

La presente deliberazione viene affissa il 12 maggio 2020 all'Albo Pretorio per rimanervi 15 giorni



PROVINCIA DI BENEVENTO

COPIA Deliberazione n. 60 del 12.05.2020 del Presidente della Provincia

Oggetto: "PATTO DI INTEGRITÀ TRA LA PROVINCIA DI BENEVENTO E GLI OPERATORI ECONOMICI PARTECIPANTI ALLE GARE" – APPROVAZIONE

L'anno **duemilaventi**, il giorno **dodici** del mese di maggio alle **ore 9,30** presso la Rocca dei Rettori il Presidente della Provincia, Antonio Di Maria, ha adottato la presente deliberazione.

Partecipa il Segretario Generale Dott. ssa Maria Luisa Dovetto.

IL PRESIDENTE

VISTA l'allegata proposta del **RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE** e ritenuto di farla propria ad ogni effetto di legge e regolamenti:

RITENUTO doversi approvare la proposta in oggetto;

RITENUTA anche l'urgenza a provvedere in merito;

ACQUISITI i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi dell'art. 49 del Tuel;

ACQUISITO il parere favorevole espresso dal Direttore Generale con i poteri concessi ex articolo 108 del D. Lgs. n. 267/2000 e di cui al decreto presidenziale n. 24/2019, in ordine al perseguimento dei livelli ottimali di efficacia ed efficienza;

VISTI:

- il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs. 267/2000;
- lo Statuto Provinciale;

DELIBERA

Per i motivi espressi in premessa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

di approvare la proposta di cui in oggetto e per l'effetto:

- 1) **di approvare** il documento recante "Patto di integrità tra il Provincia di Benevento e gli operatori economici partecipanti alle gare" redatto dal Segretario Generale, Responsabile Anticorruzione **Allegato sub 1** che forma parte integrante e sostanziale della presente proposta di deliberazione.

- 2) **di stabilire** che in sede di prima applicazione il Patto di cui al punto 1 del presente atto si applichi agli affidamenti di importo pari o superiore ad euro 20.000,00 secondo quanto stabilito in premessa.
 - 3) **di responsabilizzare** i Dirigenti e Responsabili di PO di questa Provincia, ciascuno per quanto di competenza, affinché
 - la partecipazione alle gare da parte degli operatori del settore economico, comporti anche obbligatoriamente l'accettazione delle clausole del Patto di Integrità, a pena di esclusione;
 - la stipula dei contratti pubblici e delle scritture private autenticate con le persone giuridiche di diritto privato, aventi carattere imprenditoriale, sia sempre preceduta dalla sottoscrizione del Patto di Integrità.
1. **di stabilire che** al "Patto di integrità tra il Provincia di Benevento e gli operatori economici partecipanti alle gare" di cui al punto 1 sia data adeguata pubblicità mediante pubblicazione sul sito dell'Amministrazione provinciale in apposita sezione dedicata alla prevenzione della corruzione e della trasparenza.
 2. **di rendere** la presente deliberazione, data l'urgenza di provvedere, immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 134, 4° comma del D. Lgs 267/2000.



Provincia di Benevento

OGGETTO:	“Patto di integrità tra la Provincia di Benevento e gli operatori economici partecipanti alle gare” – Approvazione
-----------------	--

PROPOSTA di DELIBERA per il PRESIDENTE
SERVIZIO. PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E TRASPARENZA
IL RESPONSABILE ANTICORRUZIONE

premesso che con deliberazione presidenziale n. 12 del 31.01.2020 si è di approvato il Piano di prevenzione della corruzione 2020-2022;

preso atto che nel citato Piano di Prevenzione della Corruzione si legge al paragrafo 5, punto 5.1, che:

“..... i protocolli di legalità costituiscono oggi utili strumenti pattizi per contrastare il fenomeno delle infiltrazioni mafiose nelle attività economiche, anche nei territori dove il fenomeno non è particolarmente radicato, riducendo possibili sacche di corruzione. I protocolli sono disposizioni volontarie tra i soggetti coinvolti nella gestione dell’opera pubblica (normalmente la Prefettura UTG , il Contraente Generale, la Stazione appaltante e gli operatori della filiera dell’opera pubblica). In tal modo vengono rafforzati i vincoli previsti dalla normativa della legislazione antimafia, con forme di controllo volontario, anche con riferimento ai subcontratti. I vantaggi di poter fruire di uno strumento di consenso, fin dal momento iniziale, consente a tutti i soggetti (privati e pubblici) di poter lealmente confrontarsi con eventuali fenomeni di tentativi di infiltrazione criminale organizzata.”

