



PROVINCIA DI BENEVENTO

COPIA Deliberazione n. 42 del 19.03.2020 del Presidente della Provincia

**Oggetto: CONFERIMENTO INCARICO LEGALE PER RILASCIO PARERE PRO VERITATE -
PROVVEDIMENTI**

L'anno **duemilaventi**, il giorno 19 del mese di marzo alle ore 9.30 presso la Rocca dei Rettori il Presidente della Provincia, Antonio Di Maria, ha adottato la presente deliberazione.

Partecipa il Segretario Generale Dott. ssa Maria Luisa Dovetto.

IL PRESIDENTE

VISTA l'allegata proposta del **SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO** e ritenuto di farla propria ad ogni effetto di legge e regolamenti:

RITENUTO doversi approvare la proposta in oggetto;

RITENUTA anche l'urgenza a provvedere in merito;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del Tuel;

ACQUISITO il parere favorevole espresso dal Direttore Generale con i poteri concessi ex articolo 108 del D. Lgs. n. 267/2000 e di cui al decreto presidenziale n. 24/2019, in ordine al perseguimento dei livelli ottimali di efficacia ed efficienza;

VISTI:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 267/2000;
- lo Statuto Provinciale;

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

di approvare la proposta di cui in oggetto e per l'effetto:

1. Di **affidare** incarico di consulenza e redazione di parere *pro veritate* nonché di supporto amministrativo in relazione ad un eventuale instaurando contenzioso a seguito dell'avvio del

2. procedimento di sospensione degli emolumenti previsti dal contratto di data 31.12.2018 stipulato con il sig. Renato Natalino Parente, per attribuzione incarico ex art 90 del D. Lgs 267/2000;
3. **Di dare mandato** al dirigente competente per la scelta di legale esperto nella materia che possa garantire l'ente esperendo attività di consulenza e redigendo apposito parere *pro-veritate* a supporto amministrativo in relazione al prosieguo del procedimento, alla sua conclusione ed all'eventuale instaurando contenzioso
4. **Di dare atto** che la spesa conseguente al conferimento dell'incarico troverà copertura al capitolo 3702/1, del bilancio corrente esercizio provvisorio.
5. **Di rendere** la presente deliberazione, data l'urgenza di provvedere, immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 134, 4° comma del D. Lgs 267/2000.



Provincia di Benevento

OGGETTO:	CONFERIMENTO INCARICO LEGALE PER RILASCIO PARERE PRO-VERITATE. PROVVEDIMENTI.
-----------------	--

**PROPOSTA di DELIBERA per il PRESIDENTE
SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO
SERVIZIO GESTIONE DEL PERSONALE - RETRIBUZIONI**

Premesso che.

- l'art. 14 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi prevede l'istituzione di strutture poste alle dirette dipendenze del Presidente della Provincia;
- con deliberazione Presidenziale n. 318 del 17.09.2018, come rettificata con successiva deliberazione n. 319 del 18.09.2018, si approvava il Piano triennale dei fabbisogni di personale 2018-2020;
- con successiva deliberazione Presidenziale n. 406 del 29.11.2018, ad oggetto: "Integrazione con modifiche al piano triennale del fabbisogno del personale 2018-2020 – Piano delle assunzioni per l'anno 2018" si modificava il predetto piano delle assunzioni e si stabiliva di costituire l'Ufficio di Staff del Presidente;
- con la citata deliberazione si stabiliva di procedere, tra l'altro, all'attivazione di apposita procedura per l'assunzione a tempo determinato di due collaboratori di cat. C, per l'ufficio di supporto del Presidente, mediante contratto ex art. 90, del D.Lgs. 267/2000;
- con determinazione n. 3083 del 13.12.2018 si procedeva ad approvare apposito avviso pubblico per l'assunzione di due collaboratori di cat. C ex art. 90, del D.Lgs. 267/2000;
- con avviso pubblico prot. n. 0042816 del 13.12.2018 si indiceva selezione per il conferimento di due incarichi - ex art. 90 del D.Lgs 267/2000 - mediante costituzione di rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato, a supporto del Presidente, per lo svolgimento di attività complesse e particolari che richiedono, necessariamente, un valido supporto e la disponibilità di personale di fiducia, fermo restando il divieto di effettuazione di attività gestionale;
- all'art. 3 dell'avviso pubblico è stabilito che la scelta delle unità di personale richieste sarebbe avvenuta "intuitu personae" previo esame dei "curricula vitae" dei candidati, effettuata dal Presidente, al fine di valutare l'idoneità allo svolgimento della funzione di supporto agli organi di direzione politica nell'attività di indirizzo e controllo;
- con decreto n. 39 del 28.12.2018 il Presidente procedeva ad individuare, ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs. 267/2000, il sig. Parente Renato Natalino, quale collaboratore di cat. C;

