



COMUNE DI ARPAIA

PROVINCIA DI BENEVENTO

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N.82 del 14-12-2023

**Oggetto: Deliberazione di Giunta del comune di Montesarchio n.116 del 12/12/2023.
Richiesta di ritiro dell'atto. Indirizzi**

L'anno duemilaventitre il giorno quattordici del mese di dicembre alle ore 09:04, si è riunita la Giunta Comunale nell'ufficio del segretario comunale, con l'intervento dei Sigg.:

Pasquale Fucci	Sindaco	P
Stefano Diglio	Vice Sindaco	P
Luisa D'Addio	Assessore	P

Presenti	n.	3
Assenti	n.	0

Partecipa alla seduta il SEGRETARIO COMUNALE Dott. Giovanni Coppola, con funzioni di cui all'art.97 del decreto legislativo n.267/2000;

Il Dott. Pasquale Fucci, nella sua qualità di Sindaco, assunta la presidenza e riconosciuta la validità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta ed invita i presenti alla trattazione dell'argomento di cui all'oggetto.

Tutti i componenti della Giunta partecipano alla seduta in modalità telematica, ai sensi del regolamento approvato dal Consiglio comunale con deliberazione n. 27 del 28.9.2023.

IL SINDACO

PREMESSO che la materia dell'organizzazione del sistema scolastico è stratificata nella seguente normativa:

legge 15 marzo 1997, n. 59, che all'art. 21 prevede la riorganizzazione dell'intero sistema scolastico, in funzione dell'autonomia didattica e organizzativa delle istituzioni scolastiche;

DPR 18 giugno 1998, n. 233 recante "Regolamento recante norme per il dimensionamento ottimale delle istituzioni scolastiche" che, ex art. 21 della L. 59/1997, determina procedure, tempi di applicazione ed attuazione del piano regionale di dimensionamento;

D. lgs. 112/1998 che tra le funzioni delegate alle regioni in materia di istruzione scolastica all'art. 138 inserisce la programmazione sul piano regionale della rete scolastica, sulla base dei piani provinciali;

art. 139 del precitato decreto legislativo che ha trasferito alle Province e ai Comuni, a seguito di linee guida definite dal coordinamento delle Regioni, rispettivamente per l'istruzione secondaria e per gli altri gradi inferiori di scuola, i compiti e le funzioni concernenti sia l'istituzione, l'aggregazione, la fusione e la soppressione di scuole in attuazione degli strumenti di programmazione, sia la redazione dei piani di organizzazione della rete delle istituzioni scolastiche;

legge n. 56/2014 che ha confermato tra le funzioni fondamentali delle Province/Città Metropolitane "la programmazione provinciale della rete scolastica nel rispetto della programmazione regionale", oltre che "la gestione dell'edilizia scolastica";

Decreto del Presidente della Regione – Commissario ad acta - n. 1 del 26 luglio 2000, in attuazione del DPR n. 233 del 18 giugno 1998 con il quale è stato adottato il Piano regionale di dimensionamento;

RILEVATO che la programmazione dell'offerta formativa ed educativa e dell'organizzazione della rete scolastica deve essere definita entro il mese di dicembre dell'anno scolastico precedente, per dare modo agli Enti Locali ed alle Istituzioni Scolastiche di provvedere a tutti gli adempimenti necessari a darvi attuazione, con particolare riferimento alle azioni di informazione e di orientamento per gli studenti e le famiglie;

VISTE le "Linee guida dimensionamento della rete scolastica e programmazione dell'offerta formativa dell'anno scolastico 2024-2025" approvate con delibera della Giunta regionale della Campania n. 250 del 04/05/2023;

PRESO ATTO che le predette Linee Guida al punto 4.2 prevedono che:

"Le proposte in merito alle nuove attivazioni o alla soppressione e accorpamento di plessi o sedi distaccate devono essere fatte nel rispetto dei punti di seguito elencati:

Le proposte in merito alle nuove attivazioni o alla soppressione e accorpamento di plessi o sedi distaccate devono essere fatte nel rispetto dei punti di seguito elencati:

- *i plessi di scuola dell'infanzia devono, per quanto possibile, essere mantenuti nei territori dove attualmente funzionano in considerazione delle esigenze delle famiglie e della difficoltà ad aprirne di nuovi. È comunque opportuno esaminare e documentare tutte quelle situazioni che, presentando un numero talmente ridotto di alunni, non consentono il raggiungimento di un adeguato livello di efficacia ed efficienza nell'erogazione del servizio.*

- *In una prospettiva di corretta programmazione, le situazioni da esaminare e correggere riguardano:*
 - *plessi che non hanno un corso completo (5 classi per la primaria, 3 per la secondaria di I grado e 5 per la secondaria di II grado);*
 - *plessi in cui sono presenti pluriclassi;*
 - *plessi con classi con numero di alunni che non rispetta i parametri del D.P.R.81/2009.*
- *Nel valutare l'opportunità di mantenere il funzionamento di un plesso o di una sede distaccata con un numero molto ridotto di alunni, devono essere presi in considerazione i seguenti elementi:*
 - *collocazione geografica del plesso in un territorio particolarmente isolato e carente di collegamenti adeguati con i territori limitrofi;*
 - *funzionalità del plesso a livello strutturale (presenza di laboratori, palestra, adeguatezza dell'edificio etc.);*
 - *presenza di aule a norma utilizzabili in plessi forniti delle attrezzature di cui sopra e collocati ad una distanza tale che i tempi di percorrenza, con mezzi di trasporto su gomma, non siano superiori a 15 minuti per le scuole dell'infanzia e primarie, 30 minuti per le scuole secondarie di I grado e non più di 30 minuti per le scuole secondarie di II grado;*
 - *trend di frequenza del plesso negli ultimi tre anni in crescita o in decremento.*
- *Laddove insistano dei plessi o sedi distaccate sottodimensionati e relative proposte di soppressione e/o accorpamento è necessario accertarsi che venga assicurata l'esistenza o l'erogazione di validi servizi di trasporto pubblico e di accompagnamento degli alunni. In proposito, la Regione provvederà ad incentivare la creazione di un tavolo tecnico per attivare un dialogo con le aziende di competenza al fine di individuare tempi compatibili tra servizi di trasporto ed orari di apertura/chiusura delle scuole di riferimento.”*

RIBADITO che con il D.P.R. n. 233/1998, contenente il “Regolamento recante norme per il dimensionamento ottimale delle Istituzioni scolastiche e per la determinazione degli organici funzionali dei singoli Istituti, a norma dell’art. 21 Legge n. 59/1997”, sono stati stabiliti i principi e le modalità generali cui attenersi per la definizione di un dimensionamento ottimale;

CONSIDERATO che

le modalità previste dal già citato DPR 233/1998, sono state poi parzialmente modificate dalla Legge 15 luglio 2011, n. 111, in particolare dall’art. 19, commi 4 e 5 e dalla Legge 12 novembre 2011, n. 183, art. 4, comma 69 che, pur non abrogando il DPR n. 233/1998, hanno fissato nuovi limiti e previsto una diversa acquisizione dell’autonomia scolastica tra le istituzioni scolastiche di I ciclo e infanzia e quelle del II ciclo;

la Corte Costituzionale con sentenza n. 147 del 7 giugno 2012 ha dichiarato la “illegittimità costituzionale dell’art. 19, comma 4, del D.L. n. 98 del 2011, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 111 del 2011”, stabilendo la non obbligatorietà di aggregazione della scuola dell’infanzia, la scuola primaria e la scuola secondaria di primo grado in istituti comprensivi;

PRESO ATTO che il Comune di Montesarchio (BN), ha approvato con delibera di Giunta comunale n. 116 del 12/12/2023 il nuovo dimensionamento della rete scolastica delle Istituzioni scolastiche ricadenti del Comune di Montesarchio per l'anno scolastico 2024/25, ivi si legge nel dispositivo:

“Di proporre alla Regione Campania, per l'anno scolastico 2024/2025, l'aggregazione all'Istituto scolastico comprensivo “Ilaria Alpi” di Montesarchio dei plessi scolastici insistenti sul territorio dei Comuni di Paolisi e Arpaia e, nello specifico, degli istituti scolastici del Comune di Paolisi e di Arpaia appartenenti attualmente all'istituto comprensivo statale “Luigi Vanvitelli”;

