



# Provincia di Benevento

**OGGETTO:** Riconoscimento debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive ai sensi dell'art. 194, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 267/2000 relative a sinistri derivanti da "insidie stradali"

## PROPOSTA di DELIBERA del CONSIGLIO PROVINCIALE

N. 42 del 28/03/2024

### SETTORE 1 SERVIZI DI STAFF E SUPPORTO

Servizio Affari Generali - Segreteria Generale - Servizi Legali - URP e Protocollo Generale - Organi Istituzionali

#### PREMESSO CHE:

- lo scrivente Ente è dotato, per ogni evento di danno, di contratto di assicurazione per la Responsabilità Civile verso terzi da ultimo affidato con determina n. 1513 del 09.08.2021 in favore della società **Lloyd's Insurance Company S.A.**;
- le condizioni contrattuali prevedono che la Provincia proceda alla liquidazione diretta dei risarcimenti riconosciuti per importi complessivamente ammontati al valore della franchigia pari ad € 5.000,00 fino al 30.06.2021 e ad € 1.000,00 per il periodo **seguito relative a sinistri derivanti da "insidie stradali"**;

**CONSIDERATO CHE**, giusto quanto innanzi, la Provincia di Benevento è stata riconosciuta debitrice degli importi riconosciuti nelle sentenze di cui ai procedimenti di seguito specificati:

CRON.	PARTI	TITOLO CREDITO	SORTA CAPITALE	SPESE DI LITE	TOTALE SCHEDA DEBITORIA
1/24	[REDACTED]	Sent. n. 1461/23 – GdP Benevento	903,58	570,26	1.473,84
2/24	[REDACTED]	Sent. n. 164/23 – GdP Sant'Agata de'Goti	1.104,35	456,82	1.561,17
3/24	[REDACTED]	Sent. n. 118/23 – GdP Sant'Agata de'Goti	574,2	456,82	1.031,02
4/24	[REDACTED]	Sent. n. 44/24 – GdP Airola	212,92	707,8	920,72
5/24	[REDACTED]	Sent. n. 733/23 – GdP Airola	191,74	641,00	832,74
6/24	[REDACTED]	Sent. n. 710/23 – GdP Airola	853,69	842,6	1.696,29

7/24	[REDACTED]	Sent. n. 42/2024 – GdP Airola	266,26	729,56	995,82
8/24	[REDACTED]	Sent. n. 488/23 – GdP Guardia Sanframondi	510,45	456,82	967,27
10/24	[REDACTED]	Sent. n. 709/23 – GdP Airola	692,07	1.119,94	1.812,01
11/24	[REDACTED]	Sent. n. 657/23 – GdP Airola	0	880,2	880,2
12/24	[REDACTED]	Sent. n. 20/2024 GdP Benevento	400,93	456,82	857,75
13/24	[REDACTED]	Sent. n. 103/2024 GdP Airola	746,69	2.207,76	2.954,45
14/24	[REDACTED]	Sent. n. 337/23 GdP Guardia Sanframondi	526,09	456,82	982,91
15/24	[REDACTED]	Sent. n. 337/23 GdP Guardia Sanframondi	422,23	547,86	970,09
16/24	[REDACTED]	Sent. n. 707/2023 GdP Airola	853,36	897	1.750,36
17/24	[REDACTED]	Sent. n. 717/2023 GdP Airola	1.066,69	1.094,34	2.161,03
19/24	[REDACTED]	Sent. n. 103/2023 GdP Montesarchio	730,7	631,51	1.362,21
20/24	[REDACTED]	Sent. n. 103/2023 GdP Montesarchio	640,24	962,2	1.602,44
21/24	[REDACTED]	Sent. n. 55/2023 GdP Sant'Agata de' Goti	550,92	456,82	1.007,74
22/24	[REDACTED]	Sent. n. 585/2023 GdP Airola	426,57	962,2	1.388,77
23/24	[REDACTED]	Sent. n. 556/2023 GdP Airola	431,28	641,00	1.072,28
24/24	[REDACTED]	Sent. n. 06/2023 GdP Benevento	926,51	550,36	1.476,87
25/24	[REDACTED]	Sent. n. 493/2023 GdP Benevento	434,81	524,51	959,32
26/24	[REDACTED]	Sent. n. 552/2023 GdP Airola	539,97	641,00	1.180,97
27/24	[REDACTED]	Sent. n. 579/2023 GdP Benevento	2.080,27	1.975,79	4056,06
28/24	[REDACTED]	Sent. n. 534/2023 GdP Benevento	364,39	547,86	912,25