- con il citato collaboratore veniva sottoscritto un contratto individuale di lavoro a tempo determinato (ex articolo 90 del decreto legislativo 267/2000 s.m.i.) e a tempo pieno, con inquadramento nella categoria C1, profilo professionale di "Istruttore" e con l'attribuzione del relativo trattamento economico previsto dal CCNL del comparto Enti Locali per la cat. C1;
- il citato collaboratore, essendo un dipendente dell'INAIL, prima della stipula del contratto di lavoro con la Provincia di Benevento, veniva posto in aspettativa senza stipendio da parte del proprio datore di lavoro;
- il medesimo dipendente riveste, altresì, la carica di Consigliere presso il Comune di Benevento;
- in data 22.10.2019 con nota protocollo 29820 l'Ufficio Risorse Umane, nella persona del Responsabile di PO Antonio Piccirillo, ha richiesto all'Avvocatura Provinciale parere circa la corretta liquidazione degli emolumenti mensili effettuati al citato dipendente, assunto a tempo determinato e a tempo pieno, ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs. 267/2000, alla luce di quanto stabilito dalla deliberazione n. 97 del 26.03.2019 della Corte dei Conti per la Lombardia, atteso che lo stesso è posto in aspettativa senza assegni da parte dell'Ente datore di lavoro INAIL;
- l'Avvocatura provinciale con nota protocollo 3636 del 06.02.2020 ha fatto sapere che attualmente non vi sono elementi per discostarsi dal parere consolidato della magistratura della Corte dei Conti, secondo la quale (vedi ex plurimis sent 97/2019 Corte dei Conti Lombardia) si estende anche all'articolo 90 del Tuel il principio di gratuità degli incarichi conferiti dalle pubbliche amministrazioni a soggetti titolari di cariche elettive;
- l'Ufficio Risorse Umane della Provincia con nota protocollo 4932 di data 17.02.2020 comunica avvio del procedimento ai sensi e per gli effetti di cui agli artt. 7 e 8 della legge 241/1990 di sospensione degli emolumenti economici di cui al contratto sottoscritto in data 31.12.2018 al sig. Renato Parente, contestualmente sospendendo i suddetti emolumenti;
- nei modi e termini assegnati perviene nota di riscontro a firma del sig. Parente protocollo 6763/2020, contenente controdeduzioni in ordine alla comunicata sospensione degli emolumenti a corrispettivo dell'incarico, oltre che all'intero procedimento amministrativo ad istaurarsi;
- in data 10.03.2020, con nota protocollo 7579 questo ufficio ha richiesto apposita valutazione, sotto il profilo della prevenzione della corruzione oltre che della correttezza del procedimento posto in essere dagli Uffici Provinciali competenti attesa anche la valenza delle controdeduzioni del controinteressato, al Responsabile del Servizio competente – Segretario Generale supplente dr. Maria Luisa Dovetto;
- in data 17.03.2020, con nota protocollo 8003 il responsabile della prevenzione della corruzione ha comunicato le proprie considerazioni in merito al caso sottoposto concludendo come segue:

- “1. vada completato il procedimento amministrativo avviato dall’Ufficio Gestione Risorse Umane della Provincia in ordine al recupero degli emolumenti pregressi e illegittimamente percepiti, poiché in contrasto con il disposto di cui all’art. 5 comma 5 del DL 78/2010; in mancanza la Corte dei Conti, organo di controllo contabile, potrebbe riconoscere il danno erariale a fronte delle rispettive pronunce conformi sul tema*
- 2. vada valutata la possibile soccombenza nell’eventuale giudizio instaurando ed il relativo costo per la Provincia a fronte dell’emissione del provvedimento definitivo di recupero del pregresso, rispetto al possibile danno subito dallo stesso per perdita della qualifica e delle retribuzioni dal datore di lavoro INAIL”;*

Preso atto anche della nota protocollo 8070 di data 18.03.2020 a firma del sig. Parente con la quale lo stesso comunica al Presidente le proprie dimissioni a far data dal 19.03.2020 “*con riserva e salvezza di ogni diritto e interesse*”;

Dato atto che:

- l’attuale scenario determinatosi in relazione al procedimento amministrativo instaurato, fin dalla stipulazione del contratto di lavoro ex art. 90 D. Lgs 267/2000, con il sig. Renato Parente appare decisamente problematico, ambiguo e controverso soprattutto per mancanza di una normativa positiva che regoli la materia e per la esclusiva presenza di orientamenti giurisprudenziali non sempre univoci;
- dalla comparazione tra i due pareri acquisiti – da un lato quello dell’avvocatura e dall’altro quello del Responsabile della prevenzione della corruzione – ha determinato diverse prospettazioni della stessa vicenda, evidenziando profili di responsabilità ed opportunità estesi a anche ad aspetti propriamente processuali;
- risulta particolarmente arduo mettere in campo le giuste azioni prevedendo anche quali potrebbero essere tutte le eventuali conseguenze amministrative e giudiziarie per l’amministrazione provinciale;

Evidenziato che il Presidente intende valutare attentamente il prosieguo del procedimento avviato con la nota protocollo 4932 di data 17.02.2020;

Rilevato che a tal fine, si ritiene utile consultare un legale per acquisire un parere pro-veritate che possa, analizzati gli atti, indicare il percorso da seguire al fine di evitare che l’amministrazione provinciale e il Presidente, possano essere esposti ed attratti a responsabilità da eventuali azioni giudiziarie in relazione alla tutela dei diritti ed interessi connessi e convergenti alla procedura di cui trattasi;

Osservato che il ricorso ad una figura professionale specializzata appare necessario tenuto conto della complessa fattispecie concreta;

Visto l’art. 7, co. 6, del D.Lvo 165/2001, ai sensi del quale “per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria”;

Accertato che persistono i seguenti presupposti di legittimità:

- 1) l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, e risulta coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione stessa;
- 2) è accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare risorse umane disponibili all'interno mancando specifiche professionalità in grado di corrispondere agli interrogativi del quesito;
- 3) la prestazione ha natura temporanea ed altamente qualificata;
- 4) risultano preventivamente determinabili durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione;

Dato atto che un avvocato esperto potrà senz'altro garantire l'ente esperendo attività di consulenza e redigendo apposito parere *pro-veritate* a supporto amministrativo in relazione al prosieguo del procedimento, alla sua conclusione ed all'eventuale instaurando contenzioso;

Accertato che la spesa riveniente dal conferimento del presente incarico sarà finanziata con le risorse di cui capitolo 3702/1 del bilancio per l'esercizio in corso di approvazione, trattandosi di spesa urgente improcrastinabile e necessaria e che la mancata o la errata conclusione del procedimento potrebbe esporre l'amministrazione ad eventuali azioni giudiziarie;

Visti.

- ✓ il D.Lgsvo n. 267/2000 e smi
- ✓ lo Statuto della Provincia di Benevento
- ✓ il Regolamento sull'ordinamento dei servizi e degli uffici dell'ente;
- ✓ D. Lgs 165/2001

Reso il parere favorevole di regolarità tecnica espressi ai sensi dell'art. 49 2° comma del Tuel, dal Segretario Generale supplente della Provincia;

PROPONE DI DELIBERARE

Per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrale e sostanziale

del presente dispositivo.