RILEVATO che

il comune di Arpaia non è stato coinvolto nel processo decisionale cristallizzato nella deliberazione di Giunta del comune di Montesarchio sopra emarginata e che, pertanto, il comune di Montesarchio ha adottato l'atto in commento senza il necessario assenso del comune di Arpaia;

vi è una evidente illogicità tra quanto scritto in parte narrativa nella deliberazione 116/2023 della Giunta comunale di Montesarchio - *Ravvisata, in relazione ai criteri di dimensionamento della rete scolastica per l'a.s. 2024- 2025, l'opportunità di proporre, in ottica di conservazione ed efficientamento, mediante opportune sinergie e intese con il Comune di Paolisi e di Arpaia, l'aggregazione alla rete scolastica del Comune di Montesarchio dei plessi scolastici insistenti sul territorio del Comune di Paolisi e di Arpaia in considerazione della collocazione geografica dei Comuni, facenti parte della comunità della Valle Caudina, distanti pochi chilometri copribili e percorribili agevolmente tramite la strada Statale Appia con adeguati servizi di trasporto su gomma;-* e la parte dispositiva dell'atto giuntale, allorquando si passa dalla *“opportunità di proporre”* ad una già determinata aggregazione con i comuni di Arpaia e Paolisi;

la Giunta del comune di Montesarchio ha stabilito di trasmettere l'atto deliberativo *“alle Istituzioni Scolastiche e alla Provincia di Benevento, per quanto di competenza, ai fini della definizione e approvazione della proposta di Piano di dimensionamento scolastico, per l'a.s. 2024/2025, tenendo conto della posizione geografica, sociale ed economica del Comune di Montesarchio nell'ambito della Valle Caudina, dell'esistenza nel Comune di Montesarchio anche di istituti scolastici di II grado cui afferiscono gli studenti degli altri paesi della Valle, compresi il Comune di Paolisi e di Arpaia, dell'omogeneo contesto socio-territoriale di appartenenza delle rispettive comunità, della breve distanza chilometrica tra i centri, agevolmente copribile e percorribile, trovandosi tutti sulla direttrice della strada statale Appia, servita anche da adeguati servizi di trasporto di linea su gomma e che il Comune di Montesarchio organizza e garantisce, in ausilio al diritto all'istruzione, i servizi di trasporto scolastico e di refezione scolastica;”* il che impone che il comune di Arpaia adotti tutte le azioni necessarie per la difesa dei propri interessi;

RICORDATO che nel comune di Airola, sede dell'Istituto Scolastico Comprensivo “VANVITELLI”, sono ricompresi dall'anno 2013 i plessi scolastici dei comuni di Paolisi e Arpaia;

RITENUTO per quanto sopra di

- DI ESPRIMERE al comune di Montesarchio la propria contrarietà alla deliberazione di Giunta comunale n.116 del 12/12/2023;
- DI RICHIEDERE al comune di Montesarchio l'immediato ritiro della deliberazione 116/2023;

- DI FORMULARE, al contempo, atto di indirizzo alla responsabile dell'area affari generali – servizio contenzioso – affinché ponga in essere tutti gli atti necessari alla tutela degli interessi dell'ente;

SENTITI dal sindaco di Arpaia i primi cittadini dei comuni di Airola e Paolisi;

RICHIAMATE

la deliberazione di Consiglio comunale n. 16 del 31.7.2023, esecutiva, con la quale è stato approvato il D.U.P. (Documento Unico di Programmazione) riferimento 2023/2025;

la deliberazione di Consiglio comunale n. 17 del 31.7.2023, esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione triennio 2023/2025;

la deliberazione di Giunta comunale n. 48 del 7.8.2023, esecutiva, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione triennio 2023/2025;

la deliberazione di Giunta comunale n. 65 del 16.10.2023. esecutiva, con la quale è stato approvato il piano di organizzazione e attività triennio 2023/2025;

ATTESO che rispetto all'oggetto della presente deliberazione non vi sono situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6bis della legge n. 241 del 1990 e del piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza approvato con il PIAO;

DATO ATTO che con la sottoscrizione della presente deliberazione si attesta la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. n. 267 del 2000 e del regolamento sui controlli interni, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 2 del 4.3.2013 ed il mantenimento degli equilibri finanziari;

