

*La presente deliberazione viene affissa il 13.2.2020 all'Albo Pretorio per rimanervi 15 giorni*



# PROVINCIA di BENEVENTO

## **COPIA Deliberazione n.22 del 7.2.2020 del Presidente della Provincia**

<b>Oggetto:</b>	<b>CONFERIMENTO INCARICO LEGALE PER RILASCIO PARERE PRO VERITATE.</b>
-----------------	---

L'anno **2020**, il giorno **7** del mese di **Febbraio** alle ore **13,30** presso la Rocca dei Rettori, il Presidente, Antonio Di Maria, adotta la deliberazione di seguito riportata.  
Verbalizza il Segretario Generale s., Dott. MARIA LUISA DOVETTO

### **IL PRESIDENTE**

**Vista** l'allegata proposta di deliberazione del Presidente della Provincia che interamente si richiama a sostegno del presente deliberato

**Dato atto che** con deliberazione n. 57 del 22.10.2019 il Consiglio ha approvato il bilancio armonizzato di previsione 2019/2021, il DUP e i relativi allegati.

### **Preso atto:**

- del Verbale di proclamazione a Presidente della Provincia del 31.10.2019 prot. 37933 del 01.11.2018.
- dell'atto di Consiglio Provinciale n.37 del 27.06.2019, divenuto esecutivo a seguito di pubblicazione, con cui sono stati approvati il Bilancio di Previsione per l'Esercizio 2019, il Bilancio Pluriennale per il triennio 2019/2021 e il DUP 2019/2021;
- della deliberazione del Presidente n.173 del 30.07.2019 con cui è stato approvato il Piano della Performance 2019/2021, Piano Esecutivo di Gestione 2019/2021 e Piano dettagliato obiettivi;

**Considerato**, pertanto, la competenza del Presidente, che ha assunto le funzioni riconosciute dal D.Lgs 267/2000 alla Giunta Provinciale.

**Ritenuto** di approvare tutto quanto contenuto nella allegata proposta di deliberazione

### **Visti**

- Il D. Lgs 267/2000;
- Lo Statuto della Provincia;
- Il Regolamento di contabilità;

- La L. n. 56/2014;
- D. Lgs 165/2001

**Visto il PARERE** favorevole di regolarità tecnico-amministrativa del Segretario Generale ai sensi dell'art. 49 secondo comma del D.Lgs. 267/2000

### **DELIBERA**

- 1) **di approvare** l'allegata proposta di deliberazione ad oggetto "CONFERIMENTO INCARICO LEGALE PER RILASCIO PARERE PRO VERITATE." e farla propria ad ogni effetto di legge e regolamenti.
- 2) **affidare** l'incarico di consulenza e redazione di parere *pro veritate* nonché di supporto amministrativo in relazione all'eventuale instaurando procedimento di revoca dell'incarico di Segretario Generale della Provincia di Benevento del dr. Franco Nardone all'avv. TURCO MARIA LUCREZIA del Foro di Roma particolarmente esperta nella materia del diritto del lavoro e di comprovata esperienza consultiva e giurisprudenziale, che sta già seguendo l'Ente nella causa, incardinata dallo stesso dr. Nardone presso il Tribunale del Lavoro di Benevento, per il contenzioso legato alla scadenza dell'incarico di direttore generale della Provincia e dell'attribuzione successiva dello stesso incarico fiduciario a soggetto esterno all'Ente (Del. Pres. 233/2019).
- 3) **dare atto che** la spesa conseguente al conferimento del presente incarico, ammonta ad omnia €. 1.000,00 a carico del capitolo 3702/1, del bilancio corrente esercizio provvisorio.
- 4) **di dichiarare** immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 considerata l'urgenza di provvedere all'incarico ottenendo l'apposito parere necessario al prosieguo degli atti.

