



Provincia di Benevento

SETTORE GESTIONE TERRITORIO RISORSE IDRICHE E AMBIENTE

Tutela Ambiente e Ciclo Rifiuti - Gestione Reticolo Idrografico

DETERMINAZIONE N. 2391 DEL 22/12/2021

OGGETTO: Lavori per l'intervento di "Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant'Arcangelo Trimonte)". Indizione procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. n.50/2016. Impegno di spesa e approvazione schema di bando di gara e disciplinare.

CIG: 9004410233 CUP: I87H21005800003

IL DIRIGENTE AD INTERIM

Premesso che:

- il complessivo articolato dell'art.11 del D.L.195/2009 convertito in Legge n.26 del 26-02-2010 ha assegnato, in Regione Campania, a chiusura del periodo emergenziale, le competenze in materia di ciclo integrato dei rifiuti alle Province e per esse alle società provinciali all'uopo individuate;
- la Provincia di Benevento, per atto del notaio Ambrogio Romano del 30-12-2009, rep. n.36645, ha costituito la Sannio Ambiente e Territorio s.r.l. (Samte s.r.l.), società a totale capitale pubblico, ne ha approvato lo Statuto con Decreto del Presidente n.56 del 29-09-2010 e le ha affidato la realizzazione e la gestione di tutte le attività e di tutti i servizi connessi al ciclo integrato dei rifiuti (ivi compreso la gestione degli impianti e dei siti dismessi assegnata formalmente con successivi provvedimenti amministrativi);
- la Samte s.r.l., in coerenza con quanto stabilito dall'art.4 del proprio statuto, esercita le attività affidate dalla Provincia attraverso il Contratto di Servizio sottoscritto in data 03-03-2013;
- con Legge n.135 del 07-08-2012 (c.d. "spending review"), la funzione rifiuti è stata formalmente assegnata alla competenza dei Comuni attraverso l'istituto della "Gestione Associata";
- la Regione Campania, competente a dare indicazioni circa l'attuazione della "Gestione Associata" del ciclo rifiuti, ha approvato le norme di propria competenza con L.R. n.5 del 27-01-2014;
- in data 26-05-2016 e in data 08-08-2016, sono state pubblicate la L.R. n.14/2016 e la L.R. n.22/2016 che, rispettivamente all'art.40 c.3 e all'art. 16 c.7, hanno regolato la fase transitoria e quella di regime del sistema di gestione del ciclo integrato rifiuti;
- dalla emanazione di tali norme si registra unicamente la sola costituzione dell'Ente d'Ambito di Benevento senza la doverosa adozione del Piano d'Ambito al quale è demandato il superamento della suddetta fase transitoria;
- la mancata adozione del Piano d'Ambito ha avuto, come diretta ed inevitabile conseguenza, il prosieguo in capo alle Società Provinciali delle funzioni loro temporaneamente assegnate;

Premesso altresì che:

- ✓ la particolare condizione di cronica carenza di liquidità per crediti non riscossi dai Comuni (nonostante l'esecutività di Sentenze del TAR e del C.D.S. favorevoli) e le posizioni debitorie pendenti e non regolarizzate hanno obbligato la Provincia, in base al combinato disposto della Legge della Regione Campania n. 14/2016, del "Codice della crisi d'impresa e dell'insolvenza" e del "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica", a porre in

- liquidazione volontaria dal 30-12-2019 la propria società partecipata Samte s.r.l. onerandola, nel contempo, delle attività gestionali necessarie per garantire la continuità operativa dei servizi essenziali;
- ✓ la suddetta carenza di liquidità, di fatto, più volte, ha determinato l'impossibilità per la Samte di garantire lo svolgimento di tali servizi essenziali sui siti e sugli impianti gestiti dalla stessa società (in primis il prelievo, il trasporto e lo smaltimento di percolato prodotto nei siti di discarica dismessi e/o operativi) ed ha costretto la Provincia ad intervenire in supplenza al fine di evitare disastri ambientali;

Dato atto che:

- ❖ le spese sostenute dalla Provincia per le attività effettuate costituiscono mera anticipazione finanziaria con onere a carico della Samte di provvedere a riversare gli importi anticipati, in ossequio ai contenuti ed agli impegni assunti con le Delibere adottate dalle Assemblee dei Soci della società partecipata tenutesi in data 30-12-2020 e 19-01-2021;
- ❖ in tali atti, tra l'altro, sono state definite sia le modalità operative di recupero crediti a carico dei Comuni inadempienti sia le movimentazioni finanziarie afferenti la restituzione delle somme anticipate dalla Provincia alla Samte;
- ❖ con nota prot. n.1517 del 20-10-2021, assunta al protocollo della Provincia in data 22-10-2021 con n.23727, la Samte ha inviato un riepilogo dettagliato ed aggiornato delle azioni di recupero crediti intraprese nei confronti di tutti i Comuni debitori e, nel contempo, ha comunicato di aver provveduto *"a liquidare in favore del Socio Unico le somme spettanti allo stesso Socio Unico (anticipazione per servizio di raccolta percolato) maturate fino a tutto il 30-09-2021"*;
- ❖ tali somme, corrispondenti ad € 87.549,63, sono state effettivamente trasferite alla Provincia come risulta dal provvisorio di incasso n.722 del 26-10-2021;

Ribadito che:

- la Regione Campania, ai sensi dell'art.41 della L.R. n.14/2016, dopo innumerevoli incontri tenutisi sul tema della "Perequazione" senza concreto esito, ha deciso di intervenire mediante "l'approvazione di un apposito disciplinare per la definizione delle modalità di determinazione e gestione dei contributi perequativi in favore di quei territori che sono stati interessati da impianti pubblici di stoccaggio o smaltimento di rifiuti solidi urbani di utilizzo sovraprovinciale";
- tale disciplinare trasmesso con nota n.749524 del 09-12-2019 (prot. provinciale n.34405 del 10-12-2019) non risulta ancora approvato, costringendo la Provincia a diffidare in tal senso la Regione richiamandola ripetutamente alla attuazione degli adempimenti previsti nell'art.41 citato;
- con nota prot. n.23906 del 26-10-2021 l'Avvocatura provinciale ha comunicato di aver provveduto (con note prot. n.23659 del 23-08-2019 e successiva prot. n.27143 del 19-11-2020) ad invitare e diffidare, con ogni conseguenza di legge, *"la Regione Campania e ogni ente gerarchicamente subordinato e delegato di funzione, ognuno per quanto di competenza, agli adempimenti di legge e quindi, con efficacia retroattiva ripartire su tutta la popolazione campana l'onere derivante dalla gestione delle discariche post-mortem presenti nel Sannio, tanto al fine di sgravare la Provincia di Benevento da ogni indebito in tariffa a carico dei cittadini quale ulteriore onere non dovuto, nel rispetto del principio di leale collaborazione tra enti"*;
- con la citata nota l'Avvocatura ha altresì comunicato che *"allo stato si prende atto della mancanza di una ipotesi transattiva condivisa e pertanto si sono avviate le attività per una tutela in sede giudiziaria"*;

Evidenziato che:

- ✓ in applicazione di quanto stabilito dalla Regione Campania con L. n.14/2016, agli Enti d'Ambito, e solo ad essi, spetta il potere-dovere di provvedere alla programmazione territoriale di tutte le attività di gestione del ciclo rifiuti da esplicitare, naturalmente, tramite l'approvazione di un completo ed esaustivo Piano Industriale;
- ✓ trascorsi circa sei anni dalla emanazione della legge regionale, ad oggi, dopo quattro anni dalla costituzione, l'E.d.A. di Benevento non ha ancora approvato il suddetto Piano Industriale;
- ✓ per tale grave mancato adempimento e solo in virtù dell'art.40, c.3, della L.R. n.14/2016 e dell'art.16, c.7, della L.R. n.22/2016 le Province, per scongiurare l'interruzione di pubblico servizio, sono *"costrette"*, tramite le proprie società partecipate, a proseguire nell'esercizio delle funzioni originariamente assegnate svolgendo, di conseguenza, un mero ruolo di supplenza unicamente per senso di responsabilità ed al solo fine di evitare disastri ambientali;

- ✓ in merito alla manutenzione dei teli di copertura dei siti di discarica dismessi, ed in particolare per il sito di “Tre Ponti” di Montesarchio per il quale l’Arpac ha rilevato diffuse criticità, la Provincia, con nota prot. n.10175 del 08-04-2021, ha richiesto alla Regione Campania lo stanziamento straordinario delle risorse necessarie per il ripristino urgente dei teli in HDPE, stimate in prima approssimazione in complessivi € 250.000,00;
- ✓ a tale richiesta la Regione Campania ad oggi non ha ritenuto di dare alcun riscontro;

