



Provincia di Benevento

SETTORE VIABILITÀ E INFRASTRUTTURE

Viabilità e Connesse Infrastrutture

DETERMINAZIONE N. 175 DEL 31/01/2022

OGGETTO: Promozione e definizione Accordo di Programma ex art. 12 L.R. n°16/2004 – come da ultimo modificata dalla L.R. n°01/2011 e relativo regolamento di cui all’art. 43 bis approvato con D.G.R.C. n°214/2011 – da stipularsi tra la Provincia e i Comuni di: Foglianise, Vitulano, Cautano, Castelpoto, Campoli M.T. ed Apollosa e gli altri Enti/Amministrazioni comunque interessati alla definizione ed esecuzione dell’intervento: “Lavori di completamento funzionale dell’arteria in direzione Valle Caudina SS n. 7 Appia – 3° lotto (ex IV lotto) e bretella di collegamento alla SS 7 Appia – 1° stralcio funzionale”. Presa d’atto ed approvazione della motivata determinazione di conclusione della indetta ed espletata Conferenza di Servizi decisoria, assunta dal Dirigente del Settore Tecnico, ai sensi del comma 3 dell’art. 14 quater della Legge 241/90, sulla base delle espresse posizioni prevalenti, ovvero con il consenso di tutti i Comuni interessati, ad eccezione del Comune di Vitulano.

IL DIRIGENTE AD INTERIM

PREMESSO CHE:

- con Delibera del 1° Dicembre 2016, n°54, il CIPE ebbe ad approvare il Piano Operativo Infrastrutturale FSC 2014/2020, adottato, ai sensi della Legge 190/2014, dalla Cabina di regia istituita con D.P.C.M. del 25/02/2016 su proposta del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- detto Piano ha come obiettivo strategico quello di migliorare la rete stradale e ferroviaria, favorendo l’accessibilità ai territori e all’Europa, superando le strozzature nella rete, con particolare riferimento alla mobilità da e verso i nodi, nonché alla mobilità nelle aree urbane e provvedere alla messa in sicurezza del patrimonio infrastrutturale per una mobilità sicura e sostenibile;
- nell’ambito del richiamato PO, il MIT ha assegnato alla Regione Campania una quota pari a 45,56 M€ delle risorse programmate sull’Asse Tematico “A” per la realizzazione dell’intervento in epigrafe;
- detto intervento è stato fatto oggetto, riguardo agli aspetti procedurali preordinati all’affidamento dei lavori, della Deliberazione di Giunta Regionale n°104/2018;
- con successiva deliberazione n°385 del 19/06/2018, la medesima Giunta Regionale ha, tra l’altro, individuato le Province e la Città Metropolitana – *nella qualità di Soggetti Gestori delle strade* – quali Enti Attuatori degli interventi puntuali finanziati nell’ambito del citato Asse Tematico “A” del PO Infrastrutture 2014/2020;
- l’epigrafo completo funzionale dell’Infrastruttura stradale in titolo (3° lotto ex 4° lotto del progetto generale esecutivo), sotto l’aspetto trasportistico, si inserisce organicamente e funzionalmente nel contesto del più ampio sistema infrastrutturale “Corridoi Trasversali e Dorsale Appenninica – Sistema stradale BN-CE-AI-Caianello-Grazzianise e variante di Caserta” e, come tale, venne incluso, su espressa richiesta della

Provincia di Benevento, negli atti di riprogrammazione adottati dalla Regione Campania per quanto riguarda le opere strategiche;