dato atto, inoltre,

- che l'art. 1, comma 17 della Legge n. 190/2012 e s.m. stabilisce che “Le stazioni appaltanti possono prevedere negli avvisi, bandi di gara o lettere di invito che il mancato rispetto delle clausole contenute nei protocolli di legalità o nei patti di integrità costituisce causa di esclusione dalla gara”;
- che la determinazione N. 4/2012 dell’ AVCP chiarisce che: “mediante l’accettazione delle clausole sancite nei protocolli di legalità al momento della presentazione della domanda di partecipazione e/o dell’offerta, infatti, l’impresa concorrente accetta, in realtà, regole che rafforzano comportamenti già doverosi per coloro che sono ammessi a partecipare alla gara e che prevedono, in caso di violazione di tali doveri, sanzioni di carattere patrimoniale, oltre alla conseguenza, comune a tutte le procedure concorsuali, della estromissione dalla gara.”

rilevato che l'art. 1, comma 17 della Legge n. 190/2012 consente di introdurre negli atti di gara sanzioni specifiche collegate al mancato rispetto di patti di integrità rispettando, in tal modo, i limiti fissati dall'art. 46, comma 1 bis del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m. e dal corrispondente art. 35 bis della L.p. n. 26/1993 e s.m.;

Considerato che

- La Provincia di Benevento si è sinora dotata unicamente di un protocollo di legalità, stipulando apposito accordo con la Prefettura di Benevento in data 21.01.2009, allegato al Piano triennale di prevenzione della Corruzione.
- Si intende ora incrementare l'implementazione dei principi di trasparenza e legalità rispetto all'azione politico-amministrativa, adottando strumenti aggiuntivi rispetto a quelli già previsti e adottati;

Dato atto che diversi Enti Locali e Organismi Statali, recependo suggerimenti dell'ANCI, UPI e di Transparency International, hanno previsto di inserire tra i documenti di gara anche un Patto di Integrità da sottoscrivere di volta in volta con gli operatori economici partecipanti;

Preso atto che per "Patto di Integrità" si intende l'impegno un reciproco comportamento rispettoso dei principi di lealtà, trasparenza e correttezza nonché:

1. un espresso e concreto impegno anti corruzione
2. l'impegno ad assolvere a tutte le misure etico-sociali volte a tutelare la salute dei lavoratori impegnati nell'appalto, l'assenza di discriminazioni, nonché la regolarità contributiva dei medesimi;

Rilevato che il patto prevede una serie di penali aggiuntive rispetto a quelle previste dall'ordinamento in caso di violazione degli impegni anticorruzione contenuti nel patto stesso e precisamente:

- risoluzione e perdita del contratto;
- confisca del deposito cauzionale provvisorio;
- confisca del deposito cauzionale definitivo;
- addebito di una somma pari all'8% del valore del contratto a titolo di responsabilità per danno arrecato al Provincia di Benevento, impregiudicata la prova dell'esistenza di un danno maggiore;
- addebito di una somma pari all'1% del valore del contratto per ogni partecipante, a titolo di responsabilità per danno arrecato agli altri concorrenti, sempre impregiudicata la prova predetta,
- esclusione del concorrente dalle gare indette dal Provincia di Benevento per 5 anni.

atteso che alla luce di quanto sopra esposto il Segretario Generale, Responsabile delle prevenzione della Corruzione, ha elaborato il documento denominato "Patto di integrità tra la Provincia di Benevento e gli operatori economici partecipanti alle gare", **allegato sub 1 alla presente proposta di deliberazione**, con l'obiettivo di conformare i comportamenti dei soggetti coinvolti nelle procedure di gara e negoziate anche a cottimo fiduciario e nell'esecuzione dei contratti ai principi di reciproca lealtà, di trasparenza e correttezza;

preso atto che i principi sopra descritti costituiscono precisi valori cui l'Amministrazione impronta la propria attività nel settore delle commesse pubbliche al fine di assicurare la migliore tutela possibile per l'interesse pubblico alla corretta gestione delle risorse e, nel contempo, il corretto dispiegarsi della concorrenza all'interno del mercato delle commesse pubbliche a garanzia dei tanti operatori economici che condividono e assumono come propri i medesimi valori nello svolgimento della loro attività;

rilevato che la necessità che le procedure di gara e l'esecuzione dei contratti cui alle stesse conseguono non sia gravata da ulteriori adempimenti ed appesantimenti, anche in considerazione della obiettiva ed attuale complessità del settore della contrattualistica pubblica caratterizzato da complessi normativi ed ordinamentali estremamente articolati e sovrapposti, impone di procedere con cautela prevedendo una prima fase iniziale di sperimentazione che limiti l'applicazione del citato patto di integrità a determinate tipologie di procedure di gara e contratti;

