



N. 28 del Registro deliberazioni

# ***PROVINCIA di BENEVENTO***

## **COPIA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO PROVINCIALE**

**Seduta del 9 DICEMBRE 2020**

**Oggetto: Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs n. 267/2000. Giudizio: Tribunale di Benevento. Barone Costruzioni srl c/Provincia di Benevento. Opposizione ad ordinanza di ingiunzione. Sentenza n.763/18 pubblicata in data 02.07.2018.**

L'anno **DUEMILAVENTI** addi **NOVE** del mese di **DICEMBRE** alle ore **15,00** presso la Rocca dei Rettori - Sala Consiliare, su convocazione del Presidente della Provincia Antonio Di Maria, ai sensi dell'art. 4 comma 4 del Regolamento per il funzionamento del Consiglio Provinciale, Prot. gen. n. 28480 del 04.12.2020, ai sensi dell'art. 1, comma 55, della legge 7 aprile 2014, n. 56 e s.m.i., si è riunito, il Consiglio Provinciale di Benevento composto dal:

**Presidente della Provincia Antonio Di Maria**

**e dai seguenti Consiglieri:**

<b>1) BOZZUTO</b>	<i>Giuseppe</i>	<b>6) MUCCIACCIARO</b>	<i>Lucio</i>
<b>2) CATAUDO</b>	<i>Claudio</i>	<b>7) PAGLIA</b>	<i>Luca</i>
<b>3) DI CERBO</b>	<i>Giuseppe</i>	<b>8) PARISI</b>	<i>Domenico</i>
<b>4) LOMBARDI</b>	<i>Nino</i>	<b>9) RUGGIERO</b>	<i>Giuseppe Antonio</i>
<b>5) NAPOLETANO</b>	<i>Michele</i>	<b>10) VESSICHELLI</b>	<i>Domenico</i>

- ❖ **Presiede il Presidente della Provincia *Antonio Di Maria***
- ❖ **Partecipa il Segretario Generale *Dott.ssa Maria Luisa Dovetto***
- ❖ **I lavori della seduta hanno avuto inizio alle ore 15,27.**
- ❖ **Si dà atto che alle ore 15.35 entra in Aula il Consigliere Giuseppe Bozzuto: pertanto risultano presenti in Aula n. 11.**
- ❖ **Permane la validità della seduta.**

Il Presidente della Provincia Antonio Di Maria, passa alla trattazione dell'argomento iscritto al punto 4 dell'ordine del giorno della seduta odierna del Consiglio Provinciale ad oggetto: "Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs n. 267/2000. Giudizio: Tribunale di Benevento. Barone Costruzioni srl c/Provincia di Benevento. Opposizione ad ordinanza di ingiunzione. Sentenza n.763/18 pubblicata in data 02.07.2018."

Il Presidente chiede al responsabile dell'Avvocatura Provinciale, avv.to Giuseppe Marsicano, di relazionare sull'argomento in oggetto.

L'avvocato rappresenta che trattasi di una pratica concernente lo scarico di rifiuti non pericolosi e, dunque, della mancata tenuta dei relativi registri da parte dell'Impresa. Il giudizio ha avuto ad oggetto la natura giuridica dell'attività dell'Azienda e quindi l'obbligo o meno di tenere il registro di carico e scarico dei rifiuti non pericolosi. Il giudice ha accolto le ragioni dell'impresa ed ha condannato la Provincia al pagamento delle spese legali.

Chiesta ed ottenuta la parola, il Consigliere Giuseppe Ruggiero ha annunciato che proporrà a breve un accesso agli atti dell'Ufficio Tecnico tenuto conto che si stanno iscrivendo all'ordine del giorno dei lavori del Consiglio numerosi contenziosi con le imprese. Ritiene altresì che debba essere esercitata la vigilanza sugli affidamenti degli appalti alle Imprese che abbiano contenziosi con l'Ente.

