni che ha fortemente caratterizzato e penalizzato la gestione aziendale, ha eseguito e sta eseguendo:
 - ✓ *servizi costanti di prelievo, trasporto e smaltimento del percolato;*
 - ✓ *attività strettamente indispensabili al mantenimento del presidio, quali, fornitura di gasolio e utilizzo del proprio gruppo elettrogeno per la produzione di energia elettrica necessaria per le pompe di aspirazione del percolato;*
 - ✓ *interventi saltuari e straordinari di ripristino e sistemazione dei teli di copertura finalizzati alla limitazione della produzione del percolato;*
- con nota n.78 del 04-01-2018 riferita alle criticità del sito di Montesarchio, il Consorzio, evidenziando testualmente di essere “*oborto collo, con proprio personale, ancora presente su alcuni impianti e/o discariche della Provincia di Benevento costretto ad una mera attività di portierato non potendo espletare in alcun modo alcuna attività gestionale né di manutenzione né di controllo e sorveglianza ambientale*”, ha formalmente diffidato la Samte s.r.l., nella attività di prelievo e smaltimento del percolato, a non utilizzare Formulare Identificazione Rifiuti (F.I.R.) riferiti al Consorzio come produttore di rifiuti;
- la Samte, di conseguenza, al fine di continuare le attività concordate in data 23-01-2013 la cui interruzione (ex abrupto) sarebbe stata causa di possibili disastri ambientali, ha dovuto necessariamente formalizzare come propria unità locale il sito della discarica di Montesarchio assumendo, suo malgrado, a proprio carico le responsabilità amministrative del sito stesso;
- il Comune di Montesarchio, soggetto attuatore della bonifica del sito di discarica “Tre Ponti” inserito nel Piano Regionale di Bonifica approvato dalla Regione Campania, ha dato formale avvio alle procedure di rito previste dagli artt. 242 e 250 del D.Lgs. n.152 del 03-04-2006 (con costi da ascrivere al responsabile dell’inquinamento, al momento già individuato nel procedimento di primo grado conclusosi con la citata sentenza n.0542 del 21-05-2013);
- l’A.T.O. Rifiuti, a cui in applicazione della Legge Regionale n.14/2016 sono demandate tutte le attività inerenti il Ciclo Integrato Rifiuti provinciale, non è stato ancora costituito e, quindi, la sua operatività non è purtroppo prevedibile nell’immediato;

Dato atto che:

- purtroppo, nonostante ogni utile ricerca, né il Consorzio né la Provincia sono risultati in possesso di indicazioni in merito all’ammontare ed alla localizzazione delle risorse accantonate per il capping e la gestione post-mortem del sito, né tanto meno sono risultati in possesso della documentazione tecnica riguardante le operazioni di gestione, bonifica e messa in sicurezza del sito in parola;

- nel contempo, tutti i soggetti a vario titolo interessati alla vicenda hanno chiesto e continuano a chiedere alla Provincia ed al Consorzio di porre in essere tutte le attività necessarie al fine di evitare situazioni di pericolo per l'ambiente;
- risulta che effettivamente il Consorzio, in gravi difficoltà, espleta le sole funzioni di portierato e di vigilanza senza attuare le altre attività gestionali di propria competenza né effettuare procedure di monitoraggio ambientale;
- risultano formalmente avviate dal Comune di Montesarchio le procedure di rito previste dagli artt. 242 e 250 del D.Lgs. n.152 del 03-04-2006 per la bonifica del sito di discarica;
- in attuazione della Legge Regionale n.14 del 26-05-2016, anche l'impianto di che trattasi sarà posto in carico al costituendo A.T.O., soggetto diverso sia dalla Provincia sia dal Consorzio;

Ribadito che:

- fino ad oggi la Provincia di Benevento non ha mai espletato sul sito di che trattasi adempimenti e/o compiti gestionali, ivi compresi quelli relativi alla tutela dell'igiene e della sicurezza sul lavoro, non essendo stato mai effettuato il Passaggio di Consegne tra il Consorzio di Bacino NA-CE e la stessa Provincia ritenuto sempre da questo Ente indispensabile e prodromico per la presa in carico della discarica;
- fino ad oggi la Samte sul sito di che trattasi ha effettuato solo le attività di cui al citato Protocollo di Intesa (approvato con Delibera di Giunta Provinciale n.25 del 15-02-2013);

Ritenuto comunque che:

- la Provincia di Benevento, attese le segnalazioni dei vari Enti di controllo, per puro spirito di collaborazione istituzionale, possa farsi carico, tramite la propria società partecipata Samte s.r.l., delle attività gestionali necessarie per scongiurare eventuali fenomeni di inquinamento e/o criticità ambientali;
- tali attività gestionali debbano essere materialmente effettuate dalla Samte nelle more della piena operatività dell'A.T.O. Rifiuti ed in attesa della cantierizzazione del progetto di bonifica per la quale sono state già avviate dal Comune di Montesarchio le procedure di rito previste dagli artt. 242 e 250 del D.Lgs. n.152 del 03-04-2006;

Atteso che:

in data 06-03-2019, presso la sede della Provincia alla Rocca Dei Rettori, è stato sottoscritto da Provincia di Benevento, Samte s.r.l. e Consorzio Unico di Bacino in liquidazione NA-CE l'allegato Accordo Operativo (in precedenza approvato come schema con Delibera Presidenziale n.35 del 05-03-2019) nel quale, tra l'altro, è stato stabilito testualmente quanto segue:

- ✓ *a partire dalla data di sottoscrizione del presente accordo il Consorzio Unico di Bacino in liquidazione Napoli-Caserta si fa carico di tutte le problematiche riguardanti i propri dipendenti distaccati presso il sito della discarica "Tre Ponti" di Montesarchio e attesta che gli accordi presi negli incontri tenutisi in Prefettura surrogano e sostituiscono con valenza equivalente la procedura riguardante il cosiddetto "Passaggio di Cantiere" di cui all'art.202 del D.Lgs. n.152 del 03-04-2006 e s.m.i. e dell'art.43 della L.R. n.14 del 26-05-2016 nonché le procedure di conciliazione di cui agli artt.410 e 411 c.p.c. (Conciliazione presso la Direzione Provinciale del Lavoro);*
- ✓ *nelle more del successivo trasferimento all'A.T.O. e nelle more dell'allestimento del cantiere per la bonifica del sito (procedura avviata dal Comune di Montesarchio), previa sottoscrizione da parte di tecnici del Consorzio e della Samte di un verbale di constatazione dello stato di fatto del sito di discarica, tutte le responsabilità gestionali riguardanti il sito della discarica "Tre Ponti" di Montesarchio saranno assunte dalla Provincia di Benevento, e per essa dalla Samte s.r.l., senza ulteriore formalità;*

Ritenuto di dover provvedere alla ratifica ed alla approvazione del suddetto Accordo Operativo;

Esprime parere favorevole circa la regolarità tecnica della proposta.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
CICLO RIFIUTI E TUTELA DELL'AMBIENTE
P.O. DELEGATA
(Ing. Gennaro Fusco)**

IL PRESIDENTE

per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo

DELIBERA

- 1) **di approvare e ratificare**, in coerenza con quanto verbalizzato nei diversi incontri tenutisi in Prefettura (26-03-2018, 16-04-2018 e 08-02-2019), l'allegato Accordo Operativo sottoscritto in data 06-03-2019 da Provincia di Benevento, Samte s.r.l. e Consorzio NA-CE per il trasferimento della gestione del sito della discarica di Montesarchio ubicata in località "Tre Ponti";
- 2) **di dare atto e confermare** che a partire dalla data di sottoscrizione dell'Accordo Operativo il Consorzio Unico di Bacino in liquidazione Napoli-Caserta si fa carico di tutte le problematiche riguardanti i propri dipendenti distaccati presso il sito della discarica "Tre Ponti" di Montesarchio, atteso che gli accordi presi negli incontri tenutisi in Prefettura surrogano e sostituiscono con valenza equivalente la procedura riguardante il cosiddetto "Passaggio di Cantiere" di cui all'art.202 del D.Lgs. n.152 del 03-04-2006 e s.m.i. e dell'art.43 della L.R. n.14 del 26-05-2016 nonché le procedure di conciliazione di cui agli artt.410 e 411 c.p.c. (Conciliazione presso la Direzione Provinciale del Lavoro);
- 3) **di stabilire** che nelle more del successivo trasferimento all'A.T.O. e nelle more dell'allestimento del cantiere per la bonifica del sito (procedura avviata dal Comune di Montesarchio), previa sottoscrizione da parte di tecnici del Consorzio e della Samte di un verbale di constatazione dello stato di fatto del sito di discarica, tutte le responsabilità gestionali riguardanti il sito della discarica "Tre Ponti" di Montesarchio saranno assunte dalla Provincia di Benevento, e per essa dalla Samte s.r.l., senza ulteriore formalità;
- 4) **di autorizzare** la Samte s.r.l. ad inserire i costi per la gestione del sito di che trattasi nel costo complessivo del segmento di competenza provinciale della tariffa rifiuti, in ossequio a quanto previsto dal comma 3 dell'art.11 della Legge n.26 del 26-02-2010 ed a quanto sancito dal Consiglio di Stato con sentenza n.290 del 26-01-2010;
- 5) **di dare mandato** alla Samte s.r.l. di inserire gli stessi costi nel costo complessivo dei siti dismessi ai fini della perequazione prevista dall'art.41 della L.R. n.14 del 26-05-2016;
- 6) **di inviare**, copia della presente deliberazione a:
 - Consorzio di Bacino NA-CE
 - Prefetto di Benevento
 - Comune di Montesarchio
 - Ministero dell'Ambiente
 - Procura della Repubblica presso il Tribunale di Benevento
 - Regione Campania – Direzione Generale per l'Ambiente e l'Ecosistema
 - Regione Campania – UOD Ecologia Benevento
 - Comando Carabinieri - Nucleo Operativo Ecologico - NA
 - A.S.L. BN1 – Dipartimento di Prevenzione
 - A.R.P.A.C. – Dipartimento Provinciale di Benevento
 - NIPAF - Comando Provinciale di Benevento.

Verbale letto, confermato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE
(Dr. Franco NARDONE)

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA
(Antonio DI MARIA)

[Handwritten signature of Franco Nardone]

[Handwritten signature of Antonio Di Maria]

N. 830

Registro Pubblicazione

Si certifica che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art. 124 del T.U. – D. Lgs.vo 18.8.2000, n.267.

BENEVENTO - 6 MAR 2019

IL MESSO
IL MESSO NOTIFICATORE
PERITUR VITOLO

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Franco Nardone

IL SEGRETARIO GENERALE

[Handwritten signature of Franco Nardone]

La suetesa deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio e all'Albo on line secondo la procedura prevista dall'art.32, comma 5, della Legge n.69 del 18-06-2009 per quindici giorni consecutivi dal _____.

Si attesta, pertanto, che la presente deliberazione è divenuta esecutiva, ai sensi dell'art.124 del T.U. – D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000, in data _____ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione.

li _____

IL RESPONSABILE SERV. AA.GG.

IL SEGRETARIO GENERALE

Copia per:

- SETTORE _____ il _____ prot. n. _____
- Revisori dei Conti il _____ prot. n. _____