preso atto che il contesto economico e sociale in cui opera l'Amministrazione provinciale in merito agli appalti, per le materie di competenza è particolarmente sensibile, con la conseguente necessità di attivare tutte le possibili azioni tese a prevenire il fenomeno corruttivo così come effettivamente già realizzato mediante la previsione di numerose azioni nel Piano di prevenzione approvato e già citato in apertura;

preso atto che si ritiene di dover applicare il patto di integrità in discorso a procedure di gara di importo pari o superiore ad euro 40.000,00;

rilevato che in esito alla fase di prima applicazione si potrà verificare la portata dell'eventuale aggravio derivante agli operatori economici (oltre che all'Amministrazione) dall'introduzione degli adempimenti di cui trattasi, adottando le conseguenti eventuali misure adeguate;

rilevato che in esito all'approvazione del citato patto di integrità tutti i servizi interessati dalle procedure di acquisizione di beni, servizi e lavori, per importi superiori a 40.000,00, provvederanno alla concreta applicazione dello stesso nelle singole procedure;

ritenuto, pertanto, di proporre al Presidente l'approvazione dello schema di patto di integrità allegato alla presente che sarà quindi sottoscritto dallo stesso Presidente, in quanto legale rappresentante della Provincia di Benevento e dal Dirigente della Struttura competente alla gestione della singola procedura di gara;

visti.

- il Testo unico delle leggi degli Enti locali di cui al D. Lgs. 267/2000;
- lo Statuto provinciale;
- il Regolamento di contabilità;
- il D.Lgs. 50/2016;
- la Legge 6 novembre 2012 n. 190 e s.m.;

reso il parere di regolarità tecnica ai sensi e per gli effetti di cui all'art 49 del D. Lgs 267/2000

dato atto che la presente deliberazione non presenta profili di rilevanza contabile e non necessita pertanto di parere di regolarità contabile di cui all'art. 49 del D. Lgs. 267/2000

propone di deliberare

1. **di approvare** il documento recante “Patto di integrità tra il Provincia di Benevento e gli operatori economici partecipanti alle gare” redatto dal Segretario Generale, Responsabile Anticorruzione **Allegato sub 1** che forma parte integrante e sostanziale della presente proposta di deliberazione
2. **di stabilire** che in sede di prima applicazione il Patto di cui al punto 1 del presente atto si applichi agli affidamenti di importo pari o superiore ad euro 40.000,00 secondo quanto stabilito in premessa;
3. **di responsabilizzare** i Dirigenti e Responsabili di PO di questa Provincia, ciascuno per quanto di competenza, affinché
 - la partecipazione alle gare da parte degli operatori del settore economico, comporti anche obbligatoriamente l'accettazione delle clausole del Patto di Integrità, a pena di esclusione
 - la stipula dei contratti pubblici e delle scritture private autenticate con le persone giuridiche di diritto privato, aventi carattere imprenditoriale, sia sempre preceduta dalla sottoscrizione del Patto di Integrità;
4. **di stabilire che** al “Patto di integrità tra il Provincia di Benevento e gli operatori economici partecipanti alle gare” di cui al punto 1 sia data adeguata pubblicità mediante pubblicazione sul sito dell'Amministrazione provinciale in apposita sezione dedicata alla prevenzione della corruzione e della trasparenza.

**IL SEGRETARIO GENERALE
RESPONSABILE DELL'ANTICORRUZIONE**

F.TO dr.ssa Maria Luisa Dovetto



PROVINCIA DI BENEVENTO

SCHEMA DI PATTO DI INTEGRITÀ

Tra la PROVINCIA DI BENEVENTO e i PARTECIPANTI alla Procedura di gara _____ per
l'affidamento _____

Tra la Provincia di Benevento e i PARTECIPANTI alla Procedura _____ per l'affidamento del _____ di

Questo documento, già sottoscritto dal Presidente, agli atti del Servizio appaltante, deve essere obbligatoriamente sottoscritto e presentato insieme all'offerta da ciascun partecipante alla gara in oggetto.

La mancata consegna, tra gli atti dell'offerta, di questo documento debitamente sottoscritto dal titolare o rappresentante legale/persona munita di idonei poteri di rappresentanza della Ditta concorrente comporterà l'esclusione dalla gara.