**Il Presidente, nessun altro chiedendo di intervenire, pone in votazione l'argomento iscritto al punto 4 dell'ordine del giorno della seduta odierna del Consiglio Provinciale ad oggetto: "Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs n. 267/2000. Giudizio: Tribunale di Benevento. Barone Costruzioni srl c/Provincia di Benevento. Opposizione ad ordinanza di ingiunzione. Sentenza n.763/18 pubblicata in data 02.07.2018."**

## DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrale e sostanziale del presente dispositivo,

### IL CONSIGLIO PROVINCIALE

**Vista** la proposta allegata alla presente sotto la lettera **A**), munita del parere favorevole di regolarità tecnica – art. 49 co. 2 D.Lgsvo 267/2000 - espresso dall'avv. Giuseppe Marsicano; di regolarità contabile espresso dal Dirigente ad interim del Settore amministrativo/finanziario, il parere favorevole del Direttore Generale con i poteri concessi ex articolo 108 del D.Lgs. n.267/2000 e di cui al Decreto Presidenziale n.24/2019 in ordine al perseguimento dei livelli ottimali di efficacia ed efficienza; nonché il parere favorevole del Collegio dei Revisori dei Conti di cui al Verbale n. 38 dell'1.10.2020;

**Uditi** gli interventi dei Consiglieri così come risultano dal resoconto stenografico allegato sotto la lettera B).

**Visto** l'esito della votazione eseguita **su n. 11 Consiglieri presenti e votanti compreso il Presidente che dà il seguente risultato**

**Presenti: 11**

**Favorevoli: 9**

**Astenuti: 2** (*Paglia e Ruggiero*)

### **DELIBERA**

1. **di procedere** al riconoscimento delle somme come specificate e descritte in Proposta allegata alla presente sotto la lettera A), quale debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) D.L.vo 267/2000, per un valore complessivo di € 4.093,07 relative alle spese di lite.
2. **di dare atto** che la somma complessivamente riconosciuta è dovuta nei confronti della società Barone Costruzioni srl così come di seguito si riporta:
  - € 2.738,00 per onorario
  - € 410,70 per spese forfettarie
  - € 125,95 per cpa
  - € 720,42 per iva
  - € 98,00 per esborsiper un totale di € 4.093,07
3. **di far gravare** la spesa complessiva di € 4.093,07 sul Cap. 3702.1 del Bilancio in corso.
4. **di demandare** al Responsabile dell'Avvocatura Provinciale l'adozione di tutti gli adempimenti conseguenti per la liquidazione del debito.

### **IL CONSIGLIO PROVINCIALE**

stante l'urgenza di provvedere

Eseguita la votazione per appello nominale che dà il seguente risultato:

**Presenti: 11**

**Favorevoli: 9**

**Astenuti: 2** (*Paglia e Ruggiero*)

### **DELIBERA**

**DI DICHIARARE** la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 co. 4 del Dl gs 267/2000.

**Il tutto come da resoconto stenografico (All. B).**

---

<b>OGGETTO</b>	<b>Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs n. 267/2000. Giudizio: Tribunale di Benevento. Barone Costruzioni srl c/Provincia di Benevento. Opposizione ad ordinanza di ingiunzione. Sentenza n.763/18 pubblicata in data 02.07.2018.</b>
----------------	--

## PROPOSTA DI DELIBERA PER IL CONSIGLIO

### SERVIZIO AVVOCATURA

#### Premesso che:

- la Barone Costruzione srl proponeva, in data 09.11.2016, ricorso ex art. 22 L. 689/81 innanzi al Tribunale di Benevento avverso l'ordinanza di ingiunzione protocollo n. 63475 del 14.09.2016, emessa dalla Provincia di Benevento, per € 5.166,67 oltre spese di notifica a titolo di sanzione amministrativa per violazione dell'art. 258 co. 1 del D.Lgs 152/2006 per omessa tenuta del registro di carico e scarico dei rifiuti non pericolosi da parte di impresa con 15 e più dipendenti;
- la contravvenzione veniva elevata con verbale n. 42/11-6/2016 della Legione Carabinieri "Campania" Compagnia di San Bartolomeo in Galdo Nucleo Operativo e Radiomobile richiamando le valutazioni del Verbale Arpac n. 129 del 18.02.2016.