Atteso che:

- con nota acquisita al protocollo dell’Ente con n.11820 in data 30-04-2021, la Samte s.r.l. ha comunicato di essere impossibilitata a garantire le normali attività gestionali chiedendo alla Provincia di Benevento, in qualità di socio unico, di farsi parte attiva per l’esecuzione dei lavori di ripristino della integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura HDPE presso i seguenti siti:
 - Discarica dismessa di Montesarchio (Tre Ponti)
 - Impianto STIR di Casalduni
 - Sito di stoccaggio ecoballe di Fragneto Monforte (Toppa Infuocata)
 - Discarica operativa di Sant’Arcangelo Trimonte;
- in considerazione della persistente impossibilità di intervento da parte della soc. Samte s.r.l., in liquidazione volontaria, a seguito di sopralluoghi effettuati dai tecnici del Servizio è stata effettivamente riscontrata la necessità di intervenire con immediatezza;
- l’intervento di che trattasi, correttamente realizzato, contribuirà certamente a ridurre la quantità di percolato prodotto con conseguente positiva riduzione dei costi sostenuti per i servizi di prelievo, trasporto e smaltimento dei reflui liquidi dai siti provinciali operativi e/o dismessi;
- allo scopo, il Servizio ha redatto la Perizia Tecnica per il “Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant’Arcangelo Trimonte)”, prot. n.18241 del 29-07-2021, di importo complessivo pari ad € 255.000,00, costituita da un fascicolo unico contenente i seguenti elaborati:
 - Relazione Tecnica (corredata da Quadro economico)
 - Elenco prezzi unitari
 - Analisi prezzi
 - Computo metrico estimativo
 - Oneri di sicurezza indiretti
 - Stima incidenza manodopera
 - Stima incidenza sicurezza
 - Capitolato speciale di appalto
 - Schema di contratto di appalto
 - Documentazione fotografica
 - Cronoprogramma
 - Planimetrie siti e individuazione zone di intervento

e avente il seguente quadro economico di spesa:

“RIPRISTINO INTEGRITÀ E MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEI TELI DI COPERTURA IN HDPE (SITI DI MONTESARCHIO, CASALDUNI, FRAGNETO MONFORTE E SANT’ARCANGELO TRIMONTE)”			
LAVORI A MISURA			
a.1	Lavori (soggetti a ribasso)	€ 200.350,00	
	Di cui: Incidenza della manodopera (inclusi in a.1)	€ 35.607,12	
	Di cui: Oneri della sicurezza diretti (inclusi in a.1)	€ 6.010,50	
a.2	Oneri per la sicurezza indiretti (non soggetti a ribasso)	€ 3.000,00	
	Di cui: Oneri sicurezza per Covid-19 (inclusi in a.2)	€ 1.081,00	
A	TOTALE IMPORTO LAVORI A MISURA (a.1 + a.2)		€ 203.350,00
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE			
b.1	Iva sui lavori (22% di A)	€ 44.737,00	
b.2	Spese tecniche e generali	€ 4.400,00	
b.3	Imprevisti (max 5% di A, compreso iva)	€ 2.513,00	
B	TOTALE IMPORTO SOMME A DISPOSIZIONE		€ 51.650,00