29/24		Sent. n. 801/2023 GdP Benevento	0	1.875,94	1.875,94
30/24		Sent. n. 425/23 – GdP Guardia Sanframondi	949,93	629,86	1.579,79
31/24		Sent. n. 854/2023 GdP Airola	1.600,73	1.094,34	2.695,07
32/24		Sent. n. 558/2023 GdP Airola	853,36	948,43	1.801,79
33/24		Sent. n. 467/23 – GdP Guardia Sanframondi	521,16	456,82	977,98
34/24		Sent. n. 1350/23 – GdP Guardia Sanframondi	303,12	429,00	732,12
35/24		Sent. n. 1834/23 – Trib. BN	0	2.628,97	2.628,97
36/24		Sent. n. 52/2024 – GdP Benevento	1.506,52	1.875,94	3.382,46
37/24		Sent. n. 30/2024 GdP Sant'Agata de' Goti	622,74	547,86	1170,6
38/24		Sent. n. 374/2024 Tribunale di Benevento	2.314,98	2.467,89	4.782,87
39/24		Sent. del 20.02.2024 GdP Airola – R.G. 180/17	2.296,63	2.093,52	4.390,15
40/24		Sent. n. 276/2024 GdP Airola	2.146,76	1.037,91	3.184,67
41/24		Sent. n. 215/2023 GdP Montesarchio	2.541,60	1.566,18	4.107,78
42/24		Sent. n. 157/2024 GdP Airola	420,47	729,56	1.150,03
43/24		Sent. n. 107/2024 GdP Benevento	800,66	538,82	1.339,48
44/24		Sent. n. 108/2024 GdP Benevento	270,2	443,96	714,16
45/24		Sent. n. 322/2023 GdP Guardia Sanframondi	524,32	456,82	981,14
46/24		Sent. n. 259/24 GdP Airola	965,53	717,6	1.683,13
47/24		Sent. n. 354/2023 GdP Guardia Sanframondi	733,32	456,82	1.190,14
48/24		Sent. n. 1464/2023 GdP Benevento	453,24	738,00	1.191,24

49/24		Sent. n. 211/2024 GdP Airola	928,91	940,00	1.868,91
50/24		Sent. n. 192/2024 GdP Benevento	1.377,27	629,86	2.007,13
51/24		Sent. n. 196/2024 GdP Benevento	1.293,70	1.970,79	3.264,49
52/24		Sent. n. 232/2024 GdP Benevento	673,47	1.011,02	1.684,49
53/24		Sent. n. 224/2024 GdP Benevento	1.102,83	1.648,03	2.750,86
54/24		Sent. n. 233/2024 GdP Benevento	513,44	837,36	1.350,80
<b>TOTALE GENERALE</b>			<b>42.165,80</b>	<b>49.186,97</b>	<b>91.352,77</b>

## VISTO

- l'art. 194 del decreto legislativo 267/2000 e s.m.i. che testualmente dispone che *“1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: a) sentenze esecutive; b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione; c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali; d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità; e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza. (761) 2. Per il pagamento l'ente può provvedere anche mediante un piano di rateizzazione, della durata di tre anni finanziari compreso quello in corso, convenuto con i creditor;”*

**RICHIAMATO** L'orientamento prevalente della Corte dei Conti, che *rimarca* – in via generale - *la necessità della previa deliberazione consiliare di cui al primo comma del ....richiamato art. 194 Tuel in particolare per la lettera a) sentenze esecutive, specificando che in tal caso, la deliberazione consiliare di riconoscimento non avrebbe natura costitutiva della obbligazione, ma assolverebbe alla finalità di ricondurre all'interno del sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria – che è, comunque, maturato al di fuori delle normali procedure di programmazione e di gestione delle spese – provvedendo alle contestuali verifiche circa il mantenimento degli equilibri di bilancio ( Corte dei conti, deliberazione n. 27/sez. autonomia/2019);*

## CONSIDERATO CHE

- trattasi di sentenze esecutive, relative a sinistri derivanti da *“insidie stradali”*, da cui derivano oneri a carico di questa Amministrazione Provinciale, riconoscibili secondo il vigente ordinamento giuscontabile, ex art. 194 lett. a), T.U. 267/00 e s.m.i.;