**La Provincia di Benevento** si costituiva regolarmente in giudizio contestando la totale infondatezza del ricorso, tanto in fatto quanto in diritto e ne chiedeva l'integrale rigetto.

**Con Sentenza n. 763/19** pubblicata in data 02.07.2018 *"Il Giudice Unico del Tribunale di Benevento, definitivamente pronunciando sulla domanda di cui in narrativa, ogni altra istanza, deduzione ed eccezione disattesa, così provvede:*

- 1) *Accoglie l'opposizione e, per l'effetto;*
- 2) *Revoca l'impugnato provvedimento (ordinanza – ingiunzione protocollo n. 63475 del 14.09.2016 notificato in data 20.09.2016);*
- 3) *Condanna la Provincia di Benevento al pagamento delle spese di lite, che liquida in € 98,00 per esborsi, ed in complessivi € 2.738,00, per compensi di cui € 438,00 per la fase di studio, € 370,00 per la fase introduttiva, € 1.120,00 per la fase istruttoria e € 810,00 per la fase decisoria, oltre rimborso forfettario. I.V.A. e C.P.A., come per legge."*

#### Considerato che:

- il debito in parola, derivante da sentenza esecutiva, costituisce debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del D.Lgs n. 267/2000 e successive modificazioni;
- il presupposto sostanziale per il riconoscimento del debito fuori bilancio in parola è il finanziamento della relativa spesa, pari a complessivi € 4.093,07;

- l'Avvocatura Provinciale, al fine di evitare ulteriori aggravii per l'Ente, esprime parere favorevole al riconoscimento del debito trattandosi di oneri scaturenti da sentenza esecutiva.

**Rilevato** che occorre procedere con la dovuta urgenza al riconoscimento della legittimità del debito di che trattasi, onde evitare all'Ente di incorrere in procedure esecutive a suo danno con conseguente aggravio del debito dei maturandi accessori.

**Accertato** che la spesa complessiva di € 4.093,07, di cui:

€ 2.738,00 per spese di lite

€ 410,70 per spese forfettarie

€ 125,95 per cpa

€ 720,42 per iva

€ 98,00 per esborsi

da liquidare in favore della società Barone Costruzioni srl trova copertura finanziaria sul Cap. 3702.1 del Bilancio in corso.

**Ritenuto** dover provvedere in merito.

<b>PROPONE DI DELIBERARE</b>
------------------------------

**Per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrale e sostanziale del presente dispositivo**

- 5. di procedere** al riconoscimento delle somme come sopra specificate e descritte, quale debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) D.L.vo 267/2000, per un valore complessivo di € 4.093,07 **relative alle spese di lite;**
- 6. di dare atto** che la somma complessivamente riconosciuta è dovuta nei confronti della società Barone Costruzioni srl così come di seguito si riporta:
  - € 2.738,00 per onorario
  - € 410,70 per spese forfettarie
  - € 125,95 per cpa
  - € 720,42 per iva
  - € 98,00 per esborsi**per un totale di € 4.093,07**
- 7. di far gravare** la spesa complessiva di € 4.093,07, sul Cap. 3702.1 del Bilancio in corso;
- 8. di demandare** al Responsabile dell'Avvocatura Provinciale l'adozione di tutti gli adempimenti conseguenti per la liquidazione del debito;
- 9. di dichiarare** con successiva e separata votazione il presente provvedimento immediatamente eseguibile a mente dell'art. 134 T.U. 267/00 .