1. **Di affidare** incarico di consulenza e redazione di parere *pro veritate* nonché di supporto amministrativo in relazione ad un eventuale instaurando contenzioso a seguito dell'avvio del procedimento di sospensione degli emolumenti previsti dal contratto di data 31.12.2018 stipulato con il sig. Renato Natalino Parente, per attribuzione incarico ex art 90 del D. Lgs 267/2000;

2. **Di dare mandato** al dirigente competente per la scelta di legale esperto nella materia che possa garantire l'ente esperendo attività di consulenza e redigendo apposito parere *pro-veritate* a supporto amministrativo in relazione al prosieguo del procedimento, alla sua conclusione ed all'eventuale instaurando contenzioso
3. **Di dare atto** che la spesa conseguente al conferimento dell'incarico troverà copertura al capitolo 3702/1, del bilancio corrente esercizio provvisorio.
4. **Di rendere** la deliberazione ad adottarsi, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, co. 4, del D.Lgsvo n. 267/2000.

SETTORE AMMINISTRATIVO-FINANZIARIO

SERVIZIO RISORSE UMANE

IL RESPONSABILE DELLA POSIZIONE ORGANIZZATIVA

f.to Antonio Piccirillo

PARERI

OGGETTO: CONFERIMENTO INCARICO LEGALE PER RILASCIO PARERE PRO VERITATE..
PROVVEDIMENTI

Parere di Regolarità Tecnica – ART. 49 D. LGS. 267/2000

Il sottoscritto Responsabile del Settore amministrativo-finanziario esprime sul presente atto parere favorevole, in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 2° comma del D. Lgs. n. 267/2000.

Benevento, 18.03.2020

**Il Dirigente a.i. del Settore Amministrativo-
Finanziario**

f.to Dr. Nicola Boccalone

Parere di Regolarità contabile – ART. 49 D. LGS. 267/2000

Il sottoscritto responsabile del Servizio FINANZIARIO esprime sul presente atto parere favorevole/~~non favorevole~~ in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. n. 267/2000.

Benevento, 18.03.2020

**Il Responsabile del Servizio Finanziario
(Programmazione e Bilancio)**

P.O. Delegata

f.to Dott. Serafino De Bellis

**Il Dirigente a.i. del Settore Amministrativo-
Finanziario**

f.to Dott. Nicola Boccalone

Parere del Direttore Generale – ART. 108 D. LGS. 267/2000

Il sottoscritto DIRETTORE GENERALE esprime sul presente atto parere **favorevole** / ~~non favorevole~~ con i poteri concessi ex articolo 108 del DLgs. n.267/2000 e di cui al Decreto Presidenziale n.24/2019 in ordine al **perseguimento dei livelli ottimali di efficacia ed efficienza**.

Benevento, 18.03.2020

IL DIRETTORE GENERALE
f.to Dott. Nicola Boccalone

Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to Antonio Di Maria

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

=====

Si attesta che:

- ✓ **la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data 19.3.2020, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.**
- ✓ **se ne dispone la pubblicazione all'Albo Pretorio on line.**
- è divenuta esecutiva in data _____ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

=====

Copia conforme all'originale agli Atti per uso amministrativo in data 19.03.2020

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

=====

Pubblicazione

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo in data al n. ai sensi dell'art.32, comma 1, della Legge n.69 del 18.6.2009, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art.124 del T.U. - D.Lgs.vo 18.8.2000, n.267.

IL MESSO
Dott.ssa Libera Del Grosso

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

=====

Si dichiara che la suesesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-line dell'Ente Provincia, secondo la procedura prevista dell'art.32 comma 5 della Legge n.69 del 18.6.2009, per 15 giorni consecutivi dal _____.

lì _____

IL RESPONSABILE SERVIZIO
Affari Generali
Dott.ssa Libera Del Grosso

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Luisa Dovetto