ACQUISITO, ex art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267 del 2000, sulla presente proposta di deliberazione il parere favorevole della Responsabile dell'area affari generali in ordine alla regolarità tecnica;

DATO ATTO che il presente atto non reca il parere di regolarità contabile, in quanto ai sensi del sopra richiamato art. 49, non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico – finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

VISTO l'art. 48 del D. Lgs. n. 267 del 2000 in merito alla competenza della Giunta comunale nell'adottare la presente deliberazione;

VISTO lo statuto comunale;

VISTO il regolamento di contabilità, approvato con deliberazione di Consiglio comunale n. 35 del 29.11.2016;

PROPONE DI DELIBERARE

Per le motivazioni di cui in narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e che formano parte integrante del presente atto, costituendone motivazione del provvedimento amministrativo ai sensi dell'art. 3 della legge n. 241 del 1990:

1. DI ESPRIMERE al comune di Montesarchio la propria contrarietà alla deliberazione di Giunta comunale n.116 del 12/12/2023;
2. DI RICHIEDERE al comune di Montesarchio l'immediato ritiro della deliberazione 116/2023;

3. DI FORMULARE, al contempo, atto di indirizzo alla responsabile dell'area affari generali – servizio contenzioso – affinché ponga in essere tutti gli atti necessari alla tutela degli interessi dell'ente;
4. DI INFORMARE della questione il consiglio comunale di Arpaia;
5. DI DARE ATTO che saranno adottate le determinazioni di merito da rappresentare al Tavolo di concertazione territoriale che sarà attivato dalla Provincia di Benevento in funzione della definizione e approvazione del Piano di dimensionamento della rete scolastica, per l'anno scolastico 2024-2025;
6. DI TRASMETTERE, una volta deliberato, il presente atto alla Regione Campania, alla Provincia di Benevento, ai Comuni di Airola e Paolisi, nonché agli Istituti Scolastici interessati;
7. DI PROVVEDERE all'adozione del presente atto con dichiarazione di immediata eseguibilità, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267 del 2000, stante l'urgenza dell'adozione dei provvedimenti di cui in narrativa.

AREA AFFARI GENERALI

Si attesta la Regolarità tecnica AF. GEN, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D. Lgs. n. 267 del 2000
Lì, 13-12-2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Dott.ssa Paola Pallotta

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la suestesa proposta di deliberazione;

VISTI i pareri favorevoli espressi ai sensi degli art. 49, comma 1, ed art. 147, comma 1, e 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267 del 2000;

DELIBERA

Di approvare integralmente e per ogni effetto di legge, la proposta sopra riportata;

SUCCESSIVAMENTE

Stante l'urgenza di provvedere, con ulteriore e separata votazione unanime favorevole;

DELIBERA

Di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D. Lgs. n. 267 del 2000.

Di quanto sopra è redatto il presente verbale che letto e confermato, viene sottoscritto.

Il Sindaco

F.to Dott. Pasquale Fucci

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to Dott. Giovanni Coppola

Il sottoscritto Segretario Comunale, inoltre:

ATTESTA

Che la presente deliberazione ai sensi dell'art.124 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n.267:

- è stata affissa all'albo pretorio comunale il giorno 14-12-2023 per rimanervi quindici giorni consecutivi (art.124, comma 1, D. Lgs. n.267 del 2000);

è stata trasmessa:

- in elenco ai capigruppo consiliari con lettera n. 7289 in data 14-12-2023 (art. 125, del D. Lgs. n. 267 del 2000);

Arpaia, li 14-12-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Giovanni Coppola

Il sottoscritto, inoltre,

ATTESTA

Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 14-12-2023 perchè:

- dichiarata immediatamente eseguibile (art.134, comma 4, del D. Lgs. n. 267 del 2000);

è stata affissa all'Albo Pretorio comunale, come prescritto dall'art. 124, comma 1 del D. Lgs n. 267 del 2000 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi dal 14-12-2023 al 29-12-2023

Arpaia, li 14-12-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Giovanni Coppola

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo e d'ufficio.

Arpaia, li 14-12-2023

IL SEGRETARIO COMUNALE
(Dott. Giovanni Coppola)