TOTALE IMPORTO INTERVENTO	€ 255.000,00
---------------------------	--------------

- l'intervento, quale conseguenza della inerzia della filiera dei soggetti attratti alla competenza della gestione a regime del ciclo integrato dei rifiuti, costituisce attività esercitata in supplenza e in danno degli enti proprietari;
- con Delibera del Presidente della Provincia di Benevento n.251 del 04-11-2021, tra l'altro, è stato stabilito di:
 - di approvare in linea tecnica la Perizia redatta per l'intervento di "Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant'Arcangelo Trimonte)", di importo complessivo pari ad € 255.000,00, costituita da un fascicolo unico contenente gli elaborati elencati in premessa e, nel contempo, di approvare il relativo quadro economico di importo complessivo pari ad € 255.000,00;
 - di nominare per le funzioni di Rup e di Direttore dell'esecuzione l'ing. Stefania Rispoli, funzionaria della Provincia;
 - di demandare ai Settori competenti la individuazione delle risorse finanziarie necessarie per la realizzazione dell'intervento anche ricorrendo ad eventuale variazione di bilancio;
- con Delibera Presidenziale n.263 del 15-11-2021, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi del comma 4 dell'art.134 del D.Lgs. n.267/2000, è stato stabilito di apportare al Bilancio di previsione finanziario 2021/2023 urgenti variazioni di bilancio al fine di provvedere alla adozione di provvedimenti di natura immediata ed improrogabile;
- nell'elenco analitico delle somme oggetto di variazione di bilancio (allegato A alla suddetta D.P. n.263/2021) è stata prevista sul Cap. U. 8491 la variazione in aumento pari ad € 255.000,00 dello stanziamento iniziale pari ad € 0,00, necessaria per dare piena attuazione alla Perizia di "Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant'Arcangelo Trimonte)" approvato in linea tecnica con Delibera Presidenziale n.251 del 04-11-2021;
- la suddetta perizia tecnica, per gli effetti di cui alla variazione di bilancio approvata con Delibera Presidenziale n.263 del 15-11-2021, ha assunto anche valenza economica oltre quella tecnica attribuita dalla approvazione avvenuta con Delibera presidenziale n.251 del 04-11-2021;

Considerato che:

- ✓ va osservato quanto previsto dal comma 1 dell'art.1 della Legge n.241/1990, come modificata dalla Legge n.15/2015, che testualmente recita "L'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di pubblicità e trasparenza secondo le modalità previste dalla presente legge e dalle altre disposizioni che disciplinano i singoli procedimenti, nonché dai principi dell'ordinamento comunitario";
- ✓ al fine di garantire il rispetto della massima concorrenza degli operatori economici in linea con le disposizioni contenute nel Codice dei contratti pubblici (Parte I, Titolo IV artt. da 28 a 34, dedicato ai principi comuni in materia di modalità di affidamento; Parte II, Titolo I artt. 35-36, recante disposizioni generali in materia di soglie di valore economico per l'applicazione; Parte II, Titolo III artt. da 44 a 53, sulle modalità comuni alle diverse procedure di affidamento), il Responsabile del Procedimento ha optato per la scelta di selezione dell'affidatario ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. n.50 e s.m.i. e nel rispetto dell'art.8, co.1, lett. c), della L. n.120 del 11-09-2020;

Visti:

- la Delibera del Presidente della Provincia n.251 del 04-11-2021;
- la Delibera del Presidente della Provincia n.263 del 15-11-2021;
- il Documento di validazione formale sottoscritto dal RUP in data 01-12-2021, ai sensi dell'art. 26, comma 8, del D.Lgs. n.50/2016;
- il D.Lgs. n.267 del 18-08-2000 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n.50 del 18-04-2016 e s.m.i.;
- la Legge n.120 del 11-09-2020 e s.m.i.;
- il Decreto del Vice Presidente della Provincia n.66 del 25-11-2021 con il quale è stato conferito temporaneamente ad interim al Segretario Generale dott.ssa Maria Luisa Dovetto l'incarico di Dirigente dei Settori Tecnici (1. Pianificazione territoriale - Urbanistica – Forestazione; 2. Gestione territorio - Risorse idriche - Ambiente; 3. Viabilità e infrastrutture; 4. Edilizia pubblica);

Ritenuto doversi provvedere nel merito;

Attestata la regolarità tecnica del presente atto ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. n.267/2000 e s.m.i.;

DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo.