**PROPOSTA DI DELIBERA**

**IL PRESIDENTE**

**Premesso che**

- **Il 31.10.2018** il è stato eletto il nuovo Presidente della Provincia di Benevento
- **le norme in materia di revoca e nomina del Segretario Generale** (art. 100 del D. Lgs. n. 267 del 2000) permettono al Presidente di scegliere se mantenere il profilo già presente all'interno dell'Ente al momento del giuramento o decidere di avviare la procedura di nomina di nuovo segretario comunale
- che **alla scadenza del 120 giorni** (28.02.2019) previsti dalla normativa sull'avvio del procedimento di non conferma del Segretario Generale, il Presidente ha lasciato spirare il termine, nella convinzione che il principio di leale collaborazione, cura, assistenza e supporto all'indirizzo politico ed esecutivo sarebbero stati applicati dal Segretario generale nei confronti della nuova compagine e soprattutto del suo Presidente
- **nel corso del restante periodo sino al 22.10.2019**, è venuto meno il rapporto di fiducia tra il Presidente della Provincia ed il Segretario Generale.
- **Con precedente nota prot. 448 di data 09.01.2020** è stato notificato al Segretario Generale dr. Franco Nardone l'intento del Presidente di addivenire ad una risoluzione del rapporto di intesa che **non ha avuto alcun riscontro**

**RICORDATO** pure che l'incarico di segretario provinciale riguarda lo svolgimento di compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico – amministrativa nei confronti degli organi dell'ente locale in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, riferibile alla intera attività svolta dall'ente e che lo stesso è connotato dall'esistenza di un rapporto fiduciario con il Presidente, comprovato da:

- ✓ modalità della nomina
- ✓ l'essere la sua durata corrispondente a quella del mandato del Presidente
- ✓ la sua revocabilità

**PRESO ATTO DE**

- L'art. 97 del D.Lgs. 267/2000 rubricato "ruolo e funzioni" del Segretario Provinciale individua quale dovere primario di ufficio del Segretario quello dello svolgimento di "compiti di collaborazione e funzioni di assistenza giuridico-amministrativa nei confronti degli organi dell'ente in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti". Si tratta, con tutta evidenza, di funzioni e compiti che necessariamente implicano un ruolo attivo e propositivo del Segretario Provinciale chiamato a partecipare e/o a supportare la formazione delle scelte degli organi dell'ente per

il raggiungimento dell'interesse pubblico tutelato dalla legge, con la conseguenza che, nel momento in cui la attività di collaborazione, di assistenza e di supporto venga meno per fatto allo stesso addebitabile, inevitabilmente viene anche a troncarsi il rapporto di fiducia che deve legarlo agli organi dell'ente, in favore dei quali la collaborazione e la assistenza è stato chiamato a prestare e, soprattutto in favore di colui che lo ha scelto.

- art. 15 del DPR n. 465 del 1997 stabilisce che “Il segretario può essere revocato ai sensi dell’articolo 17, comma 71, della legge. Il provvedimento motivato di revoca è adottato dal Presidente o dal presidente della provincia su deliberazione della giunta, previo contraddittorio con l’interessato. A tal fine, sono preventivamente contestate per iscritto le gravi violazioni ai doveri di ufficio, sono valutate le giustificazioni rese per iscritto, ed è sentito personalmente il segretario, qualora lo richieda, in sede di seduta della giunta Provinciale e provinciale”;
- L’art.99 del DLgs. 267/2000 prevede espressamente che il Segretario Provinciale “dipende funzionalmente” dal Presidente che lo nomina. La dipendenza funzionale dall'organo di vertice dell'ente locale (competente per la nomina e la revoca) si traduce nella configurazione di un rapporto caratterizzato dall'elemento fiduciario comprovato dalle modalità della nomina, dall'essere la sua durata corrispondente a quella del mandato del Presidente, nonché dalla sua revocabilità, ex art. 15, comma 5, d.P.R. n. 465 del 1997, qualora il Segretario Provinciale si renda responsabile di gravi violazioni ai doveri di ufficio
- L’art. 100 del D. Lgs. n. 267 del 2000 dispone che “il segretario può essere revocato con provvedimento motivato dal Presidente della provincia..., previa deliberazione della giunta, per violazione dei doveri d’ufficio”;
- L’art. 18 del C.C.N.L. relativo ai segretari comunali e provinciali 1998-2001, siglato 16 maggio 2001 (applicabile “ratione temporis” ) dispone che: “1. La revoca del segretario avviene nel rispetto delle previsioni del T.u.e.l. n.267/2000 e del D.P.R. n. 465 del 1997. 2.Il provvedimento di revoca è adottato dal Presidente o dal presidente della provincia, previa delibera di giunta, e deve essere motivato. 3. L’ente, prima di adottare il provvedimento di revoca, contesta per iscritto al segretario i fatti o i comportamenti costituenti gravi violazioni dei doveri di ufficio, convocandolo non prima che siano trascorsi cinque giorni dal ricevimento della contestazione per sentirlo a sua difesa. Il segretario può farsi assistere da un rappresentante dell’associazione sindacale cui aderisce o conferisce mandato o da un legale di sua fiducia. Ove il segretario, nonostante la convocazione, non si presenti nel giorno stabilito o, comunque, non adduca entro lo stesso termine giustificazioni per iscritto, l’ente adotta il provvedimento di revoca di cui al comma 2”;