- il debito in parola costituisce debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1 lett. a) del D.Lgs n. 267/2000 e successive modificazioni giusto quanto innanzi ricordato;

**ACCERTATO CHE** la spesa complessiva di **€ 91.352,77**, come sopra meglio specificata ed indicata, può trovare copertura nel Bilancio di previsione 2024/2026, annualità 2024, capitoli 7571 e 3702.1;

#### **RICORDATO CHE**

- il Paragrafo 9 punto 9.1. dell'allegato 4/2 al d.lgs. n. 118/2011 con riferimento **«all'emersione di debiti assunti dall'ente e non registrati quando l'obbligazione è sorta»** sottolinea *«la necessità di attivare la procedura amministrativa di riconoscimento del debito fuori bilancio prima di impegnare le spese con imputazione all'esercizio in cui le relative obbligazioni sono esigibili»* con ciò statuendo l'inammissibilità di ogni forma di contabilizzazione prima dell'avvenuto riconoscimento.
- Anche le disposizioni del Tuel considerano il riconoscimento come presupposto o condizione per l'esercizio di specifiche facoltà gestionali (art. 187, comma 3-ter, lett d), e l'art. 188, comma 1-quater).
- secondo la Corte dei Conti a sezioni autonomie (**sentenza n. 27/2019**) qualsiasi diversa conclusione si appalesa non coerente con il quadro dispositivo e travalicherebbe i limiti della normativa statale andando ad integrare le previsioni normative e creando, per via interpretativa, uno specifico, e surrettizio, regime per i debiti fuori bilancio derivanti da sentenza che il legislatore non ha ritenuto di accordare

**RICHIAMATA** a tal proposito, la circolare del Segretario Generale prot. 27803 del 14.11.2023;

**RITENUTO** dover provvedere in merito;

**VISTE** e richiamate le Deliberazioni del Consiglio Provinciale:

- n. 18 del 29.06.2023: *“Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 13 del 22.06.2023. Rendiconto dell'esercizio Finanziario 2022. Approvazione definitiva ex art. 1 co.55 L. 56/2014”.*
- n. 37 del 18.12.2023: *“DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) di cui all'art. 170, comma 1, D.Lgs n. 267/2000 – Periodo 2024/2026 e relativi allegati Programma triennale lavori pubblici, Programmazione del fabbisogno del personale, Programma triennale acquisto forniture e servizi e il Piano delle Alienazioni e Valorizzazioni immobiliari. APPROVAZIONE DEFINITIVA”*
- n. 38 del 18.12.2023: *“Schema di Bilancio di Previsione per il Triennio 2024-2026 e relativi allegati ai sensi dell'art. 174 del D. Lgs. n. 267/2000 e degli artt. 11 e 18-bis del D. Lgs. n. 118/2011. APPROVAZIONE DEFINITIVA”.*

**VISTE** le Deliberazioni Presidenziali:

- n. 94 del 06.04.2023 con la quale è stata approvata la revisione della macrostruttura organizzativa dell'Ente, che individua e definisce la struttura fondamentale dell'Ente nell'Organigramma e Funzionigramma ivi allegato;
- n. 122 del 09.05.2023 di differimento al 01.07.2023 dell'entrata in vigore del nuovo assetto organizzativo dell'Ente approvato con la DP 94/2023 innanzi richiamata;

- n. 80 del 14.3.2024 di approvazione della sottosezione 3.3.1 – relativa al “programma triennale del fabbisogno di personale” della sezione 3 “Organizzazione e capitale Umano” del Piano Integrato di Azione e Organizzazione (PIAO) del triennio 2024-2026;
- n. 33 del 01.02.2024 avente ad oggetto “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione 2024/2026 (Art. 169 D.Lgs 267/2000) ”;

**VISTI** i Decreti Presidenziali:

- n. 29 del 16.11.2020, con il quale la sottoscritta dott.ssa Maria Luisa Dovetto veniva nominata Segretario Generale titolare della Provincia di Benevento, con decorrenza immediata, dal 16.11.2020;
- n. 173 del 29.12.2023 con la quale la dott.ssa Maria Luisa Dovetto veniva nominata Segretario Generale titolare della sede di Segreteria Convenzionata tra la Provincia di Benevento ed il Comune di Cautano (BN), classe 1°;
- n. 107 del 04.07.2023 con la quale veniva conferito alla sottoscritta l’incarico di Dirigente responsabile ad *interim* del Settore 1 – Servizi di staff e supporto con decorrenza dal 01.07.2023;