- 1) **di dare atto** che la Perizia recante in titolo *“Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant’Arcangelo Trimonte)”*, costituita dagli elaborati elencati in premessa e di importo complessivo pari ad € 255.000,00, per gli effetti di cui alla variazione di bilancio approvata con Delibera Presidenziale n.263 del 15-11-2021, ha assunto anche valenza economica oltre quella tecnica attribuita dalla approvazione avvenuta con Delibera Presidenziale n.251 del 04-11-2021;
- 2) **di dare atto** che spesa complessiva di € 255.000,00 (€ 203.350,00 per lavori ed € 51.650,00 per somme a disposizione dell’amministrazione) è stata prevista nel quadro economico della Perizia approvata con la suddetta Delibera Presidenziale n.251/2021;
- 3) **di impegnare**, per la completa attuazione dell’intervento, la spesa di € 255.000,00 sul Cap. U. 8491 del Bilancio 2021;
- 4) **di costituire** l’Ufficio di Direzione Lavori composto dai dipendenti: ing. Stefania Rispoli (direttore dei lavori) – ing. Paola Borrelli (direttore operativo) – arch. Carminantonio De Santis (ispettore di cantiere), tutti funzionari della Provincia che interpellati in merito hanno già espresso il loro consenso nell’accettazione dell’incarico;
- 5) **di approvare** lo schema del bando di gara e del disciplinare di gara, entrambi redatti dal Servizio ed allegati al presente provvedimento;
- 6) **di procedere** all’indizione di procedura aperta di gara, ai sensi dell’art.60 del D.Lgs. n.50/2016 e dell’art.8, co.1, lett.c), della L. n.120/2020, mediante RDO sul portale <https://provincia-benevento.acquistitelematici.it> per l’affidamento dei lavori di che trattasi con il criterio del massimo ribasso ai sensi dell’art.36, comma 9-bis, del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
- 7) **di procedere** altresì alla pubblicazione del bando di gara sul sito Internet della stazione appaltante, all’Albo Pretorio dei Comuni dove si eseguono i lavori e sul sistema informativo telematico (SITAR) del Ministero Infrastrutture e Trasporti;
- 8) **di assegnare** al presente provvedimento valenza di Determinazione a contrarre ai sensi dell’art.32, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016, come modificato dall’art.1, comma 20, lettera f), della L. n.55 del 14-06-2019, individuando, tra l’altro, i seguenti elementi essenziali del contratto (art.192, comma 2, del D.Lgs. n.267 del 18-08-2000):
 - A. Fine che con il contratto si intende perseguire: Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE
 - B.1. Oggetto del contratto: Affidamento esecuzione lavori
 - B.2. Forma del contratto: Forma pubblica amministrativa
 - B.3. Clausole essenziali del contratto: Oggetto e corrispettivo, obblighi dell’affidatario, penalità, modalità delle erogazioni finanziarie, trattamento dei dati personali
 - C. Modalità di scelta del contraente: Affidamento ai sensi dell’art.60 del D.Lgs. n.50/2016 e dell’art.8, co.1, lett.c), della L. n.120/2020;
- 9) **di dare mandato** al Servizio Appalti – Assistenza Amministrativa EE.LL. - S.U.A. di espletare la procedura di gara;
- 10) **di inviare** copia della presente determinazione al “Settore Amministrativo-Finanziario – Servizio Programmazione e Bilancio” per i conseguenziali adempimenti di competenza.

II RUP

f.to (Ing. Stefania Rispoli)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.

f.to (Ing. Gennaro Fusco)

IL DIRIGENTE AD INTERIM

f.to (Ing. Angelo Carmine Giordano)

ADEMPIMENTI DEL SETTORE GESTIONE TERRITORIO RISORSE IDRICHE E AMBIENTE

**SETTORE AMMINISTRATIVO FINANZIARIO
SERVIZIO PROGRAMMAZIONE E BILANCIO - PATRIMONIO - PROVVEDITORATO**

UFFICIO IMPEGNI
REGISTRAZIONE IMPEGNO CONTABILE

IMPEGNI ASSUNTI

Titolo		Missione		Capitolo	Esercizio
1.03.01.02.999		09.03		8491	2021
Impegno Provv.	Impegno Definitivo	Importo	Tipologia Impegno	Sub-Impegno	Importo Sub-Impegno
697	N. 3299	€ 255.000,00	Impegno	N. 0	€ 0,00

Descrizione Creditore

DIVERSI

Descrizione Impegni Assunti

Lavori per l'intervento di "Ripristino integrità e manutenzione straordinaria dei teli di copertura in HDPE (Siti di Montesarchio, STIR di Casalduni, Fragneto Monforte e Sant'Arcangelo Trimonte)". Indizione procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. n.50/2016. Impegno di spesa e approvazione schema di bando di gara e disciplinare.

VISTO PER LA REGOLARITA' CONTABILE E
ATTESTAZIONE DI COPERTURA FINANZIARIA
(Art. 151, comma 4, D.Lgs n. 267 del 18 agosto 2000)

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO P.O.

f.to (Dott. Serafino De Bellis)

IL DIRIGENTE

f.to (Avv. Nicola Boccalone)