**Evidenziato** che il Presidente intende valutare l’avvio di provvedimento di revoca nei confronti del Segretario Generale titolare della sede provinciale dr. Franco Nardone;

**Rilevato che** a tal fine, si ritiene necessario consultare un legale per acquisire un parere pro-veritate che possa, analizzati gli atti, suggerire il percorso da seguire al fine di evitare che il Presidente, nell’esercizio del suo diritto di revoca concesso dalla legge e dal CCNL di categoria possa essere esposto ad eventuali azioni giudiziarie per mancato rispetto delle rigorose procedure, dato atto pure che la legge 56/2014 ha abolito la Giunta Provinciale che aveva un ruolo ben preciso

nel procedimento di revoca descritto dall'art 18 del CCNL 1998/2001 dei Segretari Comunali e provinciali;

**Osservato** che il ricorso ad una figura professionale specializzata appare necessario tenuto conto sia della complessa normativa in materia;

**Dato atto che**

- con nota riservata di data 05.02.2020 protocollo riservato 3503 il Presidente ha richiesto parere legale all'avvocatura provinciale nella persona dell'avvocato Giuseppe Marsicano
- a tale nota l'avvocato rispondeva, con nota protocollo riservato n. 3826 del 07.02.2020, con richiesta di astensione dall'adempimento professionale per motivi personali contestuale e suggerimento di richiesta di parere pro-veritate all'avvocato TURCO MARIA LUCREZIA del Foro di Roma, particolarmente esperta nella materia del diritto del lavoro e di comprovata esperienza consultiva e giurisprudenziale, che sta già seguendo l'Ente nella causa, incardinata dallo stesso dr. Nardone presso il Tribunale del Lavoro di Benevento, per il contenzioso legato alla scadenza dell'incarico di direttore generale della Provincia e dell'attribuzione successiva dello stesso incarico fiduciario a soggetto esterno all'Ente

**Visto** Part. 7, co. 6, del D.Lvo 165/2001 ai sensi del quale "per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria";

**Accertato che** persistono i seguenti presupposti di legittimità:

- 1) l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, e risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione stessa;
- 2) è accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane disponibili all'interno mancando specifiche professionalità in grado di corrispondere agli interrogativi del quesito;
- 3) la prestazione ha natura temporanea ed altamente qualificata;
- 4) risultano preventivamente determinabili durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

**Riscontrata** la disponibilità del l'avvocato TURCO MARIA LUCREZIA la quale, contattata per le vie brevi, ha manifestato il suo gradimento a ricevere l'incarico anche nella scia di quanto sta già facendo per l'amministrazione provinciale in materia analoga;

**Dato atto che** l'avvocato TURCO MARIA LUCREZIA può garantire l'ente nell'esperimento della attività di consulenza e nella redazione di apposito parere *pro veritate* nonché di supporto amministrativo in relazione ad un eventuale instaurando ulteriore procedimento di contenzioso;