**RESO** il parere favorevole di regolarità tecnica ed **ACQUISITO** quello favorevole di regolarità contabile espressi ai sensi dell’art. 49 del Tuel;

**DATO ATTO CHE** la presente proposta di deliberazione, completa dei pareri ai sensi del 49 del TUEL, verrà trasmessa ai Revisori dei Conti per l’acquisizione del relativo parere ai sensi dell’art 239 del d.lgs. 18/08/2000 n. 267;

**DATO ATTO** che, nella fattispecie, non sussiste obbligo di astensione ai sensi del Piano per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza Triennio 2024/2026 adottato, quale sez. 2 – sottosezione 2.3 del PIAO 2024/2026, con Delibera Presidenziale n. 32/2024;

**VISTI:**

- il D.Lgs. 267/2000;
- lo Statuto Provinciale;
- il Regolamento per il funzionamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione di G.P. n. 859 del 28.12.2006 e ss.mm.ii.;

**PROPONE DI DELIBERARE**

**Per i motivi espressi in narrativa e che formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo:**

1. **di procedere** al riconoscimento della somma come sopra specificata e descritta, quale debito fuori bilancio ai sensi dell’art. 194 comma 1 lett. a) D.Lgs 267/2000, derivante dai seguenti provvedimenti giurisdizionali e per importi complessivamente **rientranti nel valore della franchigia a carico dell’Ente, come da contratto sottoscritto tra le parti;**

<b>CRON.</b>	<b>PARTI</b>	<b>TITOLO CREDITO</b>	<b>SORTA CAPITALE</b>	<b>SPESE DI LITE</b>	<b>TOTALE SCHEDA DEBITORIA</b>
1/24		Sent. n. 1461/23 – GdP Benevento	903,58	570,26	1.473,84
2/24		Sent. n. 164/23 – GdP Sant'Agata de'Goti	1.104,35	456,82	1.561,17
3/24		Sent. n. 118/23 – GdP Sant'Agata de'Goti	574,2	456,82	1.031,02
4/24		Sent. n. 44/24 – GdP Airola	212,92	707,8	920,72
5/24		Sent. n. 733/23 – GdP Airola	191,74	641,00	832,74
6/24		Sent. n. 710/23 – GdP Airola	853,69	842,6	1.696,29
7/24		Sent. n. 42/2024 – GdP Airola	266,26	729,56	995,82
8/24		Sent. n. 488/23 – GdP Guardia Sanframondi	510,45	456,82	967,27
10/24		Sent. n. 709/23 – GdP Airola	692,07	1.119,94	1.812,01
11/24		Sent. n. 657/23 – GdP Airola	0	880,2	880,2
12/24		Sent. n. 20/2024 GdP Benevento	400,93	456,82	857,75
13/24		Sent. n. 103/2024 GdP Airola	746,69	2.207,76	2.954,45
14/24		Sent. n. 337/23 GdP Guardia Sanframondi	526,09	456,82	982,91
15/24		Sent. n. 337/23 GdP Guardia Sanframondi	422,23	547,86	970,09
16/24		Sent. n. 707/2023 GdP Airola	853,36	897	1.750,36
17/24		Sent. n. 717/2023 GdP Airola	1.066,69	1.094,34	2.161,03
19/24		Sent. n. 103/2023 GdP Montesarchio	730,7	631,51	1.362,21
20/24		Sent. n. 103/2023 GdP Montesarchio	640,24	962,2	1.602,44
21/24		Sent. n. 55/2023 GdP Sant'Agata de' Goti	550,92	456,82	1.007,74