- gli atti progettuali ad esso completamente correlati, già originariamente approvati, relativamente ai livelli preliminare, definitivo ed esecutivo, dal Consorzio di Bonifica della Valle Telesina (*Ente precedentemente indicato dalla Regione Campania per l'attuazione del 1° e 2° lotto allo stato in esercizio*) sono stati trasferiti, in data 08/10/2002, dal cennato Consorzio alla Provincia di Benevento in derivazione dell'Accordo Procedimentale Quadro per la Mobilità Provinciale, approvato con Delibera della Giunta Regionale della Campania n°1282 del 05/04/2002;
- la Provincia di Benevento ha proceduto, restando ferma ed imm modificata l'articolazione planimetrica del tracciato, ad una complessiva rivisitazione dei suindicati atti progettuali – *già fatti oggetto di aggiornamento nell'anno 2011 ed approvati con deliberazione della Giunta Provinciale n°97/2011* – al fine di assicurarne, compatibilità e conformità alle sopravvenute normative, ed in particolare a quelle emanate in materia di costruzione in zona sismica (*NTC 2018*), nonché al fine di verificarne la coerenza con le previsioni della strumentazione urbanistica vigente nei Comuni interessati dal più volte richiamato completamento;
- per effetto della revisione progettuale di cui al precedente punto, si rende necessario procedere, con i conseguenti e connessi effetti di legge, alla riapprovazione del progetto definitivo dell'epigrafo completo, il cui permanente e preminente interesse pubblico risulta chiaramente espresso nella cennata Delibera CIPE n°54/2016, che ne ha riconosciuto valenza strategica per lo sviluppo e la modernizzazione del Paese, ciò in conformità delle conferenti decisioni del Parlamento Europeo e del Consiglio;
- nelle more della cennata riapprovazione, è stata assicurata, in conformità delle conferenti previsioni di Legge, la più ampia e consapevole partecipazione collaborativa dei Soggetti pubblici e privati interessati dalla realizzazione del completamento de quo;
- al perfezionamento degli incombeni correlati al cennato completamento, la Provincia ha inteso addivenire – *giusta Deliberazione Presidenziale n°235 del 20/10/2021* – mediante promozione e definizione di Accordo di Programma ex art.12 L.R. n°16/2004 e ss.mm.ii., al fine di fruire, della speditezza procedimentale ampiamente motivata dall'indicata valenza strategica del cennato completamento, e dai vincoli temporali imposti dai provvedimenti di finanziamento, degli effetti tutti ad esso sottesi;
- al fine di pervenire al cennato Accordo si è ritenuto opportuno convocare Conferenza di Servizi tra i rappresentanti di tutte le Amministrazioni interessate ed i Soggetti non istituzionali a vario titolo coinvolti;
- pertanto, con nota prot. n°23555 del 20/10/2021, a firma del RUP *Ing. Zosimo Giovanni Maiolo* e del Dirigente del Settore Tecnico *Ing. Angelo Giordano*, è stata indetta e convocata ex art.14 co.2, Legge 241/1990 e ss.mm.ii., in forma semplificata ed in modalità asincrona, Conferenza di Servizi - *da espletarsi nel rispetto delle previsioni di cui all'art.14 bis della medesima legge e secondo le deroghe introdotte dalla legge n°120 del 11/09/2020* - preordinata alla riapprovazione del Progetto definitivo aggiornato dei lavori di *“Completamento funzionale dell'arteria Fondovalle Vitulanese in direzione Valle Caudina – SS7 Appia – III lotto (ex IV lotto del progetto generale esecutivo) e bretella di collegamento alla SS 7 Appia – 1° Stralcio esecutivo”*.

CONSIDERATO CHE, l'avviso di convocazione indicava, tra l'altro, il termine perentorio di 60 (sessanta) giorni entro i quali le Amministrazioni ed i Soggetti non istituzionali coinvolti avrebbero dovuto rendere le proprie determinazioni riguardo alla decisione oggetto della indetta Conferenza.

PRESO ATTO CHE, entro il fissato termine, una larga maggioranza dei Soggetti di cui al punto precedente, ha fatto pervenire il proprio motivato assenso, talvolta argomentando osservazioni e/o rilievi sia in ordine agli aspetti normativi e procedurali, sia riguardo alle necessarie correlazioni tra infrastruttura in progetto e le peculiarità del territorio attraversato, ritenute comunque non incidenti sulla strutturazione progettuale dell'intervento e, pertanto, rimessi alle valutazioni/determinazioni del successivo livello progettuale (progetto esecutivo).

PRESO ALTRESÌ ATTO CHE, il Comune di Vitulano con deliberazione del Consiglio Comunale n°38 del 17/12/2021, ha espresso il proprio dissenso all'approvazione del progetto definitivo trasmesso, sia ai fini urbanistici, sia ai fini espropriativi, approvando di converso una proposta alternativa di tracciato, elaborata dalla Commissione locale del Paesaggio, avvertendo che, solo alle condizioni rappresentante nella notificata deliberazione, l'Ente avrebbe sottoscritto l'Accordo di Programma promosso dalla Provincia, provvedendo a rilasciare ogni altro assenso all'opera di che trattasi.

RITENUTE le motivazioni addotte a supporto dell'espresso diniego del tutto inconferenti, in quanto avulse dall'evoluzione tecnico-progettuale, procedurale ed amministrativa che ha connotato l'intervento de quo.

RITENUTO ALTRESÌ CHE, la proposta alternativa di tracciato stravolgerebbe l'assetto progettuale dell'opera finanziata, già condiviso dagli altri Enti territoriali interessati, nonché ricompreso negli strumenti di Pianificazione sovraordinata tutt'ora vigenti (PTCP), inducendo la novazione di tutto l'iter procedimentale ad oggi espletato per l'acquisizione dei pareri e delle autorizzazioni preordinate all'approvazione del progetto, chiaramente non compatibile con la tempistica imposta dai provvedimenti di finanziamento (scadenza da ultimo fissata al 31/12/2022) per il conseguimento dell'obbligazione giuridicamente vincolante (stipula del contratto di appalto dei lavori), pena la disattivazione del finanziamento assentito.