**Atteso che** con l'avvocato è stato pattuito un compenso di omnia € 1.000,00.

**Accertato** che la spesa riveniente dal conferimento del presente incarico sarà finanziata con le risorse di cui capitolo 3702/1 del bilancio per l'esercizio in corso di approvazione, trattandosi di spesa urgente improcrastinabile e necessaria e che la mancata o la errata conclusione del procedimento potrebbe esporre l'amministrazione ad eventuali azioni giudiziarie;

**Visti:**

- ✓ il D.Lgsvo n. 267/2000 e smi
- ✓ lo Statuto della Provincia di Benevento
- ✓ il Regolamento sull'ordinamento dei servizi e degli uffici dell'ente;
- ✓ D. Lgs 165/2001

**Reso** il parere favorevole di regolarità tecnica espressi ai sensi dell'art. 49 2° comma del Tuel, dal Segretario Generale supplente della Provincia;

**PROPONE DI DELIBERARE**

**Per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrale e sostanziale del presente dispositivo:**

1. **Affidare** l'incarico di consulenza e redazione di parere *pro veritate* nonché di supporto amministrativo in relazione all'eventuale instaurando procedimento di revoca dell'incarico di Segretario Generale della provincia di Benevento del dr. Franco Nardone all'avv. TURCO MARIA LUCREZIA del Foro di Roma particolarmente esperta nella materia del diritto del lavoro e di comprovata esperienza consultiva e giurisprudenziale, che sta già seguendo l'Ente nella causa, incardinata dallo stesso dr. Nardone presso il Tribunale del Lavoro di Benevento, per il contenzioso legato alla scadenza dell'incarico di direttore generale della Provincia e dell'attribuzione successiva dello stesso incarico fiduciario a soggetto esterno all'Ente (Del. Pres. 233/2019);
2. **Dare atto** che la spesa conseguente al conferimento del presente incarico, ammonta ad omnia € 1.000,00 e troverà copertura al capitolo 3702/1, del bilancio corrente esercizio provvisorio.
3. **DI RENDERE** la deliberazione ad adottarsi, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgsvo n. 267/2000.

**PARERI**

**OGGETTO:** CONFERIMENTO INCARICO LEGALE PER RILASCIO PARERE PRO VERITATE.

**Parere di Regolarità Tecnica - ART. 49 D. LGS. 267/2000**

Il sottoscritto Segretario Generale esprime sul presente atto parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 2° comma del D. Lgs. n. 267/2000.

Benevento, 07.02.2020

**Il Segretario Generale**  
F.to Dr. Maria Luisa Dovetto

**Parere di Regolarità contabile - ART. 49 D. LGS. 267/2000**

Il sottoscritto responsabile del Servizio FINANZIARIO esprime sul presente atto parere favorevole/~~non favorevole~~ in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000.

Benevento, 07.02.2020

**Il Responsabile del Servizio Finanziario  
(Programmazione e Bilancio)**  
P.O. Delegata  
Dott. Serafino De Bellis

**Il Dirigente a.i. del Settore Amministrativo-Finanziario**  
F.to Dott. Nicola Boccalone

# COPIA Deliberazione del Presidente della Provincia n.22 del 7.2.2020

*Letto, confermato e sottoscritto*

**IL PRESIDENTE**  
*F.to Antonio Di Maria*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

=====

**Si attesta che:**

- ✓ **la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data 7.2.2020 ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.**
- ✓ **se ne dispone la pubblicazione all'Albo Pretorio on line.**
- è divenuta esecutiva in data \_\_\_\_\_ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

=====

**Copia conforme all'originale agli Atti per uso amministrativo 7.2.2020**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

=====

## **Pubblicazione**

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo in data **13.2.2020** al n.447 ai sensi dell'art.32, comma 1, della Legge n.69 del 18.6.2009, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art.124 del T.U. - D.Lgs.vo 18.8.2000, n.267.

**IL MESSO**  
*F.to Angelo Sabatino*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

=====

**Si dichiara che** la suesesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-line dell'Ente Provincia, secondo la procedura prevista dell'art.32 comma 5 della Legge n.69 del 18.6.2009, per 15 giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_.

li \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE SERVIZIO**  
**Affari Generali**  
*Dott.ssa Libera Del Grosso*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*