**P A R E R I**

**OGGETTO della PROPOSTA di DELIBERAZIONE:**

**Riconoscimento debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del D.Lgs n. 267/2000. Giudizio: Tribunale di Benevento. Barone Costruzioni srl c/Provincia di Benevento. Opposizione ad ordinanza di ingiunzione. Sentenza n.763/18 pubblicata in data 02.07.2018.**

**P A R E R E di R E G O L A R I T A' T E C N I C A – Art. 49 D.Lgs n. 267/2000**

Il sottoscritto RESPONSABILE del SERVIZIO AVVOCATURA esprime sul presente atto parere **favorevole/~~non favorevole~~** in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs n. 267/2000.

Benevento, 28.07.2020

**IL Responsabile Servizio Avvocatura**  
*F.TO Adv. Giuseppe Marsicano*

**P A R E R E di R E G O L A R I T A' C O N T A B I L E Art. 49 d.Lgs n. 267/2000**

Il sottoscritto RESPONSABILE del SERVIZIO FINANZIARIO esprime sul presente atto parere **favorevole/~~non favorevole~~** in ordine alla regolarità contabile.

Benevento, 21.09.2020

**Il Responsabile Servizio**  
**Programmazione e Bilancio**  
*F.TO P.O. Dott. Serafino De Bellis*

**Il Dirigente ad Interim**  
**Settore Amministrativo-Finanziario**  
*F.TO Adv. Nicola Boccalone*

**P A R E R E del D I R E T T O R E G E N E R A L E Art. 49 d.Lgs n. 267/2000**

Il sottoscritto DIRETTORE GENERALE esprime sul presente atto parere **favorevole/~~non favorevole~~** con i poteri concessi ex art. 108 del D.Lgs n. 267/2000 e di cui al Decreto Presidenziale n. 24/2019 in ordine al perseguimento dei livelli ottimali di efficacia ed efficienza.

Benevento, 21.09.2020

**IL DIRETTORE GENERALE**  
*F.TO Adv. Nicola Boccalone*

CONSIGLIO PROVINCIALE 09 DICEMBRE 2020

*Aula Consiliare – Rocca dei Rettori***Dott. Antonio DI MARIA - *Presidente Provincia di Benevento***

Quarto punto all'O.d.G.: "RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 194 DEL D.LGS.VO 267/2000 GIUDIZIO TRIBUNALE DI BENEVENTO - BARONE COSTRUZIONI SRL C/ PROVINCIA DI BENEVENTO. OPPOSIZIONE AD ORDINANZA DI INGIUNZIONE. SENTENZA N. 763/2018 PUBBLICATA IN DATA 02.07.2018"; su questo argomento, invito l'avvocato dell'Ente a relazionare sul punto.

**Dott.ssa Maria Luisa DOVETTO - *Segretario della seduta***

Registriamo la presenza in Aula, Presidente, del consigliere Giuseppe Bozzuto: sono le ore 15.35.

**Avv. Giuseppe MARSICANO - *Responsabile Settore Avvocatura***

Si tratta di questo: è una opposizione ad una ordinanza di ingiunzione elevata dai Carabinieri della Forestale nei confronti della Barone Costruzioni S.r.l e riguardava la tenuta del Registro carichi e scarichi dei rifiuti non pericolosi, per cui i Carabinieri hanno rilevato a questa azienda la mancata tenuta di questi registri. Il giudizio ha avuto ad oggetto la natura giuridica dell'attività di quest'azienda, perché si discuteva se l'impresa edile fosse soggetta o meno alla tenuta di tale registro. La parte ricorrente, quindi, che si opponeva all'ordinanza d'ingiunzione, ha eccepito che nell'attività di gomme ritrovate in luogo ed altro materiale di natura non edile, fosse di natura accessoria; mentre l'attività principale fosse quella edilizia, che effettivamente non è tenuta a mantenere aggiornati questi registri. Tuttavia i Carabinieri della Forestale ritennero, e ricorre anche nella fattispecie, al di là della prevalenza o meno, d'obbligo la tenuta dei registri. Noi chiaramente abbiamo difeso ed abbiamo sostenuto le ragioni del pubblico ufficiale, tuttavia il Giudice ha ritenuto di annullare l'ordinanza, con l'obbligo del pagamento delle spese legali. Questo è tutto.