VALUTATE le osservazione ed i rilievi che accompagnano gli assensi all'approvazione del progetto definitivo aggiornato, espressi dalla maggioranza degli Enti e delle Amministrazioni invitate alla CdS, sostanzialmente recuperabili, fatti comunque salvi i vincoli di finanziamento, nella successiva fase di elaborazione della progettazione esecutiva e di affidamento dei lavori.

DATO ATTO CHE, ai sensi dell'art.14 ter, comma 7, della legge 07/08/1990 n°241 e s.m.i., si considerano comunque assentiti i pareri degli Enti e delle Amministrazioni invitate non espressi o non pervenuti entro i fissati termini.

CONSIDERATO CHE:

- il Dirigente del Settore tecnico, nonché Responsabile Unico del Procedimento dell'intervento ing. Angelo Giordano, tenuto conto delle argomentazioni e delle deduzioni assunte e riscontrati i presupposti di legge, ha proceduto – *giusta verbale formalizzato in data 28/01/2022 e trasmesso, con le modalità di rito, a tutti gli Enti/Amministrazioni invitati alla CdS, nei confronti dei quali il provvedimento finale è destinato a produrre effetti diretti* – all'emissione di motivata determinazione di conclusione della Conferenza di Servizi sulla base delle posizioni prevalenti ai sensi del comma 3, dell'art.14 quater L. 241/90, approvando pertanto il progetto dell'opera pubblica in esame, ovvero con il consenso reso da tutti i Comuni interessati, eccetto il Comune di Vitulano;
- la determinata conclusione della Conferenza di Servizi ex art. 14, L.241/90, per come indetta e svolta, sostituisce ad ogni effetto di Legge, ogni autorizzazione, concessione, nulla osta o atti di assenso comunque denominati, di competenza degli Enti e/o Istituzioni partecipanti, ovvero di quelli che, quantunque invitati, non hanno, nei prefissati termini, fatto pervenire alcun riscontro;
- il richiamato provvedimento non comporta implicazione di natura finanziaria sia in entrata che di spesa e dallo stesso non deriva alcun onere a carico del bilancio della Provincia;
- la stessa è stata rimessa all'Ufficio di Presidenza della Provincia per le eventuali ulteriori determinazioni di competenza.

RICHIAMATI:

- la determinazione dirigenziale n° 2282 del 10/12/2021 con la quale il sottoscritto ing. Salvatore Minicozzi è stato nominato Responsabile del Servizio Viabilità e Infrastrutture;

- il Decreto Presidenziale n. 73 del 14/12/2021, con il quale il sottoscritto ing. Angelo Carmine Giordano veniva nominato Dirigente ad interim del Settore Viabilità e Infrastrutture, con decorrenza dal 14/12/2021.

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'articolo 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n.267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e s.m.i..

ATTESTATA la regolarità tecnica del presente atto ai sensi dell'art.147-bis, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000 e s.m.i.

D E T E R M I N A

per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:

- **PRENDERE ATTO** della determinazione motivata di conclusione della indetta e svolta Conferenza di Servizio, assunta, ai sensi del comma 3 dell'art. 14 quater della L.241/90, sulla base dell'esprese posizioni prevalenti, ovvero con il consenso reso da tutti i comuni interessati, fatta eccezione del Comune di Vitulano che ha espresso diniego all'approvazione del progetto definitivo trasmesso e, quindi, alla realizzazione dell'intervento.
- **PRENDERE ATRESI' ATTO**, delle motivazioni/argomentazioni assunte a supporto dell'adottata determinazione, ritenendole, per come dedotte, coerenti con il vigente quadro normativo e procedurale, nonché compatibili con l'evoluzione tecnico-progettuale, procedurale ed amministrativa dell'intervento.
- **AUTORIZZA** pertanto il competente Settore tecnico al prosieguo delle attività finalizzate alla realizzazione dell'intervento infrastrutturale in argomento nel rispetto dei vincoli temporali imposti dal provvedimento di finanziamento e dalle assunte disposizioni della Direzione Generale per la Mobilità della Regione Campania, tenendo conto, nel prosieguo delle attività progettuali ed amministrative connesse, delle osservazioni avanzate dagli Enti e dalle Amministrazioni partecipanti alla CdS, in sede di rilascio del proprio assenso condizionato, fatte comunque salve le implicazioni di ordine finanziario che potrebbero derivare dal loro eventuale recepimento.

II RUP

f.to (Ing. Angelo Carmine Giordano)

IL DIRIGENTE AD INTERIM
f.to (Ing. Angelo Carmine Giordano)

IL DIRIGENTE AD INTERIM
f.to (Ing. Angelo Carmine Giordano)