La Provincia di Benevento si impegna a rendere pubblici i dati più rilevanti riguardanti la presente gara, l'elenco dei concorrenti ed i relativi prezzi quotati, nonché l'elenco delle offerte respinte.

La sottoscritta Ditta _____ si impegna a segnalare alla Provincia di Benevento qualsiasi tentativo di turbativa, irregolarità o distorsione nelle fasi di svolgimento della gara e/o durante l'esecuzione del contratto, da parte di ogni interessato o addetto o di chiunque possa influenzare le decisioni relative alla gara in oggetto.

La sottoscritta ditta dichiara che non si è accordata e non si accorderà con altri fornitori partecipanti o meno alla gara per limitare in alcun modo la concorrenza e che, nel caso in cui si aggiudicasse l'appalto, non stipulerà contratti di subappalto con imprese partecipanti alla medesima gara.

La sottoscritta ditta si impegna a rendere noti, su richiesta della Provincia di Benevento, tutti i pagamenti eseguiti e riguardanti il contratto eventualmente assegnatole a seguito della gara in oggetto, inclusi quelli eseguiti a favore di intermediari e consulenti.

La remunerazione di questi ultimi non deve superare il "congruo ammontare dovuto per servizi legittimi".

La sottoscritta ditta prende nota e accetta che nel caso di mancato rispetto degli impegni anticorruzione assunti con questo Patto di Integrità, potranno essere applicate le seguenti sanzioni:

- cancellazione o perdita del contratto;
- confisca del deposito cauzionale provvisorio;
- confisca del deposito cauzionale definitivo;
- addebito di una somma pari all'8% del valore del contratto a titolo di responsabilità per danno arrecato alla Provincia di Benevento, impregiudicata la prova dell'esistenza di un danno maggiore;
- addebito di una somma pari all'1% del valore del contratto per ogni partecipante, a titolo di responsabilità per danno arrecato agli altri concorrenti, sempre impregiudicata la prova predetta;
- esclusione del concorrente dalle gare indette dalla Provincia di Benevento per 5 anni.

Il presente Patto di Integrità e le relative sanzioni applicabili resteranno in vigore sino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della gara/procedura _____ in oggetto e sino alla data di scadenza del periodo di garanzia di quanto fornito.

Data, _____

PER LA DITTA PARTECIPANTE
(timbro della ditta e firma)

PER LA PROVINCIA DI BENEVENTO
IL PRESIDENTE

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

PARERI

OGGETTO della PROPOSTA di DELIBERAZIONE:

“Patto di integrità tra la Provincia di Benevento e gli operatori economici partecipanti alle gare” – Approvazione.

PARERE di REGOLARITÀ TECNICA - Art. 49 D.LGS. 267/2000

Il sottoscritto SEGRETARIO GENERALE – RESPONSABILE DELLE PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

esprime sul presente atto parere **favorevole/non favorevole**, in ordine alla **regolarità tecnica**, ai sensi dell'art. 49 del DLgs. n. 267/2000.

Benevento, 11.05.2020

Il Segretario Generale
F.TO Dr. Maria Luisa Dovetto

Parere del Direttore Generale - ART. 108 D. LGS. 267/2000

Il sottoscritto DIRETTORE GENERALE esprime sul presente atto

parere **favorevole/non favorevole** con i poteri concessi ex articolo 108 del DLgs. n.267/2000 e di cui al Decreto Presidenziale n. 24/2019 in ordine al **perseguimento dei livelli ottimali di efficacia ed efficienza**.

Benevento, 12.05.2020

II DIRETTORE GENERALE
F.TO Dott. Nicola Boccalone

IL PRESIDENTE
f.to Antonio Di Maria

IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

=====

Si attesta che:

- ✓ la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data 12.05.2020, ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.
- ✓ se ne dispone la pubblicazione all'Albo Pretorio on line.
- è divenuta esecutiva in data _____ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

=====

Copia conforme all'originale agli Atti per uso amministrativo 12.05.2020

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

=====

Pubblicazione

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo in data 12 maggio 2020 al n. 1044 ai sensi dell' art.32, comma 1, della Legge n.69 del 18.6.2009, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art.124 del T.U. - D.Lgs.vo 18.8.2000, n.267.

IL MESSO
F.to Angelo Sabatino

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto

=====

Si dichiara che la suesesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-line dell'Ente Provincia, secondo la procedura prevista dell'art.32 comma 5 della Legge n.69 del 18.6.2009, per 15 giorni consecutivi dal _____.

li _____
IL RESPONSABILE SERVIZIO
Affari Generali
Dott.ssa Libera Del Grosso

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Luisa Dovetto