22/24		Sent. n. 585/2023 GdP Airola	426,57	962,2	1.388,77
23/24		Sent. n. 556/2023 GdP Airola	431,28	641,00	1.072,28
24/24		Sent. n. 06/2023 GdP Benevento	926,51	550,36	1.476,87
25/24		Sent. n. 493/2023 GdP Benevento	434,81	524,51	959,32
26/24		Sent. n. 552/2023 GdP Airola	539,97	641,00	1.180,97
27/24		Sent. n. 579/2023 GdP Benevento	2.080,27	1.975,79	4.056,06
28/24		Sent. n. 534/2023 GdP Benevento	364,39	547,86	912,25
29/24		Sent. n. 801/2023 GdP Benevento	0	1.875,94	1.875,94
30/24		Sent. n. 425/23 – GdP Guardia Sanframondi	949,93	629,86	1.579,79
31/24		Sent. n. 854/2023 GdP Airola	1.600,73	1.094,34	2.695,07
32/24		Sent. n. 558/2023 GdP Airola	853,36	948,43	1.801,79
33/24		Sent. n. 467/23 – GdP Guardia Sanframondi	521,16	456,82	977,98
34/24		Sent. n. 1350/23 – GdP Guardia Sanframondi	303,12	429,00	732,12
35/24		Sent. n. 1834/23 – Trib. BN	0	2.628,97	2.628,97
36/24		Sent. n. 52/2024 – GdP Benevento	1.506,52	1.875,94	3.382,46
37/24		Sent. n. 30/2024 GdP Sant'Agata de' Goti	622,74	547,86	1.170,6
38/24		Sent. n. 374/2024 Tribunale di Benevento	2.314,98	2.467,89	4.782,87
39/24		Sent. del 20.02.2024 GdP Airola – R.G. 180/17	2.296,63	2.093,52	4.390,15
40/24		Sent. n. 276/2024 GdP Airola	2.146,76	1.037,91	3.184,67

41/24		Sent. n. 215/2023 GdP Montesarchio	2.541,60	1.566,18	4.107,78
42/24		Sent. n. 157/2024 GdP Airola	420,47	729,56	1.150,03
43/24		Sent. n. 107/2024 GdP Benevento	800,66	538,82	1.339,48
44/24		Sent. n. 108/2024 GdP Benevento	270,2	443,96	714,16
45/24		Sent. n. 322/2023 GdP Guardia Sanframondi	524,32	456,82	981,14
46/24		Sent. n. 259/24 GdP Airola	965,53	717,6	1.683,13
47/24		Sent. n. 354/2023 GdP Guardia Sanframondi	733,32	456,82	1.190,14
48/24		Sent. n. 1464/2023 GdP Benevento	453,24	738,00	1.191,24
49/24		Sent. n. 211/2024 GdP Airola	928,91	940,00	1.868,91
50/24		Sent. n. 192/2024 GdP Benevento	1.377,27	629,86	2.007,13
51/24		Sent. n. 196/2024 GdP Benevento	1.293,70	1.970,79	3.264,49
52/24		Sent. n. 232/2024 GdP Benevento	673,47	1.011,02	1.684,49
53/24		Sent. n. 224/2024 GdP Benevento	1.102,83	1.648,03	2.750,86
54/24		Sent. n. 233/2024 GdP Benevento	513,44	837,36	1.350,80
<b>TOTALE GENERALE</b>			<b>42.165,80</b>	<b>49.186,97</b>	<b>91.352,77</b>

2. **di dare atto che** il Consiglio Provinciale provvederà alla votazione per singolo debito come in tabella meglio dettagliati

3. **di dare atto che:**

- che la spesa di cui trattasi troverà copertura nel bilancio di previsione 2024/2026, annualità 2024;
- il Responsabile del Procedimento, è il sottoscritto Responsabile dei Servizi Legali;
- la presente spesa, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del decreto legislativo 267/2000, è compatibile con gli stanziamenti di cassa e le regole relative agli equilibri interni di bilancio;

- in relazione al presente provvedimento non sussistono in capo al sottoscritto cause di conflitto d'interesse, anche potenziale, di cui all'art. 6-bis della L. 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lettera e) della L. 190/2012;
  - la presente deliberazione sarà pubblicata sul sito internet della Provincia, all'Albo Pretorio on line e nell'apposita sezione dedicata all'Amministrazione Trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013.
4. **di attestare** la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000;
  5. **di dare atto che** la presente, completa dei pareri ai sensi del 49 del TUEL, verrà trasmessa ai Revisori dei Conti per l'acquisizione del relativo parere, ai sensi dell'art 239 del d.lgs. 18/08/2000 n. 267, prima della sottoposizione della proposta di riconoscimento al Consiglio Provinciale;
  6. **di rendere** la deliberazione ad adottarsi immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art 134, 4° comma, D. Lgs 267/2000, data l'urgenza di provvedere.

Benevento, lì 28/03/2024

**Il Responsabile dell'Istruttoria**  
ABITABILE ALFONSO

**Il Responsabile del Servizio**  
Dott.ssa Libera Del Grosso