**Presidente Antonio DI MARIA**

C'è qualcuno che prende la parola in merito? Consigliere Ruggiero.

**Cons. Giuseppe Antonio RUGGIERO**

Presidente, in merito alla questione del debito in sé, che va riconosciuto in quanto è sentenza, volevo solo preannunciare all'ordine del giorno una iniziativa che nei prossimi giorni interesserà un accesso agli atti massiccio per quanto riguarda l'Ufficio Tecnico... e non è il caso in esame, perché andrà verificata questa situazione, ma chiaramente, dato che stiamo portando all'O.d.G. contenziosi che riguardano in particolare le imprese, sarà mia premura verificare che, le imprese oggetto di contenzioso, non siano state inserite nell'elenco fiduciario della Provincia di

Benevento: perché mi sembra strano che potremmo arrivare ad affidare appalti con procedure ristrette ad imprese che hanno dei contenziosi con l'Ente! Ripeto, non è il caso in questione oggi, però dato che vi è un secondo punto all'O.d.G., il punto 9, che pure riguarda un'impresa... ed io non so se sia quella più famosa delle ultime vicende che si sono lette sui giornali (a volte le omonimie nella terra del Sannio sono quasi una consuetudine, quindi non posso effettivamente dire se è la stessa) però, nei prossimi giorni io sottoscritto verificherò, tramite gli Uffici Tecnici della Provincia, che non ci siano contenziosi in essere o che ci siano stati nel momento in cui questi operatori economici sono diventati anche "imprese di fiducia" di questa Amministrazione.

**Presidente Antonio DI MARIA**

C'è qualcun altro che prende la parola in merito? E allora votiamo: chi è favorevole all'approvazione?

**Dott.ssa Maria Luisa DOVETTO - Segretario della seduta**

9 (nove) favorevoli.

**Presidente Antonio DI MARIA**

Chi è contrario? Nessuno; chi si astiene?

**Dott.ssa Maria Luisa DOVETTO - Segretario della seduta**

Sono 2 (due) astenuti: i consiglieri Paglia e Ruggiero.

**Presidente Antonio DI MARIA**

Chiedo di votare anche la immediata esecutività.

**Dott.ssa Maria Luisa DOVETTO - Segretario della seduta**

Stessa votazione: 2 (due) astenuti e 9 (nove) favorevoli

**Presidente Antonio DI MARIA**

Dunque la proposta è approvata con 9 voti favorevoli e 2 astenuti.

Firmato in originale: Giuseppe Chiusolo

**COPIA Deliberazione del Consiglio Provinciale di Benevento n. 28 del 09.12.2020**

*Letto, confermato e sottoscritto*

**IL PRESIDENTE**  
*F. to Antonio Di Maria*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

---

**Si attesta che:**

- ✓ **la presente deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile in data 09.12.2020 ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.**
- ✓ **se ne dispone la pubblicazione all'Albo Pretorio on line.**
- **è divenuta esecutiva in data \_\_\_\_\_ decorsi 10 giorni dalla sua pubblicazione, ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.vo n.267 del 18.8.2000.**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

---

**Copia conforme all'originale agli atti per uso amministrativo 09.12.2020**

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

---

**Pubblicazione**

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo in data **16.12.2020** al n.2975 ai sensi dell'art.32, comma 1, della Legge n.69 del 18.6.2009, per rimanervi per 15 giorni consecutivi a norma dell'art.124 del T.U. - D.Lgs.vo 18.8.2000, n.267.

**IL MESSO NOTIFICATORE**  
*F.to Palmina Vivolo*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*F.to Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*

---

**Si dichiara che** la suesesa deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio On-line dell'Ente Provincia, secondo la procedura prevista dell'art.32 comma 5 della Legge n.69 del 18.6.2009, per 15 giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ . li \_\_\_\_\_

**IL RESPONSABILE SERVIZIO**  
**Affari Generali**  
*Dott.ssa Libera Del Grosso*

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
*Dott.ssa Maria Luisa Dovetto*